

Ingolf Dietrich

Die Koka- und Kokain- wirtschaft Perus

**Auswirkungen auf Wirtschaft und
Gesellschaft und entwicklungspolitische
Ansatzpunkte zur Eindämmung**

Vervuert Verlag · Frankfurt am Main 1998

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Übersichten	X
Verzeichnis der Abbildungen	XIII
Verzeichnis der verwendeten Abkürzungen	XIV
1. Einleitung	1
1.1. Problemstellung und Zielsetzung	2
1.2. Vorgehensweise und Aufbau der Arbeit	3
1.3. Methode	4
2. Die Koka- und Kokainwirtschaft in Lateinamerika im Überblick	6
2.1. Kolumbien – Drehscheibe im internationalen Kokainhandel	8
2.2. Bolivien – ein 'drogenabhängiges' Land?	9
2.3. Peru – das größte Kokaanbauland	10
3. Landeskundliche Einführung	12
3.1. Gesellschaft und soziale Lage	12
3.2. Politik und Wirtschaftsentwicklung – ein Rückblick auf die vergangenen 25 Jahre	13
3.3. Agrarwirtschaft	16
3.3.1. Ressourcenausstattung	16
3.3.2. Agrarpolitik und -entwicklung in den 70er und 80er Jahren	19
3.3.3. Die Agrarpolitik der Regierung Fujimori	22
4. Die Koka- und Kokainwirtschaft in Peru	25
4.1. Datenmaterial und Datenunsicherheit	25
4.2. Beschreibung der Koka- und Kokainwirtschaft in Peru	28
4.2.1. Arten, Ansprüche und Verbreitung der Kokapflanze	28
4.2.2. Kokaanbau	29
4.2.3. Ernte der Kokablätter	33
4.2.4. Weiterverarbeitung: Von Koka zu Kokain	34
4.2.5. Der illegale Markt für Koka und Kokain	37
4.2.6. Traditioneller Kokakonsum	37
4.2.6.1. Historisch-kultureller Hintergrund der Kokapflanze	37
4.2.6.2. Traditioneller Kokakonsum und Kokamarkt heute	38

4.2.7. Entwicklung des Kokaanbaus und Entstehung der Kokainwirtschaft	41
4.2.7.1. Migrations- und Siedlungsgeschichte der <i>Selva</i>	42
4.2.7.2. Migrations- und Siedlungsprozeß im Huallaga-Tal	44
4.2.7.3. Entstehung des 'Kokabooms'	48
4.2.7.4. Vermarktungssystem für die Vorstufen von Kokain (PBC und PBL)	52
4.2.7.5. Repressive Maßnahmen, Rolle der staatlichen Sicherheitsorgane	57
4.2.7.6. Guerillabewegungen und Drogenwirtschaft – eine strategische Allianz	60
4.2.8. Umfang des Kokaanbaus	64
4.2.8.1. Methoden zur Bestimmung des Umfangs des Kokaanbaus	65
4.2.8.2. Bestimmung des Umfangs der Kokafäche nach Cuánto	71
4.2.8.3. Zusammenfassung und Entwicklung eigener Schätzwerthe	76
4.3. Dimension der Koka- und Kokainwirtschaft: Verfahren zur Bestimmung des Produktionswertes, der Wertschöpfung und des Exportwertes	77
4.3.1. Verfahren nach Cuánto	78
4.3.1.1. Bestimmung des Produktionsumfangs auf den verschiedenen Stufen	79
4.3.1.2. Monetäre Bewertung der Produktion von Koka und ihrer Weiterverarbeitungsprodukte	80
4.3.1.3. Vorleistungen bei der Produktion von Kokablatt, PBC, PBL und HCL	81
4.3.1.4. Wertschöpfung bei der Erzeugung von Kokablatt, PBC, PBL und HCL	81
4.3.1.5. Zusammensetzung der Wertschöpfung der Koka- blatt-, PBC-, PBL- und HCL-Erzeugung	82
4.3.1.6. Darstellung der Daten in einer <i>Input-Output</i> -Tabelle	83
4.3.1.7. Bewertung der Vorgehensweise und Gegenüberstellung des Produktions- und Exportwertes und der Wertschöpfung mit den Werten von USAID, Núñez und Reátegui sowie Macroconsult	84
4.3.2. Eigene Ausarbeitungen	86
4.3.2.1. Bestimmung des Produktionsumfangs von Kokablatt, PBC, PBL und HCL	87
4.3.2.2. Monetäre Bewertung der Produktion von Kokablatt, PBC, PBL und HCL	90
4.3.2.3. Bruttoproduktionswert, Wertschöpfung und Exportwert der gesamten Koka- und Kokainwirtschaft	92
4.4. Volkswirtschaftliche Aspekte	94
4.4.1. Stellenwert der Drogenwirtschaft in der Gesamtwirtschaft	95
4.4.2. Deviseneinnahmen und -verwendung	99
4.4.3. Wirkung des Dollarangebotes auf Währungsreserven, Zahlungsbilanz und Liquidität	108
4.4.4. Wechselkurs	114

