

Frank Pilz

# Das sozialstaatliche System der Bundesrepublik Deutschland

Grundzüge der Sozial- und Gesellschaftspolitik

Ernst Reinhardt Verlag München Basel

# Inhaltsverzeichnis

Einleitung	9
<b>1. Historisch-theoretische und begriffliche Grundlegung des Sozialen und Gesellschaftlichen</b>	<b>15</b>
1.1. Bildung eines politischen Bewußtseins vom Sozialen und Gesellschaftlichen und Entwicklung sozialer Aktivitäten	16
1.2. Soziale und gesellschaftliche Grundlagen in philosophischer, rechtlicher und sozialwissenschaftlicher Sicht	18
1.2.1. Philosophische Interpretationen des Sozialen und Gesellschaftlichen	18
1.2.2. Juristische Betrachtungsweise von Staat und Gesellschaft	22
1.2.3. Sozialwissenschaftliche Begriffsinterpretationen des Sozialen und Gesellschaftlichen	23
1.2.3.1. Soziologische Sichtweise	24
1.2.3.2. Der Begriff der Sozial- und Gesellschaftspolitik in der Sozialpolitiklehre und praktischen Politik	26
1.2.3.3. Politikwissenschaftliche Charakterisierung der Sozial- und Gesellschaftspolitik	34
<b>2. Verfassungsinterpretationen des Sozialstaats</b>	<b>42</b>
2.1. Der konfliktreduzierende Ansatz	42
2.2. Notmindernder und gerechtigkeitsorientierter Ansatz	44
2.3. Demokratie-identischer Ansatz	46
2.4. Steuerungspolitische Ansatz	<b>48</b>
<b>3. Sozialstaatlichkeit als politisches Organisationsprinzip</b>	<b>50</b>
3.1. Das Prinzip der sozialen Sicherheit	50
3.1.1. Existenz- und Vermögenssicherung	52
3.1.2. Sicherung der Gesundheit	52
3.2. Das Prinzip der sozialen Gerechtigkeit	53
3.2.1. Wohlstandsmehrung und soziale Wohlfahrt	54
3.2.2. Verteilungsgerechtigkeit	58
3.2.2.1. Verteilung der Startchancen	59
3.2.2.2. Verteilung der Einkommen sowie Vermögen und der Arbeitsplätze	60
3.2.2.3. Besteuerung	66

3.2.3.	Beteiligungsmöglichkeiten	68
3.2.3.1.	Wachsende Sensibilität für transparente, interessen- ausgleichende und erweiterte politische Prozesse	69
3.2.3.2.	Repräsentativ- und partizipatorisch-demokratische Komponenten der Beteiligung	70
3.2.3.3.	Staatliche Partizipationsangebote und individuelle Beteiligungsinteressen	72
3.3.	Prinzip des sozialen Gleichgewichts	75
3.3.1.	Die Dominanz ökonomischer Gesichtspunkte und ihre Auswirkung auf die private und öffentliche Güterversorgung	76
3.3.2.	Befund und Prognose des Bedarfs als Entscheidungs- grundlage	79
<b>4.</b>	<b>Sozialpolitik</b>	<b>80</b>
4.1.	Das »klassische« System sozialer Leistungen (Sozialversi- cherungssystem)	80
4.1.1.	Gliederungsmerkmale und Organisationsprinzipien	81
4.1.2.	Grundlagen des Systems der Sozialversicherung	85
4.1.2.1.	Rentenversicherung	85
4.1.2.1.1.	Entwicklung und Organisation der Rentenver- sicherung	86
4.1.2.1.2.	Bestimmungsfaktoren der Rente	87
4.1.2.2.	Krankenversicherung	88
4.1.2.2.1.	Grundlagen der institutionellen und finanziellen Organisation	88
4.1.2.2.2.	Versicherungspflicht	88
4.1.2.3.	Arbeitslosenversicherung	89
4.1.2.3.1.	Die Organisation und Finanzierung des Versi- cherungsträgers	89
4.1.2.3.2.	Arten der Leistungen	90
4.1.3.	Sozialversicherungspolitik	91
4.1.3.1.	Rentenpolitik	91
4.1.3.1.1.	Bedeutende Reformen der jüngsten Rentenpoli- tik	92
4.1.3.1.2.	Das Sonderproblem der Hinterbliebenen-Rente	92
4.1.3.1.3.	Die Sanierung der Rentenversicherung	93
4.1.3.2.	Gesundheitspolitik (Krankenversicherungsreform)	102
4.1.3.2.1.	Die Konsolidierung der Krankenversicherung	103
4.2.	Das System direkter und indirekter Sozialleistungen	110
4.2.1.	Arbeits- und Ausbildungsförderung	111
4.2.2.	Kindergeld	116
4.2.3.	Kriegsopferversorgung und Kriegsopferfürsorge	116
4.2.4.	Vermögensbildung	117
4.2.5.	Steuervergünstigungen	117

