

Jörn Altmann



© 2008 [AGI-Information Management Consultants](http://www.dandelon.com)
May be used for personal purposes only or by
libraries associated to [dandelon.com](http://www.dandelon.com) network.

Umweltpolitik

**Daten · Fakten ·
Konzepte für die Praxis**

1. Auflage

132 Abbildungen

Lucius & Lucius · Stuttgart

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XXV
-----------------------------	-----

Teil A

Dimensionen der Umweltbelastung	1
--	----------

1. Globale, regionale und nationale Umweltprobleme	1
1.1. Klimaveränderungen	7
1.1.1. Atmosphäre und Klima	7
1.1.2. Klimaforschung	10
1.1.3. Klimabeeinflussende Faktoren	11
1.1.4. Treibhauseffekt	13
1.1.5. Ozonloch	19
1.1.6. Folgen und Perspektiven	23
1.2. Artenvernichtung	28
1.3. Zerstörung des Regenwaldes und der nordischen Wälder	32
1.3.1. Heutige Waldbestände	32
1.3.2. Waldvernichtung	33
1.3.3. Gründe für die Waldvernichtung	35
1.3.4. Folgen der Waldvernichtung	37
1.3.5. Aufforstungen und nachhaltige Nutzung	38
1.3.6. Boykott von Holzimport	39
1.4. Heimische Waldsterben	41
1.5. Wüstenbildung und Verkarstung	45

1.6.	Verschmutzung der Meere, Flüsse und Seen	46
1.6.1.	Zustand der Meere	46
1.6.2.	Zustand der Flüsse und Seen in Deutschland	50
1.6.3.	Globale Wasserknappheit und Überschwemmungen ...	51
1.7.	Abfallprobleme	54
1.8.	Lärm, Blumen, Zigaretten und Graffiti	57
1.9.	Umweltkriminalität	61
2.	Menschliche Ursachen von Umweltproblemen	61
2.1.	Problemfelder	62
2.1.1.	Wirtschaftswachstum und Handel	62
2.1.2.	Bevölkerungswachstum, Armut und Verstädterung	64
2.1.3.	Tourismus	69
2.1.4.	„Eliten“ und Entwicklungshilfe	72
2.2.	Theoretische Analyse	75
2.2.1.	Marktversagen und Fehlallokation	75
2.2.2.	Das Kollektivgutproblem	76
2.2.3.	Externe Effekte	78
2.2.4.	Internalisierung externer Effekte	79
2.2.4.1.	Die Lösung nach Pigou	79
2.2.4.2.	Das Coase-Theorem	81
2.3.	Umweltbewußtsein und Politikversagen	82

Teil B**Zielkonflikte in der Umweltpolitik:****Ökologie versus Ökonomie****85**

3.	Kosten der Umweltbelastung und des Umweltschutzes	86
3.1.	Kosten der Umweltschäden	86
3.2.	Kosten des Umweltschutzes	87
3.3.	Verteilungseffekte des Umweltschutzes	93
3.4.	Umweltökonomische Gesamtrechnung	94
4.	Zentrale Problematik: Umweltschutz und Handelswirkungen	97
4.1.	Umweltbelastungen durch Handel	98
4.2.	Umweltentlastungen durch Handel	99
5.	Internationale Handelsverlagerungen	100
5.1.	Umweltschutz und Wettbewerbssituation	100
5.2.	Industrieflucht	102
6.	Marktchancen des Umweltschutzes	106
7.	Beschäftigungswirkungen	109
8.	Öko-Protektionismus	111
9.	Fazit für die Umweltpolitik	114

