

Prof. Dr. Thomas Mann | Christoph Sennekamp  
Prof. Dr. Michael Uechtritz [Hrsg.]

# Verwaltungs- verfahrensgesetz

## Großkommentar

Prof. Dr. Frauke Brosius-Gersdorf, LL.M., Leibniz Universität Hannover | Prof. Dr. Christoph Brüning, Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | Pino Bosesky, Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | Dr. Markus Deutsch, Rechtsanwalt, Bonn | Prof. Dr. Matthias Dombert, Rechtsanwalt, Potsdam | Dr. Sigrid Emmenegger, Richterin am Verwaltungsgericht Mainz | Julia Enders, Richterin am Verwaltungsgericht Düsseldorf | PD Dr. Andreas Engels, Universität zu Köln | Dr. Rüdiger Engel, Stadtrechtsdirektor, Freiburg i. Br. | Dr. Daniel Fröhlich, Ludwig-Maximilians-Universität München | Prof. Dr. Ines Härtel, Europa-Universität Viadrina Frankfurt/Oder | Dr. Jörg Henkel, Rechtsanwalt, Düsseldorf | Prof. Dr. Anna Leisner-Egensperger, Friedrich-Schiller-Universität Jena | Dr. Tobias Lieber, Rechtsanwalt, Freiburg i. Br. | Prof. Dr. Thomas Mann, Georg-August-Universität Göttingen | Christine Mattes, Rechtsanwältin, Stuttgart | Mario Pfau, Stadtoberrechtsrat, Freiburg i. Br. | Dr. Klaus Schönenbroicher, Ministerialrat, Düsseldorf | Dr. Isabel Schübel-Pfister, Oberregierungsrätin, Bayreuth/München | Dr. Sönke E. Schulz, Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | Christoph Sennekamp, Vizepräsident des Verwaltungsgerichts, Freiburg i. Br. | Prof. Dr. Foroud Shirvani, Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn | Dr. Thomas Smollich, Präsident des Verwaltungsgerichts Göttingen | Martin Steinkühler, Richter am Obergerverwaltungsgericht Rheinland-Pfalz, Koblenz | Prof. Dr. Joachim Suerbaum, Julius-Maximilians-Universität Würzburg | PD Dr. Alexander Thiele, Georg-August-Universität Göttingen | Prof. Dr. Michael Uechtritz, Rechtsanwalt, Stuttgart | Dr. Holger Weiß, LL.M. (Brügge), Rechtsanwalt, Freiburg i. Br. | PD Dr. Alexander Windoffer, Universität Potsdam



Nomos

---

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	5
Autorenverzeichnis .....	13
Bearbeiterverzeichnis .....	15
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis .....	17

## Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG)

### Teil I

#### Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation, Amtshilfe, europäische Verwaltungszusammenarbeit

##### Abschnitt 1

##### Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation

§ 1 Anwendungsbereich .....	33
§ 2 Ausnahmen vom Anwendungsbereich .....	75
§ 3 Örtliche Zuständigkeit .....	86
§ 3 a Elektronische Kommunikation .....	108

##### Abschnitt 2

##### Amtshilfe

§ 4 Amtshilfepflicht .....	145
§ 5 Voraussetzungen und Grenzen der Amtshilfe .....	165
§ 6 Auswahl der Behörde .....	186
§ 7 Durchführung der Amtshilfe .....	189
§ 8 Kosten der Amtshilfe .....	196

##### Abschnitt 3

##### Europäische Verwaltungszusammenarbeit

§ 8 a Grundsätze der Hilfeleistung .....	202
§ 8 b Form und Behandlung der Ersuchen .....	234
§ 8 c Kosten der Hilfeleistung .....	240
§ 8 d Mitteilungen von Amts wegen .....	241
§ 8 e Anwendbarkeit .....	244