4.4.5. Wirkungen des Ressourcenbooms (Holländische Krankheit)	118
4.4.6. Inflationseffekte	120
4.4.7. Beitrag zum Wirtschaftswachstum	124
4.4.8. Beschäftigungseffekte	128
4.4.9. Auswirkungen auf die Agrarwirtschaft	129
4.4.10. Direkte Kosten	132
4.4.11. Zusammenfassung und Bewertung	132
4.5. Auswirkungen auf Staat, Gesellschaft und Umwelt	133
4.5.1. Umfang und Bedeutung des Drogenkonsums	133
4.5.2. Ökologische Aspekte	143
4.5.3. Korruption von Polizei, Militär, Justiz und Politik	147
4.6. Einzelwirtschaftliche Aspekte des Kokaanbaus, der Herstellung von PBC und der legalen Agrarproduktion	151
4.6.1. Wirtschaftlichkeit des Kokaanbaus	152
4.6.2. Wirtschaftlichkeit der Herstellung von Kokapaste	156
4.6.3. Familien- bzw. Betriebseinkommen aus dem Kokaanbau und der PBC-Herstellung	158
4.6.4. Wirtschaftlichkeit legaler Agrarproduktion	159
4.6.5. Zusammenfassung	168
5. Politik zur Eindämmung der Drogenproblematik	170
5.1. Grundzüge der Drogenpolitik	170
5.1.1. Nachfragerreduzierung	170
5.1.2. Angebotsreduzierung	171
5.2. Internationaler Rahmen	171
5.2.1. Internationales Recht	172
5.2.2. Das System der Vereinten Nationen	177
5.2.3. Wertung der internationalen Drogenpolitik	180
5.3. Die nationale Drogenpolitik Perus	182
5.3.1. Rechtlicher und programmatischer Rahmen	182
5.3.1.1. Allgemeines Drogengesetz (<i>Decreto Ley N° 22095</i>)	183
5.3.1.2. 'Fujimori-Doktrin' (<i>Doctrina Fujimori</i>)	184
5.3.1.3. Bilaterales Rahmenabkommen mit den USA	186
5.3.1.4. Gesetz der Alternativen Entwicklung (<i>Decreto legislativo No. 753</i>)	187
5.3.1.5. 'Nationaler Drogenplan'	189
5.3.2. Institutioneller Rahmen	191
5.3.3. Umsetzung und Wirksamkeit der Politik Perus	193
5.3.3.1. Wiederholung der Gesetze und widersprüchliche Politik	194
5.3.3.2. Mangelnde staatliche Effizienz und fehlender politischer Wille	196
5.4. Interamerikanische Politik	199

