

Die deutschen Bundesländer und die Europäische Gemeinschaft

Handbuch der Europäischen Rechtslehre
Völkerrechtswissenschaft -

Rechte und Pflichten, dargestellt am Beispiel von Umwelt, Bildung und Kultur

Peter Dröll



Centaurus-Verlagsgesellschaft
Pfaffenweiler 1992

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	11
Einleitung	13
Teil 1	
Auswirkungen des Gemeinschaftsrechts auf die Bundesländer	15
Kapitel 1	
Die Bereiche der Kompetenzverluste im Allgemeinen	15
I. Auswirkungen auf die Staatsgewalt	15
1. Gesetzgebung	15
2. Verwaltung	16
3. Rechtsprechung	17
II. Auswirkungen auf die Sachgebiete	18
1. Regionale Wirtschaftsförderung	18
2. Agrarstruktur	19
3. Weinmarktordnung	20
4. Finanzwesen	20
5. Sonstige Bereiche	21
Kapitel 2	
Kompetenzverluste im Bereich des Umweltschutzes,	
der Bildung und der Kultur	23
I. Gewässerschutz	23
1. Immissionsrichtlinien	23
1.1. Oberflächensüßwasser	24
1.1.1. Regelungsgehalt	24
1.1.2. Umsetzung	24
1.2. Badegewässer	25
1.2.1. Regelungsgehalt	25
1.2.2. Umsetzung	26
1.3. Fischgewässer	26
1.3.1. Regelungsgehalt	26
1.3.2. Umsetzung	26
1.4. Muschelgewässer	27
1.4.1. Regelungsgehalt	27
1.4.2. Umsetzung	27

1.5. Wasser für den menschlichen Gebrauch	27
1.5.1. Regelungsgehalt	27
1.5.2. Umsetzung	28
2. Emissionsrichtlinien	28
2.1. Gewässerschutzrichtlinie	28
2.1.1. Regelungsgehalt	28
2.1.2. Umsetzung	29
2.2. Grundwasser	30
2.2.1. Regelungsgehalt	30
2.2.2. Umsetzung	31
3. Sonstige Richtlinien	32
4. Zwischenergebnis	32
II. Andere Bereiche des Umweltschutzes	33
1. Luft	33
2. Abfall	34
3. Lärm	36
4. Chemische Substanzen	37
5. Natur	38
5.1. Vogelschutz	38
5.1.1. Regelungsgehalt	38
5.1.2. Umsetzung	39
5.2. Washingtoner Artenschutzabkommen	41
5.2.1. Regelungsgehalt	41
5.2.2. Umsetzung	42
6. Umweltverträglichkeitsprüfung	43
6.1. Regelungsgehalt	43
6.2. Umsetzung	44
7. Zwischenergebnis	45
III. Bildung	46
1. Kompetenzverteilung nach EWG-Vertrag und Grundgesetz	46
2. Richtlinien nach Artikel 57 EWG-Vertrag	49
2.1. Arztstätigkeiten	50
2.1.1. Regelungsgehalt	50
2.1.2. Umsetzung	51
2.2. Architekten	52
2.2.1. Regelungsgehalt	52
2.2.2. Umsetzung	52
2.3. Hochschuldiplome	53
2.3.1. Regelungsgehalt	53
2.3.2. Umsetzung	55

3. Verwirklichung der Freizügigkeit	56
3.1. Freizügigkeit der Arbeitnehmer	56
3.2. Kinder von Wanderarbeitnehmern	56
3.2.1. Regelungsgehalt	56
3.2.2. Umsetzung	57
4. Maßnahmen des Rates mit Bezug zur Bildungspolitik	58
4.1. Grundsätze der Berufsausbildung	58
4.2. Alternierende Ausbildung Jugendlicher	59
4.3. Berufsbildungspolitik während der 80er Jahre	59
4.4. Berufliche Befähigungsnachweise	60
4.5. COMETT	60
4.6. ERASMUS	61
4.7. Aktionsprogramm für Jugendliche	63
4.8. Berufliche Bildung der Frauen	63
4.9. LINGUA	64
5. Maßnahmen des Rates und der im Rat Vereinigten Minister für das Bildungswesens	65
5.1. Aktionsprogramm 1976	65
5.2. Vorbereitung Jugendlicher auf das Berufsleben	66
5.3. Informationstechnologien	66
5.4. Verbrauchererziehung	67
5.5. Schulische Eingliederung behinderter Kinder	67
5.6. Fortbildung der Lehrer	68
6. Zwischenergebnis	68
IV. Kultur	70
1. Rundfunk	70
1.1. Kompetenzverteilung nach EWG-Vertrag und Grundgesetz	70
1.2. Richtlinie über die Rundfunktätigkeit	72
1.2.1. Regelungsgehalt	72
1.2.2. Umsetzung	75
2. Kultur im engeren Sinne	77
2.1. Schutz internationaler Kultur- und Naturgüter	77
2.2. Einfuhr von Gegenständen kulturellen Charakters	77
2.3. Kulturstadt Europas	78
2.4. Europäische Filme und Fernsehprogramme	78
2.5. Zutritt zu Museen	78
2.6. Architektonisches Erbe	78
2.7. Übersetzung literarischer Werke	79
2.8. Aktion der Kommission im kulturellen Bereich	79
3. Zwischenergebnis	81