Teil C**Umweltpolitische Instrumente 117**

10.	Grundsätze im Umweltschutz	118
10.1.	Das Verursacherprinzip	118
10.2.	Das Gemeinlastprinzip	119
10.3.	Das Vorsorgeprinzip	120
10.4.	Das Kooperationsprinzip	121
10.5.	Nachhaltigkeit	122
11.	Systematisierung der umweltpolitischen Instrumente	122
11.1.	Umweltauflagen	123
11.2.	Umweltabgaben	124
11.2.1.	Öko-Steuern	124
11.2.2.	Ökologische Steuerreform	127
11.2.3.	Andere Abgaben	136
11.3.	Umweltzertifikate	137
11.4.	Umwelthaftungsvorschriften	140
11.5.	Selbstverpflichtungen	141
12.	Kriterien zur Beurteilung der umweltpolitischen Instrumente	142
12.1.	Ökologische Effektivität und ökonomische Effizienz	143
12.2.	Dynamische Anreizwirkung	146
12.3.	Wirkung auf Wettbewerb und Struktur	147
12.4.	Wirkungen auf die Beschäftigung	148
12.5.	Politische Durchsetzbarkeit und Praktikabilität	148
12.6.	Fazit	150

Teil D		
Betriebliches Umweltmanagement		151
13.	Umweltpolitik auf Unternehmensebene	151
13.1.	Vorteile des ökologischen Managements	151
13.2.	Umweltschutz im unternehmerischen Zielsystem	153
13.3.	Umweltcontrolling und Umweltmanagement	155
13.4.	Ansatzpunkte des betrieblichen Umweltmanagements	156
13.4.1.	Umweltstrategien und Umweltziele	156
13.4.2.	Umweltschutz-Informations-System	158
13.4.3.	Wichtige betriebliche Bereiche des Umweltmanagements	160
13.5.	Innerbetriebliche Organisation des Umweltschutzes	162
13.6.	Umweltschutz als Standortfaktor	164
14.	Öko-Risk-Management	165
14.1.	Ermittlung und Bewertung von Umweltrisiken	166
14.1.1.	Risikoermittlung	166
14.1.2.	Umweltchecklisten	168
14.1.3.	Umweltbuchführung im MIS	168
14.1.4.	Öko-Bilanzen	169
14.1.5.	Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP)	173
14.1.6.	Umweltberichte	174
14.1.7.	Öko-Audit	175
14.2.	Risikostrategien	184

14.3.	Haftung für Umweltschäden nach deutschem Recht	186
14.3.1.	Haftung nach BGB	186
14.3.2.	Haftung nach dem Bundesimmissions- schutzgesetz	188
14.3.3.	Haftung nach dem Wasserhaushaltsgesetz	189
14.3.4.	Haftung nach dem Umwelthaftungsgesetz	189
14.3.5.	Haftung nach dem Abfallgesetz	191
14.3.6.	Haftung nach dem Gentechnikgesetz	191
14.3.7.	Produkthaftungsrecht	191
14.3.8.	Exkurs: Internationale Tanker-Umwelthaftung	193
14.4.	Risikobesicherung	195
14.4.1.	Innerbetriebliche Absicherung	195
14.4.2.	Fremdversicherung	196
14.4.2.1.	Problematik	196
14.4.2.2.	Haftplichtversicherung	197
14.4.2.3.	Sachversicherung	199
14.4.2.4.	Rechtsschutzversicherung	199
14.4.2.5.	Auswirkungen	199
15.	Ökologisches Marketing	200
15.1.	Instrumente	200
15.2.	Umwelt-Logos (Öko-Labels)	202
15.2.1.	Grüner Punkt	203
15.2.2.	„Blauer Engel“	203
15.2.3.	Umweltzeichen der EU	205
15.2.4.	Andere Öko-Zeichen	206
15.2.5.	Exkurs: Kinderarbeit	209
15.2.6.	Gemeinsame Schwächen	210
15.3.	Öko-Sponsoring	211
15.4.	Öko-Kampagnen	212
15.5.	Öko-Tourismus	213

