

DEUTSCHES INSTITUT FÜR WIRTSCHAFTSFORSCHUNG

BEITRÄGE ZUR STRUKTURFORSCHUNG

HEFT 167-1997

**Christian Weise, Herbert Brücker, Fritz Franzmeyer,
Maria Lodahl, Uta Möbius, Siegfried Schultz,
Dieter Schumacher und Harald Trabold
unter Mitarbeit von Silke Boger und David Rusnok**

**Ostmitteleuropa auf dem Weg in die EU —
Transformation, Verflechtung, Reformbedarf**



DUNCKER & HUMBLLOT • BERLIN

INHALTSVERZEICHNIS

Kurzfassung	13
1 Einführung	29
2 Analyse der Außenwirtschaftsbeziehungen	33
2.1 Die Handelspolitik der EU gegenüber den Ländern Ostmitteleuropas	33
2.1.1 Einleitung	33
2.1.2 Übersicht über die Errichtung der Freihandelszonen	33
2.1.3 Abbau von Zöllen	35
2.1.3.1 Vertragliche Regelungen der Europa-Abkommen	35
2.1.3.2 Quantifizierung des Zollabbaus	41
2.1.3.3 Endgültige Liberalisierung und aktueller Stand	44
2.1.4 Abbau von mengenmäßigen Beschränkungen	46
2.1.5 Sonderbereich Textilien	47
2.1.5.1 Abbau von Zöllen und mengenmäßigen Beschränkungen	47
2.1.5.2 Schutzklauseln	49
2.1.5.3 Quantifizierung	53
2.1.6 Sonderbereich Stahl	54
2.1.7 Antidumpingaktionen der EU	55
2.1.8 Importpolitik im Agrarsektor	62
2.1.9 Fazit	66
2.2 Determinanten und weitere Entwicklung des Außenhandels zwischen der EU und Ostmitteleuropa	68
2.2.1 Aktuelle Entwicklung und Warenstruktur	68
2.2.2 Bestimmungsgründe für das Niveau bilateraler Handelsströme	69
2.2.3 Wachstumsspielraum für den Osthandel der EU	75
2.2.4 Allgemeine Strukturrends	83
2.2.5 Fazit	85
2.3 Entwicklung der Warenstruktur im Ost-West-Handel	85
2.3.1 Determinanten der sektoralen Außenhandelsstruktur	85
2.3.2 Komparative Vorteile Ostmitteleuropas von 1970 bis 1988	87
2.3.3 Transformationsbedingte Änderungen der komparativen Vorteile	91
2.3.4 Komparative Vorteile Bulgariens, der CSFR, Polens, Rumäniens und Ungarns von 1989 bis 1993	95

2.3.5	Komparative Vorteile Sloweniens, der baltischen Länder, der Tschechischen und der Slowakischen Republik ab 1993.	101
2.3.6	Intraindustrieller Handel.	102
2.3.7	Fazit	103
2.4	Dienstleistungshandel - Entwicklung, Stand, Perspektiven	104
2.4.1	Charakteristika des Dienstleistungssektors.	104
2.4.2	Anpassungsbedarf im Dienstleistungssektor in Ostmitteleuropa.	105
2.4.3	Entwicklung und Stand des bisherigen Handels.	105
2.4.4	Fazit und Perspektiven.	108
2.5	Direktinvestitionen - Entwicklung, Stand, Perspektiven	114
2.5.1	Einführung	114
2.5.2	Überblick über die benutzten Datenquellen.	115
2.5.3	Entwicklung und Stand der ausländischen Direktinvestitionen.	118
2.5.4	Sektorale Verteilung.	126
2.5.5	Herkunftsstruktur.	128
2.5.6	Direktinvestitionen der OME-Staaten im Ausland.	129
2.5.7	Fazit und Perspektiven.	131
2.6	Arbeitskräftemigration	132
2.6.1	Allgemeine Gründe für Wanderungsentscheidungen.	132
2.6.2	Lehren aus historischen Wanderungsprozessen.	133
2.6.3	Potential des Zustroms aus Ostmitteleuropa.	136
2.6.4	Größenordnung des bisherigen Zustroms.	139
2.6.5	Perspektive.	143
2.6.6	Langfristig positive Wirkungen der Einwanderung bei gesteuerter Freizügigkeit.	145
3	Binnenwirtschaftliche Auswirkungen der veränderten Außenwirtschaftsbeziehungen	148
3.1	Gesamtwirtschaftliche Wirkungen	148
3.1.1	Gesamtwirtschaftliche Effekte für die ostmitteleuropäischen Länder.	148
3.1.1.1	Einleitung	148
3.1.1.2	Integration in die Gütermärkte.	149
3.1.1.2.1	Handelsschaffende versus handelsumlenkende Effekte.	149
3.1.1.2.2	Wachstumseffekte der Integration in die Gütermärkte.	151