Teil 2

Die Übertragung von Hoheitsrechten der Länder auf die Gemeinschaft und die Beteiligung der Länder bei der Rechtsetzung durch die Gemeinschaft

83

I.	Die grundgesetzlichen Voraussetzungen der Einwirkung auf Länderkompetenzen	83
1.	Die Übertragung von Hoheitsrechten der Länder nach Artikel 24 GG	83
1.1.	Grammatische Auslegung	83
1.2.	Historische Auslegung	84
1.3.	Systematische Auslegung	84
1.4.	Teleologische Auslegung	85
2.	Grenzen der Übertragung	87
2.1.	Artikel 79 Abs. 1 und 2 GG	87
2.2.	Artikel 59 Abs. 2 GG	89
2.3.	Artikel 79 Abs. 3 GG	91
3.	Grenzziehung	92
3.1.	Einwirkung auf die Bundesregierung	93
3.2.	Anrufung des Europäischen Gerichtshofes	94
3.3.	Loslösung von der Gemeinschaft	95
3.4.	Überprüfung von Sekundärrecht	98
II.	Die Länderbeteiligung in der Praxis	99
1.	Die Entstehung der Mitwirkung	99
1.1.	Die Haltung der Bundesländer	99
1.1.1.	EGKS-Vertrag	99
1.1.2.	EWG-Vertrag und EAG-Vertrag	100
1.1.3.	Einheitliche Europäische Akte	101
1.2.	Die Haltung der Länderparlamente	102
2.	Die praktizierten Verfahren	103
2.1.	Das Bundesratsverfahren	104
2.2.	Länderbeteiligungsverfahren	105
2.3.	Das neue Bundesratsverfahren	106
2.3.1.	Artikel 2 EEAG	106
2.3.2.	Die Bund-Länder-Vereinbarung	107
2.4.	Sonstige Arten der Beteiligung	108
2.4.1.	Der Länderbeobachter	108
2.4.2.	Direktkontakte	109
2.4.3.	Länderbüros	109
2.5.	Die Beteiligung der Landtage	110
3.	Zwischenergebnis	111

III. Gemeinschaftsrechtliche Regelung der Mitwirkung	111
1. Mitwirkung in der Gemeinschaft	112
2. Mitwirkung im Mitgliedstaat	113
IV. Grundgesetzliche Regelung der Mitwirkung	114
1. Artikel 24 GG	114
2. Artikel 50 GG	115
3. Artikel 32 Abs. 1 GG	117
3.1. Beziehungen zu Staaten	117
3.2. Der Begriff "auswärtig"	118
3.3. Die Selbständigkeit des Gemeinschaftsrechts	120
3.3.1. Gemeinschaftsrecht als "autonome Rechtsordnung"	120
3.3.2. Der Vorrang	121
3.3.3. Die unmittelbare Anwendbarkeit	122
3.3.4. Die Stellung des Einzelnen	122
3.3.5. Das Rechtsschutzsystem	122
3.3.6. Die Dynamik des Gemeinschaftsrechts	123
3.3.7. Das Diskriminierungsverbot	125
3.3.8. Zwischenergebnis	126
3.4. Gemeinschaftsrecht als Teil der bundesdeutschen Rechtsordnung	127
3.4.1. Verflechtung der Rechtsordnungen	127
3.4.2. Aufgabenverflechtung	129
3.4.3. Beteiligungsverflechtung	129
3.5. Folgerungen für Artikel 32 GG	130
4. Rückgriff auf die Zuständigkeitsverteilung des Grundgesetzes	131
4.1. Mitwirkung in der Gemeinschaft	132
4.2. Mitwirkung im Mitgliedstaat	133
4.2.1. Das Bundesratsverfahren	133
4.2.2. Die Beteiligung der Landtage	134
Teil 3	
Schluß	137
Literaturverzeichnis	141