

Florian Mayer

Vom Niedergang des unternehmerisch tätigen Staates

Privatisierungspolitik in
Großbritannien, Frankreich,
Italien und Deutschland



VS VERLAG FÜR SOZIALWISSENSCHAFTEN

Inhalt

Abbildungs- und Tabellenverzeichnis	13
1 Einleitung	15
2 Vorüberlegungen	19
2.1 Privatisierungsbegriff	19
2.2 Forschungsüberblick	21
2.3 Vergleichskonzeption	23
2.4 Staatstätigkeitstheorie	25
3 Internationaler Kontext	31
4 Entstehung und Entwicklung der öffentlichen Wirtschaft	35
4.1 Großbritannien	36
4.2 Frankreich	41
4.3 Italien	46
4.4 Deutschland	50
4.5 Status quo 1979	56
5 Großbritannien	63
5.1 Die neokonservative Wende: der Beginn der Privatisierungspolitik (1979-1984)	64
5.1.1 Vetospielerkonfiguration	64
5.1.2 Beteiligungspolitik	66
5.1.3 Privatisierungspolitik	67
5.1.4 Zwischenfazit	74
5.2 Vom Griff nach den Sternen zum Niedergang: Privatisierungspolitik (1984-1990)	75
5.2.1 Vetospielerkonfiguration	75
5.2.2 Privatisierungspolitik	76
5.2.3 Zwischenfazit	85

5.3	Kontinuität unter erschwerten Bedingungen:	
	Privatisierungspolitik (1990-1997)	86
5.3.1	Vetospilerkonfiguration	86
5.3.2	Privatisierungspolitik	87
5.3.3	Zwischenfazit	92
5.4	Privatisierungspolitik unter New Labour (seit 1997): <i>third way?</i>	93
5.4.1	Vetospilerkonfiguration	93
5.4.2	Privatisierungspolitik	95
5.4.3	Zwischenfazit	100
6	Frankreich	103
6.1	Die gescheiterte Illusion: von der Nationalisierungspolitik zu partiellen Privatisierungen (1981-1986)	104
6.1.1	Vetospilerkonfiguration	105
6.1.2	Verstaatlichungen in der linkskeynesianischen Umverteilungsphase (1981-1982)	106
6.1.3	Von der wirtschaftspolitischen Kehrtwende zu partiellen Privatisierungen (1982-1986)	110
6.1.4	Zwischenfazit	114
6.2	Die <i>demarche revancharde</i> : die Phase der bürgerlichen Reprivatisierungspolitik (1986-1988)	115
6.2.1	Vetospilerkonfiguration	116
6.2.2	Privatisierungspolitik	117
6.2.3	Zwischenfazit	128
6.3	Von der Beibehaltung des Status quo zu partiellen Privatisierungen (1988-1993)	128
6.3.1	Vetospilerkonfiguration	129
6.3.2	Beteiligungspolitik und die Revision der Privatisierungspolitik	130
6.3.3	Der Weg zu partiellen Privatisierungen	132
6.3.4	Zwischenfazit	141
6.4	Die Privatisierungspolitik unter europäischer Prämisse (seit 1993)	141
6.4.1	Die pragmatische Privatisierungspolitik der bürgerlichen Parteien (1993-1997)	141
6.4.1.1	Vetospilerkonfiguration	142
6.4.1.2	Privatisierungspolitik	143
6.4.1.3	Zwischenfazit	150
6.4.2	Die Privatisierungspolitik der <i>gauche plurielle</i> (1997-2002)	151

6.4.2.1	Vetospülerkonfiguration	151
6.4.2.2	Privatisierungspolitik	152
6.4.2.3	Zwischenfazit	155
6.4.3	Die Privatisierungspolitik der bürgerlichen Koalition (seit 2002): Zwischenfazit	156
7	Italien	159
7.1	Das Festhalten am Status quo (1982-1991)	160
7.1.1	Vetospülerkonfiguration	161
7.1.2	Beteiligungspolitik	162
7.1.3	Mittelbare Privatisierungen bei weiteren Zukäufen	164
7.1.4	Gescheiterte privatisierungspolitische Initiativen	166
7.1.5	Zwischenfazit	170
7.2	Privatisierungspolitik in der „zweiten Republik“: im Zeichen der Krise und der Europäisierung (seit 1992)	170
7.2.1	Italien in der Doppelkrise	171
7.2.2	Vetospülerkonfiguration	172
7.2.3	Privatisierungspolitik	174
7.2.3.1	Die Phase der formellen Privatisierungen (Regierung Amato, Juni 1992-April 1993)	175
7.2.3.2	Der Übergang zu materiellen Privatisierungen (Regierung Ciampi, April 1993-April 1994)	180
7.2.3.3	Beschleunigte Privatisierungspolitik: Regierung Berlusconi (Mai 1994-Dezember 1994)	184
7.2.3.4	Privatisierungspolitik der Indipendenti (Regierung Dini, Januar 1995-Mai 1996)	188
7.2.3.5	Die Privatisierungspolitik der Regierung Prodi: die Währungsunion (Mai 1996-Oktober 1998)	190
7.2.3.6	Privatisierungspolitik der Mitte-Links-Koalition: Regierung d'Alema (Oktober 1998-April 2000)	197
7.2.3.7	Privatisierungspolitik der Regierung Amato (April 2000-Juni 2001): die Schließung des IRI	199
7.2.3.8	Privatisierungspolitik seit 2001: Kontinuität unter ungünstigen Kapitalmarktbedingungen	201
7.2.4	Zwischenfazit	203
8	Deutschland	207
8.1	„Den Staat auf seine Kernaufgaben zurückführen“: inkrementale Privatisierungspolitik nach der „Bonner Wende“ (1982-1990)	208
8.1.1	Vetospülerkonfiguration	208

8.1.2	Privatisierungspolitik	209
8.1.3	Zwischenfazit	217
8.2	Privatisierungspolitik in Gesamtdeutschland: im Schatten der deutschen und europäischen Vereinigung (seit 1990)	219
8.2.1	Die Beschleunigung der Privatisierungspolitik unter der christlich-liberalen Koalition (1990-1998)	219
8.2.1.1	Vetospieelerkonfiguration	219
8.2.1.2	Die „delegierte“ Privatisierungspolitik: die Tätigkeit der Treuhandanstalt (1990-1994)	220
8.2.1.3	Privatisierungspolitik	228
8.2.1.4	Zwischenfazit	236
8.2.2	Im Zeichen der Kontinuität: die Privatisierungspolitik der rot-grünen Koalition (seit 1998)	238
8.2.2.1	Vetospieelerkonfiguration	238
8.2.2.2	Privatisierungspolitik	239
8.2.2.3	Zwischenfazit	243
9	Analyse und Erklärung der Privatisierungsprofile	247
9.1	Der allgemeine Privatisierungstrend: Ergebnis reduzierter Effizienz öffentlicher Unternehmen	247
9.2	Die Differenzen zwischen den nationalen Privatisierungsprofilen: Ergebnis unterschiedlicher Vetospieelerkonfigurationen	254
9.3	Vereinheitlichung der Privatisierungsaktivität: Vetospieeler- Rekonfiguration, <i>bypassing</i> und Synchronisierung	265
10	Zusammenfassung und Ausblick	273
11	Anhang	281
	Literaturverzeichnis	285