Iván K. Lanegra Quispe

EL (AUSENTE) ESTADO AMBIENTAL

Razones para la reforma de las instituciones y las organizaciones públicas ambientales en el Perú

Lima, 2008

INDICE

	Pág.
Presentación	9
Prólogo	13
Introducción	19
Capítulo 1. Gestión Pública y Regulación Ambiental	25
1.1. Gestión Pública Ambiental	25
1.2. La Política Ambiental	29
1.3. La Organización Estatal Ambiental	34
1.4. Instrumentos de Gestión Ambiental	37
1.5. La Regulación Ambiental	40
Capítulo 2. Eficiencia Ambiental y Competitividad	47
2.1. El Costo de la Política Ambiental	47
2.2. La Hipótesis Porter	49
2.3. Regulación Ambiental y Competitividad	52
2.4. El Desafío de los Tratados de Libre Comercio	53
Capítulo 3. Justicia Ambiental y Política	57
3.1. Ambiente, Equidad y Pobreza	57
3.2. Equidad y Desarrollo como Libertad	60
3.3. La Maldición de los Recursos Naturales y la Inequidad	65
3.4. Riesgo y Política Ambiental	69
3.5. Justicia Ambiental y Política	73
3.6. Esfera Pública, Deliberación y Política Ambiental	78
Capítulo 4. Reglas Formales y Organizaciones Públicas en la Gestión Ambiental Peruana	85
4.1. Historia de la Gestión Ambiental en el Perú	85
4.2. Estructura del Estado y Gestión Pública Ambiental	90
4.3. Competencias Ambientales	93
4.4. Distribución de las Competencias Ambientales	98
4.5. Problemas de Competencia Ambiental	100

Pág.

4.6. Distribución de Competencias Ambientales en el Perú 101
4.7. Desafíos del Estado Ambiental: Distribución de Competencias, Eficiencia, Eficacia y Legitimidad 124

Capítulo 5. Evaluando el Desempeño de la Gestión Pública Ambiental 127

5.1. Criterios para Juzgar Nuestra Política Ambiental 127
5.2. Evaluación General de la Política Ambiental 131
5.3. Poca Regulación Ambiental (y no tan buena) 133

Capítulo 6. Las Razones de la Ausencia (o escasa presencia) del Estado Ambiental 145

6.1. Estado y Políticas Públicas en el Perú: Un Panorama General 145
6.2. Reformas Estructurales y Política Ambiental 147
6.3. Actores e Incentivos 149
6.4. Problemas Específicos de Regulación 156

Capítulo 7. La Reforma Ambiental: Opciones, Restricciones y Desafíos 159

7.1. Opciones para el Diseño de las Redes de Organizaciones Públicas Ambientales 160
7.2. Incentivos Institucionales y Buena Regulación Ambiental 166
7.3. Descentralizar lo Ambiental y Ambientalizar la Descentralización 173
7.4. Las Dificultades de la Reforma 180

A Modo de Conclusión. Construyendo un Estado Ambiental que Mejore el Estado del Ambiente 187

Un (pequeño) Epílogo 191

Referencias Bibliográficas 195