

NOMOSKOMMENTAR

Prof. Dr. Thomas Mann | Christoph Sennekamp
Prof. Dr. Michael Uechtritz [Hrsg.]

Verwaltungs- verfahrensgesetz

Großkommentar

Prof. Dr. Frauke Brosius-Gersdorf, LL.M., Leibniz Universität Hannover | Prof. Dr. Christoph Brüning, Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | Pino Bosesky, Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | Dr. Markus Deutsch, Rechtsanwalt, Bonn | Prof. Dr. Matthias Dombert, Rechtsanwalt, Potsdam | Dr. Sigrid Emmenegger, Richterin am Verwaltungsgericht Mainz | Julia Enders, Richterin am Verwaltungsgericht Düsseldorf | PD Dr. Andreas Engels, Universität zu Köln | Dr. Rüdiger Engel, Stadtrechtsdirektor, Freiburg i. Br. | Dr. Daniel Fröhlich, Ludwig-Maximilians-Universität München | Prof. Dr. Ines Härtel, Europa-Universität Viadrina Frankfurt/Oder | Dr. Jörg Henkel, Rechtsanwalt, Düsseldorf | Prof. Dr. Anna Leisner-Egensperger, Friedrich-Schiller-Universität Jena | Dr. Tobias Lieber, Rechtsanwalt, Freiburg i. Br. | Prof. Dr. Thomas Mann, Georg-August-Universität Göttingen | Christine Mattes, Rechtsanwältin, Stuttgart | Mario Pfau, Stadtoberrechtsrat, Freiburg i. Br. | Dr. Klaus Schönenbroicher, Ministerialrat, Düsseldorf | Dr. Isabel Schübel-Pfister, Oberregierungsrätin, Bayreuth/München | Dr. Sönke E. Schulz, Christian-Albrechts-Universität zu Kiel | Christoph Sennekamp, Vizepräsident des Verwaltungsgerichts, Freiburg i. Br. | Prof. Dr. Foroud Shirvani, Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn | Dr. Thomas Smollich, Präsident des Verwaltungsgerichts Göttingen | Martin Steinkühler, Richter am Oberverwaltungsgericht Rheinland-Pfalz, Koblenz | Prof. Dr. Joachim Suerbaum, Julius-Maximilians-Universität Würzburg | PD Dr. Alexander Thiele, Georg-August-Universität Göttingen | Prof. Dr. Michael Uechtritz, Rechtsanwalt, Stuttgart | Dr. Holger Weiß, LL.M. (Brügge), Rechtsanwalt, Freiburg i. Br. | PD Dr. Alexander Windoffer, Universität Potsdam



Nomos

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Autorenverzeichnis	13
Bearbeiterverzeichnis	15
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis	17

Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG)

Teil I

Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation, Amtshilfe, europäische Verwaltungszusammenarbeit

Abschnitt 1

Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation

§ 1 Anwendungsbereich	33
§ 2 Ausnahmen vom Anwendungsbereich	75
§ 3 Örtliche Zuständigkeit	86
§ 3 a Elektronische Kommunikation	108

Abschnitt 2

Amtshilfe

§ 4 Amtshilfepflicht	145
§ 5 Voraussetzungen und Grenzen der Amtshilfe	165
§ 6 Auswahl der Behörde	186
§ 7 Durchführung der Amtshilfe	189
§ 8 Kosten der Amtshilfe	196

Abschnitt 3

Europäische Verwaltungszusammenarbeit

§ 8 a Grundsätze der Hilfeleistung	202
§ 8 b Form und Behandlung der Ersuchen	234
§ 8 c Kosten der Hilfeleistung	240
§ 8 d Mitteilungen von Amts wegen	241
§ 8 e Anwendbarkeit	244

Teil II

Allgemeine Vorschriften über das Verwaltungsverfahren

Abschnitt 1

Verfahrensgrundsätze

§ 9 Begriff des Verwaltungsverfahrens	246
§ 10 Nichtförmlichkeit des Verwaltungsverfahrens	273
§ 11 Beteiligungsfähigkeit	286
§ 12 Handlungsfähigkeit	299
§ 13 Beteiligte	314
§ 14 Bevollmächtigte und Beistände	332
§ 15 Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten	352
§ 16 Bestellung eines Vertreters von Amts wegen	357
§ 17 Vertreter bei gleichförmigen Eingaben	364
§ 18 Vertreter für Beteiligte bei gleichem Interesse	371

Inhaltsverzeichnis

§ 19	Gemeinsame Vorschriften für Vertreter bei gleichförmigen Eingaben und bei gleichem Interesse	373
§ 20	Ausgeschlossene Personen	376
§ 21	Besorgnis der Befangenheit	415
§ 22	Beginn des Verfahrens	429
§ 23	Amtssprache	446
§ 24	Untersuchungsgrundsatz	456
§ 25	Beratung, Auskunft, frühe Öffentlichkeitsbeteiligung	481
§ 26	Beweismittel	496
§ 27	Versicherung an Eides statt	516
§ 27 a	Öffentliche Bekanntmachung im Internet	521
§ 28	Anhörung Beteiligter	524
§ 29	Akteneinsicht durch Beteiligte	552
§ 30	Geheimhaltung	588

Abschnitt 2 Fristen, Termine, Wiedereinsetzung

§ 31	Fristen und Termine	599
§ 32	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	614