3.1.1.2.2.1	Statische Effekte	.153
3.1.1.2.2.2	Dynamische Wachstumseffekte	.160
3.1.1.2.2.3	Konvergenz oder Divergenz?	.164
3.1.1.2.3	Geschwindigkeit der Konvergenz	.166
3.1.1.3	Integration in die Kapitalmärkte	.170
3.1.1.4	Integration in die Arbeitsmärkte	.175
3.1.1.5	Fazit	.177
3.1.2	Gesamtwirtschaftliche Effekte der veränderten Außenwirtschaftsbeziehungen in der EU	.178
3.1.2.1	Einführung	.178
3.1.2.2	Beschäftigungswirkungen des Strukturwandels durch vertiefte wirtschaftliche Integration	.179
3.1.2.3	Zusätzliche Wirkungen einer EU-Mitgliedschaft	.188
3.1.2.4	Fazit	.189
3.2	Entwicklungen in ausgewählten Sektoren	.190
3.2.1	Agrarsektor	.190
3.2.1.1	Einführung	.190
3.2.1.2	Determinanten der Agrarproduktion in den OME-Ländern	.192
3.2.1.2.1	Faktorausstattung	.192
3.2.1.2.2	Betriebsstrukturen	.193
3.2.1.2.3	Strukturkrise in den vor- und nachgelagerten Wirtschaftssektoren	.195
3.2.1.2.4	Agrarmarktpolitiken	.196
3.2.1.2.5	Nachfrage nach Agrarerzeugnissen	.198
3.2.1.3	Entwicklung des Agrarhandels	.199
3.2.1.4	Einschätzungen der zukünftigen Produktionsentwicklung bei wichtigen Agrarprodukten	.201
3.2.1.4.1	Pflanzliche Produktion	.201
3.2.1.4.2	Tierische Produktion	.205
3.2.1.5	Fazit	.206
3.2.2	Textilien und Bekleidung	.207
3.2.2.1	Einführung	.207
3.2.2.2	Formen grenzüberschreitender Verflechtung	.207
3.2.2.3	Die EU als Hauptabsatzmarkt für Textil- und Bekleidungs- erzeugnisse aus Ostmitteleuropa	.209
3.2.2.4	Die Stellung von Textilien und Bekleidung im Exportange- bot der OME-Länder	.210
3.2.2.5	Folgen für das Verhältnis von EU und Ostmitteleuropa	.215
3.2.2.6	Wirtschaftspolitische Bewertung der passiven Lohnverede- lung	.218
3.2.2.7	Fazit	.223
3.2.3	Weitere Sektoren des verarbeitenden Gewerbes	.224
3.2.3.1	Einleitung	.224
3.2.3.2	Die Bestimmung der Wettbewerbsfähigkeit	.225
3.2.3.3	Wettbewerbsfähige Branchen Ostmitteleuropas: Konkurrenz für die EU oder für Anbieter aus Drittländern?	.230

3.2.3.4	Chancen und Risiken für die EU: Strukturwandel durch Güterhandel	231
3.2.3.5	Fazit	236
4	Bedingungen weiterer Integration	237
4.1	Handlungsbedarf in den ostmitteleuropäischen Ländern	237
4.1.1	Handelspolitik	237
4.1.2	Binnenwirtschaftliche Maßnahmen	240
4.1.3	Währungspolitische Empfehlungen	241
4.2	Konsequenzen für die Politiken der EU	246
4.2.1	Einleitung	246
4.2.2	Schätzung der Budgetwirkung eines Beitritts von OME-Ländern unter Status- quo-Bedingungen	247
4.2.2.1	Annahmen	247
4.2.2.2	Agrarpolitik	250
4.2.2.3	Strukturfonds.	254
4.2.2.4	Sonstige Kosten	257
4.2.2.5	Haushaltsbeitrag der neuen Mitglieder	258
4.2.2.6	Nettokosten eines Beitritts von OME-Ländern unter Status- quo-Bedingungen.	258
4.2.3	Finanzierung der Nettolast und ihre Verteilung auf die EU (15).	260
4.2.4	Vorschläge zur Modifikation EU-interner Politiken	264
4.2.4.1	Agrarpolitik	264
4.2.4.2	Strukturfonds.	269
4.2.4.3	Finanzierung des Budgets.	271
4.2.5	Konsequenzen der Reformszenarien	273
4.2.6	Fazit	282
5	Schlußfolgerungen	284
	Literaturverzeichnis	289
	Anhang 1	303
	Ergänzende Tabellen zu Abschnitt 2.2	
	Anhang 2	311
	Ergänzende Tabellen zu Abschnitt 3.1.1	
	Anhang 3	327
	zu Abschnitt 3.1.1	
	Wachstumsszenario für die ostmitteleuropäischen Transformations länder	
	Anhang 4	335
	Ergänzende Tabellen zu Abschnitt 3.2	