5.5. Die Rolle der USA	203
5.6. Die Politik anderer Geber	207
5.6.1. Bundesrepublik Deutschland	207
5.6.2. Europäische Union	210
5.6.2.1. Nord-Süd-Zusammenarbeit	211
5.6.2.2. Spezielle Handelspräferenzen für die Andenländer	212
6. Umsetzung und Wirksamkeit entwicklungspolitischer Maßnahmen gegen den illegalen Kokaanbau	214
6.1. Maßnahmen des peruanischen Staates	214
6.2. Maßnahmen der Vereinten Nationen	215
6.2.1. Ziel und Methodik der UNDCP-Projekte	216
6.2.2. Alternative Entwicklung in der Huallaga-Region	218
6.2.2.1. Beschreibung der Projektaktivitäten	218
6.2.2.2. Wirkungen der Projektaktivitäten in der Huallaga-Region	221
6.2.3. Alternative Entwicklung in der Region La Convención und Lares	226
6.2.3.1. Beschreibung der Projektaktivitäten in der Region La Convención und Lares	227
6.2.3.2. Wirkungen der Projektaktivitäten in der Region La Convención und Lares	229
6.2.4. Alternative Entwicklung im Apurímac-Tal	231
6.2.4.1. Beschreibung der Projektaktivitäten in der Apurímac-Region	232
6.2.4.2. Wirkungen der Projektaktivitäten im Apurímac-Tal	234
6.2.5. Bewertung der Maßnahmen von UNDCP	234
6.3. Maßnahmen der USA	236
6.3.1. Das <i>Upper Huallaga Area Development Project (UHAD)</i>	236
6.3.2. Wirkungen des <i>Upper Huallaga Area Development Project (UHAD)</i>	240
6.3.3. Zusammenfassende Wertung und Erkenntnisse	245
6.3.4. <i>Alternative Development Project</i>	247
6.4. Maßnahmen anderer Geber	249
6.4.1. Deutschland	249
6.4.2. Kanada	256
6.4.3. Nichtregierungsorganisationen	256
7. Schlußfolgerungen: Voraussetzungen für eine Politik der Alternativen Entwicklung in Peru	257
7.1. Internationale Ebene	257
7.1.1. Handelserleichterungen	257
7.1.2. Abbau der Agrarexportsubventionen der Industrieländer	258

7.1.3. Bereitstellung ausreichender Finanzmittel	260
7.1.3.1. Schuldentausch gegen Alternative Entwicklung	260
7.1.3.2. Vergrößerung der Geberbasis für Programme der Alternativen Entwicklung	262
7.1.4. Stärkung des internationalen Stellenwertes der Alternativen Entwicklung	264
7.1.5. Stärkung der Effizienz der internationalen Drogenpolitik	264
7.1.6. Verringerung der Drogennachfrage in den Hauptkonsumzentren	266
7.2. Politische Ebene	267
7.2.1. Formulierung einer konsistenten Drogenpolitik	267
7.2.2. Stärkung der institutionellen Strukturen	268
7.2.3. Bekämpfung der Weiterverarbeitung und des Handels	268
7.2.4. Stärkung des politischen Willens	269
7.2.5. Gestaltung entwicklungskonformer Rahmenbedingungen	270
7.3. Makroökonomische Ebene	273
7.4. Sektorale Aspekte (Agrarpolitik)	275
7.4.1. Agrarsektorplanung	275
7.4.2. Regelung der Eigentumsverhältnisse	276
7.4.3. Ländliches Finanzwesen	278
7.4.4. Agrarberatung und Agrarforschung	279
7.4.5. Vermarktung	281
7.5. Maßnahmenebene	283
7.5.1. Nachhaltigkeit	283
7.5.2. Eigenanteil und Eigenverantwortung	284
7.5.3. Institutionelle Eingliederung	285
7.5.4. Programm- statt Projektansatz	285
7.5.5. Keine gewaltsame Kokavernichtung und Trennung entwicklungspolitischer und repressiver Maßnahmen	286
7.5.6. Weitere Aspekte	287
8. Zusammenfassung und Ausblick	288
8.1. Darstellung der Koka- und Kokainwirtschaft	288
8.2. Wirkungen der Koka- und Kokainwirtschaft	289
8.3. Ansätze zur Eindämmung	292
8.4. Schlußfolgerungen	296
8.5. Ausblick	301
Literaturverzeichnis	303
Liste der Gesprächspartner	311