### Teil II

#### Allgemeine Vorschriften über das Verwaltungsverfahren

##### Abschnitt 1

##### Verfahrensgrundsätze

§ 9 Begriff des Verwaltungsverfahrens .....	246
§ 10 Nichtförmlichkeit des Verwaltungsverfahrens .....	273
§ 11 Beteiligungsfähigkeit .....	286
§ 12 Handlungsfähigkeit .....	299
§ 13 Beteiligte .....	314
§ 14 Bevollmächtigte und Beistände .....	332
§ 15 Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten .....	352
§ 16 Bestellung eines Vertreters von Amts wegen .....	357
§ 17 Vertreter bei gleichförmigen Eingaben .....	364
§ 18 Vertreter für Beteiligte bei gleichem Interesse .....	371

§ 19	Gemeinsame Vorschriften für Vertreter bei gleichförmigen Eingaben und bei gleichem Interesse .....	373
§ 20	Ausgeschlossene Personen .....	376
§ 21	Besorgnis der Befangenheit .....	415
§ 22	Beginn des Verfahrens .....	429
§ 23	Amtssprache .....	446
§ 24	Untersuchungsgrundsatz .....	456
§ 25	Beratung, Auskunft, frühe Öffentlichkeitsbeteiligung .....	481
§ 26	Beweismittel .....	496
§ 27	Versicherung an Eides statt .....	516
§ 27 a	Öffentliche Bekanntmachung im Internet .....	521
§ 28	Anhörung Beteiligter .....	524
§ 29	Akteneinsicht durch Beteiligte .....	552
§ 30	Geheimhaltung .....	588

## Abschnitt 2 Fristen, Termine, Wiedereinsetzung

§ 31	Fristen und Termine .....	599
§ 32	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	614

## Abschnitt 3 Amtliche Beglaubigung

§ 33	Beglaubigung von Dokumenten .....	636
§ 34	Beglaubigung von Unterschriften .....	654

## Teil III Verwaltungsakt

### Abschnitt 1 Zustandekommen des Verwaltungsaktes

§ 35	Begriff des Verwaltungsaktes .....	661
§ 36	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt .....	716
§ 37	Bestimmtheit und Form des Verwaltungsaktes; Rechtsbehelfsbelehrung .....	755
§ 38	Zusicherung .....	801
§ 39	Begründung des Verwaltungsaktes .....	868
§ 40	Ermessen .....	894
§ 41	Bekanntgabe des Verwaltungsaktes .....	1000
§ 42	Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt .....	1029
§ 42 a	Genehmigungsfiktion .....	1045

### Abschnitt 2 Bestandskraft des Verwaltungsaktes

§ 43	Wirksamkeit des Verwaltungsaktes .....	1082
§ 44	Nichtigkeit des Verwaltungsaktes .....	1099
§ 45	Heilung von Verfahrens- und Formfehlern .....	1112
§ 46	Folgen von Verfahrens- und Formfehlern .....	1160
§ 47	Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsaktes .....	1207
§ 48	Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsaktes .....	1224
§ 49	Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsaktes .....	1283
§ 49 a	Erstattung, Verzinsung .....	1325
§ 50	Rücknahme und Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren .....	1347