<b>5. Gesellschaftspolitik</b> .....	<b>120</b>
5.1. Herkömmliche Sozialpolitik und ihre notwendige Weiterentwicklung .....	<b>120</b>
5.1.1. Der reaktive, instrumentale und inkrementale Charakter der Sozialpolitik .....	<b>120</b>
5.1.2. Mangel an Transparenz bei den Transferleistungen ..	<b>122</b>
5.1.3. Entsensibilisierung für Art und Umfang der Sozialleistungen .....	<b>123</b>
5.2. Steuerungskonzept für eine sozialstaatsverpflichtete Gesellschaftspolitik .....	<b>124</b>
5.2.1. Planungsphase .....	<b>125</b>
5.2.2. Programmierungsphase .....	<b>125</b>
5.2.3. Budgetierungsphase .....	<b>127</b>
5.3. Soziale Infrastrukturpolitik in ihren Kernbereichen. . . . .	<b>127</b>
5.3.1. Bildungspolitik .....	<b>129</b>
5.3.1.1. Prognose des Bedarfs an Ausbildungsplätzen und Rang der Bildungsaufgaben .....	<b>130</b>
5.3.1.1.1. Prognosen zum Bedarf an Ausbildungskapazitäten in der betrieblichen und vollzeitschulischen Berufsbildung .....	<b>131</b>
5.3.1.1.2. Prognosen zum Kapazitätsbedarf in der tertiären Berufsausbildung .....	<b>136</b>
5.3.1.1.3. Bildungspolitik als gesellschaftspolitischer Schwerpunkt .....	<b>138</b>
5.3.1.2. Programme zur Beseitigung der Ausbildungs-lücke .....	<b>142</b>
5.3.1.2.1. Möglicher Beitrag des dualen Systems (betriebliche Berufsausbildung) und der vollzeitschulischen Berufsausbildung .....	<b>143</b>
5.3.1.2.2. Maßnahmen im tertiären Ausbildungsbereich ..	<b>148</b>
5.3.1.3. Finanzierung der Bildungspolitik .....	<b>152</b>
5.3.2. Beschäftigungspolitik .....	<b>153</b>
5.3.2.1. Voraussichtliches Arbeitsplatz- und Arbeitskräfte-Angebot und Trend des Berufs-, Qualifikations- und mTätigkeitswandels .....	<b>154</b>
5.3.2.1.1. Prognose des globalen Arbeitsplatzangebots ...	<b>154</b>
5.3.2.1.2. Vorausschätzungen der Verschiebungen in der Struktur der Wirtschaftssektoren und Wirtschaftsbereiche .....	<b>156</b>
5.3.2.1.3. Prognosen zur Entwicklung des Saldos zwischen Arbeitsplatzangebot und deutschem Erwerbspersonenpotential (Arbeitskräfteangebot) ....	<b>158</b>
5.3.2.1.4. Trendmäßiger Wandel der Berufs-, Qualifikations- und Tätigkeitsstrukturen .....	<b>162</b>
5.3.2.2. Hoher Stellenwert der Vollbeschäftigung. . . . .	<b>166</b>

5.3.2.3. Beschäftigungspolitische Programme. . . . .	<b>169</b>
5.3.2.3.1. Angebotsorientierte beschäftigungspolitische Maßnahmen. . . . .	<b>169</b>
5.3.2.3.2. Nachfrageorientierte und arbeitszeitverkürzen- de beschäftigungspolitische Maßnahmen. . . . .	<b>188</b>
5.3.2.4. Budgetbelastungen beschäftigungspolitischer Maßnahmen. . . . .	<b>196</b>
5.3.2.4.1. Fu. E-Investitionen. . . . .	<b>197</b>
5.3.2.4.2. Fu.E-Personalaufwendungen. . . . .	<b>197</b>
5.3.2.4.3. Externe Fu. E-Aufwendungen. . . . .	<b>198</b>
5.3.2.4.4. Gesamte Fu. E-Aufwendungen. . . . .	<b>198</b>
5.3.2.4.5. Innovative Investitionen. . . . .	<b>198</b>
Literaturverzeichnis. . . . .	<b>199</b>
Sachverzeichnis. . . . .	<b>205</b>