Abschnitt 3 Amtliche Beglaubigung

§ 33	Beglaubigung von Dokumenten	636
§ 34	Beglaubigung von Unterschriften	654

Teil III Verwaltungsakt

Abschnitt 1

Zustandekommen des Verwaltungsaktes

§ 35	Begriff des Verwaltungsaktes	661
§ 36	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	716
§ 37	Bestimmtheit und Form des Verwaltungsaktes; Rechtsbehelfsbelehrung	755
§ 38	Zusicherung	801
§ 39	Begründung des Verwaltungsaktes	868
§ 40	Ermessen	894
§ 41	Bekanntgabe des Verwaltungsaktes	1000
§ 42	Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt	1029
§ 42 a	Genehmigungsfiktion	1045

Abschnitt 2 Bestandskraft des Verwaltungsaktes

§ 43	Wirksamkeit des Verwaltungsaktes	1082
§ 44	Nichtigkeit des Verwaltungsaktes	1099
§ 45	Heilung von Verfahrens- und Formfehlern	1112
§ 46	Folgen von Verfahrens- und Formfehlern	1160
§ 47	Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsaktes	1207
§ 48	Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsaktes	1224
§ 49	Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsaktes	1283
§ 49 a	Erstattung, Verzinsung	1325
§ 50	Rücknahme und Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren	1347

§ 51 Wiederaufgreifen des Verfahrens	1357
§ 52 Rückgabe von Urkunden und Sachen	1376

Abschnitt 3
Verjährungsrechtliche Wirkungen des Verwaltungsaktes

§ 53 Hemmung der Verjährung durch Verwaltungsakt	1383
--	------

Teil IV
Öffentlich-rechtlicher Vertrag

§ 54 Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags	1394
§ 55 Vergleichsvertrag	1439
§ 56 Austauschvertrag	1455
§ 57 Schriftform	1474
§ 58 Zustimmung von Dritten und Behörden	1487
§ 59 Nichtigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags	1501
§ 60 Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen	1529
§ 61 Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung	1546
§ 62 Ergänzende Anwendung von Vorschriften	1562

Teil V
Besondere Verfahrensarten

Abschnitt 1
Förmliches Verwaltungsverfahren

§ 63 Anwendung der Vorschriften über das förmliche Verwaltungsverfahren	1585
§ 64 Form des Antrags	1599
§ 65 Mitwirkung von Zeugen und Sachverständigen	1603
§ 66 Verpflichtung zur Anhörung von Beteiligten	1614
§ 67 Erfordernis der mündlichen Verhandlung	1621
§ 68 Verlauf der mündlichen Verhandlung	1632
§ 69 Entscheidung	1646
§ 70 Anfechtung der Entscheidung	1656
§ 71 Besondere Vorschriften für das förmliche Verfahren vor Ausschüssen	1658

Abschnitt 1 a
Verfahren über eine einheitliche Stelle

§ 71 a Anwendbarkeit	1667
§ 71 b Verfahren	1676
§ 71 c Informationspflichten	1684
§ 71 d Gegenseitige Unterstützung	1689
§ 71 e Elektronisches Verfahren	1691

Abschnitt 2
Planfeststellungsverfahren

§ 72 Anwendung der Vorschriften über das Planfeststellungsverfahren	1694
§ 73 Anhörungsverfahren	1752
§ 74 Planfeststellungsbeschluss, Plangenehmigung	1836
§ 75 Rechtswirkungen der Planfeststellung	1951
§ 76 Planänderungen vor Fertigstellung des Vorhabens	1999
§ 77 Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses	2013
§ 78 Zusammentreffen mehrerer Vorhaben	2023

Teil VI
Rechtsbehelfsverfahren

§ 79 Rechtsbehelfe gegen Verwaltungsakte	2032
§ 80 Erstattung von Kosten im Vorverfahren	2051

Teil VII
Ehrenamtliche Tätigkeit, Ausschüsse**Abschnitt 1**
Ehrenamtliche Tätigkeit

§ 81 Anwendung der Vorschriften über die ehrenamtliche Tätigkeit	2077
§ 82 Pflicht zu ehrenamtlicher Tätigkeit	2085
§ 83 Ausübung ehrenamtlicher Tätigkeit	2088
§ 84 Verschwiegenheitspflicht	2092
§ 85 Entschädigung	2100
§ 86 Abberufung	2103
§ 87 Ordnungswidrigkeiten	2109

Abschnitt 2
Ausschüsse

§ 88 Anwendung der Vorschriften über Ausschüsse	2111
§ 89 Ordnung in den Sitzungen	2118
§ 90 Beschlussfähigkeit	2126
§ 91 Beschlussfassung	2134
§ 92 Wahlen durch Ausschüsse	2139
§ 93 Niederschrift	2143

Teil VIII
Schlussvorschriften

§ 94 Übertragung gemeindlicher Aufgaben	2146
§ 95 Sonderregelung für Verteidigungsangelegenheiten	2149
§ 96 Überleitung von Verfahren	2151
§§ 97-99 (weggefallen)	2155
§ 100 Landesgesetzliche Regelungen	2156
§ 101 Stadtstaatenklausel	2158
§ 102 Übergangsvorschrift zu § 53	2159
§ 103 (Inkrafttreten)	2162

Verwaltungszustellungsgesetz (VwZG)

§ 1	Anwendungsbereich	2164
§ 2	Allgemeines	2166
§ 3	Zustellung durch die Post mit Zustellungsurkunde	2169
§ 4	Zustellung durch die Post mittels Einschreiben	2174
§ 5	Zustellung durch die Behörde gegen Empfangsbekenntnis; elektronische Zustellung ...	2177
§ 5 a	Elektronische Zustellung gegen Abholbestätigung über De-Mail-Dienste	2184
§ 6	Zustellung an gesetzliche Vertreter	2186
§ 7	Zustellung an Bevollmächtigte	2187
§ 8	Heilung von Zustellungsmängeln	2190
§ 9	Zustellung im Ausland	2192
§ 10	Öffentliche Zustellung	2197
	Stichwortverzeichnis	2201