§ 51	Wiederaufgreifen des Verfahrens .....	1357
§ 52	Rückgabe von Urkunden und Sachen .....	1376
Abschnitt 3		
Verjährungsrechtliche Wirkungen des Verwaltungsaktes		
§ 53	Hemmung der Verjährung durch Verwaltungsakt .....	1383
Teil IV		
Öffentlich-rechtlicher Vertrag		
§ 54	Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags .....	1394
§ 55	Vergleichsvertrag .....	1439
§ 56	Austauschvertrag .....	1455
§ 57	Schriftform .....	1474
§ 58	Zustimmung von Dritten und Behörden .....	1487
§ 59	Nichtigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags .....	1501
§ 60	Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen .....	1529
§ 61	Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung .....	1546
§ 62	Ergänzende Anwendung von Vorschriften .....	1562
Teil V		
Besondere Verfahrensarten		
Abschnitt 1		
Förmliches Verwaltungsverfahren		
§ 63	Anwendung der Vorschriften über das förmliche Verwaltungsverfahren .....	1585
§ 64	Form des Antrags .....	1599
§ 65	Mitwirkung von Zeugen und Sachverständigen .....	1603
§ 66	Verpflichtung zur Anhörung von Beteiligten .....	1614
§ 67	Erfordernis der mündlichen Verhandlung .....	1621
§ 68	Verlauf der mündlichen Verhandlung .....	1632
§ 69	Entscheidung .....	1646
§ 70	Anfechtung der Entscheidung .....	1656
§ 71	Besondere Vorschriften für das förmliche Verfahren vor Ausschüssen .....	1658
Abschnitt 1 a		
Verfahren über eine einheitliche Stelle		
§ 71 a	Anwendbarkeit .....	1667
§ 71 b	Verfahren .....	1676
§ 71 c	Informationspflichten .....	1684
§ 71 d	Gegenseitige Unterstützung .....	1689
§ 71 e	Elektronisches Verfahren .....	1691
Abschnitt 2		
Planfeststellungsverfahren		
§ 72	Anwendung der Vorschriften über das Planfeststellungsverfahren .....	1694
§ 73	Anhörungsverfahren .....	1752
§ 74	Planfeststellungsbeschluss, Plangenehmigung .....	1836
§ 75	Rechtswirkungen der Planfeststellung .....	1951
§ 76	Planänderungen vor Fertigstellung des Vorhabens .....	1999
§ 77	Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses .....	2013
§ 78	Zusammentreffen mehrerer Vorhaben .....	2023

## Teil VI Rechtsbehelfsverfahren

§ 79	Rechtsbehelfe gegen Verwaltungsakte .....	2032
§ 80	Erstattung von Kosten im Vorverfahren .....	2051

## Teil VII Ehrenamtliche Tätigkeit, Ausschüsse

### Abschnitt 1 Ehrenamtliche Tätigkeit

§ 81	Anwendung der Vorschriften über die ehrenamtliche Tätigkeit .....	2077
§ 82	Pflicht zu ehrenamtlicher Tätigkeit .....	2085
§ 83	Ausübung ehrenamtlicher Tätigkeit .....	2088
§ 84	Verschwiegenheitspflicht .....	2092
§ 85	Entschädigung .....	2100
§ 86	Abberufung .....	2103
§ 87	Ordnungswidrigkeiten .....	2109

### Abschnitt 2 Ausschüsse

§ 88	Anwendung der Vorschriften über Ausschüsse .....	2111
§ 89	Ordnung in den Sitzungen .....	2118
§ 90	Beschlussfähigkeit .....	2126
§ 91	Beschlussfassung .....	2134
§ 92	Wahlen durch Ausschüsse .....	2139
§ 93	Niederschrift .....	2143

## Teil VIII Schlussvorschriften

§ 94	Übertragung gemeindlicher Aufgaben .....	2146
§ 95	Sonderregelung für Verteidigungsangelegenheiten .....	2149
§ 96	Überleitung von Verfahren .....	2151
§§ 97-99	(weggefallen) .....	2155
§ 100	Landesgesetzliche Regelungen .....	2156
§ 101	Stadtstaatenklausel .....	2158
§ 102	Übergangsvorschrift zu § 53 .....	2159
§ 103	(Inkrafttreten) .....	2162

---

**Verwaltungszustellungsgesetz (VwZG)**

§ 1	Anwendungsbereich .....	2164
§ 2	Allgemeines .....	2166
§ 3	Zustellung durch die Post mit Zustellungsurkunde .....	2169
§ 4	Zustellung durch die Post mittels Einschreiben .....	2174
§ 5	Zustellung durch die Behörde gegen Empfangsbekenntnis; elektronische Zustellung ...	2177
§ 5 a	Elektronische Zustellung gegen Abholbestätigung über De-Mail-Dienste .....	2184
§ 6	Zustellung an gesetzliche Vertreter .....	2186
§ 7	Zustellung an Bevollmächtigte .....	2187
§ 8	Heilung von Zustellungsmängeln .....	2190
§ 9	Zustellung im Ausland .....	2192
§ 10	Öffentliche Zustellung .....	2197
	Stichwortverzeichnis .....	2201