Teil E		
Wichtige Felder der Umweltpolitik		215
16.	Abfallwirtschaft	215
16.1.	Müllsortierung und Recycling in Deutschland	215
16.1.1.	Recycling	216
16.1.2.	Rechtlicher Rahmen	219
16.2.	Verpackungen: Duales System Deutschland und Grüner Punkt	220
16.2.1.	Struktur des Dualen Systems	220
16.2.2.	Lizenzgelt für den Grünen Punkt	224
16.2.3.	Deponieprobleme	226
16.2.4.	Handelswirkungen des Grünen Punktes	227
16.2.5.	Wettbewerbsrechtliche Aspekte	229
16.2.6.	Gesamtbewertung des Dualen Systems	229
16.3.	Sondermüll	232
16.4.	Müllpolitik im Ausland	237
16.5.	Müllexporte	244
17.	Energie- und Klimapolitik	245
17.1.	Heutige Energiequellen	248
17.1.1.	Kohle	250
17.1.2.	Erdöl	252
17.1.3.	Erdgas	254
17.1.4.	Kernenergie	256
17.1.4.1.	Grundlagen	256
17.1.4.2.	Vorteile der Kernenergie	260
17.1.4.3.	Nachteile der Kernenergie	262
17.1.4.4.	Ausstieg aus der Kernenergie	267
17.2.	Erneuerbare Energien	269
17.2.1.	Sonnenenergie	271

17.2.1.1.	Solarthermik	271
17.2.1.2.	Photovoltaik	272
17.2.1.3.	Solar-Wasserstoff	274
17.2.2.	Windenergie	275
17.2.3.	Wasserenergie	277
17.2.4.	Nachwachsende Energiequellen (Biomassen)	280
17.2.5.	Geothermik: Erdwärmekraftwerk	282
17.3	Senkung des Energieverbrauchs	282
17.3.1.	Passive Energienutzung	282
17.3.2.	Energiesteuer	283
17.4.	Stromverbund in Europa	287
18.	Verkehrs- und Transportpolitik	290
18.1.	Emissionswirkungen	290
18.2.	Verkehrsträger	293
18.3.	Verkehrsleitsysteme	296
18.4.	Fahrverbote	297
19.	Agrarpolitik	299

Teil F**Umweltrecht** **302**

20.	Zusammenhang zwischen den Rechtsebenen	302
21.	Supranationales Umweltrecht: Umweltschutz im EU-Recht	305
22.	Nationales Umweltrecht in der Bundesrepublik	307

22.1.	Zur historischen Entwicklung des Umweltrechts im deutschem Raum	308
22.1.1.	Immissionen und andere Beeinträchtigungen der Umgebung	309
22.1.2.	Naturschutz und Landschaftsschutz	310
22.1.3.	Gesetzliche Regelungen in Deutschland im frühen 20. Jahrhundert	311
22.2.	Aktuelles Umweltrecht in Deutschland	312
22.2.1.	Kurzbeschreibungen	313
22.2.2.	Anwendung im grenzüberschreitenden Verkehr	317
22.3.	Umweltkriminalität	318
22.4.	Pauschalbewertung des deutschen Umweltrechts	322
22.5.	Umweltrecht und Öko-Abgaben in Ländern der OECD	324
22.5.1.	Tendenz zu ökologischen Steuerreformen	324
22.5.2.	Haupttrends	325
22.5.3.	Einige Steueraspekte	327
23.	Internationales Umweltrecht	330
23.1.	Globale Verantwortung für Umweltprobleme	330
23.2.	Entwicklungstendenzen im internationalen Umweltrecht	331
23.3.	Stärken und Schwächen des internationalen Umweltrechts	333
23.4.	Durchsetzbarkeit des internationalen Umweltrechts	334
23.4.1.	Problematik der Extra-Territorialität	334
23.4.2.	Handelsmaßnahmen in Umweltabkommen	335

23.5.	WTO/GATT-rechtliche Zulässigkeit von Umweltmaßnahmen	336
23.5.1.	Das GATT von 1948 und 1994	338
23.5.2.	Produkt- und Prozeßstandards	340
23.5.3.	Kennzeichnungspflichten	341
23.5.4.	Schutz globaler Umweltgüter	342
23.5.5.	Exportrestriktionen	342
23.5.6.	Abwehr ausländischer Exportförderung	343
23.5.7.	„Greening the GATT“	344
23.5.8.	Zusammenfassung der GATT-Aspekte	345
23.6.	Internationale Harmonisierung des Umweltrechts	346

Teil G
**Internationale Umwelt-Abkommen
und -Konventionen**
349

24.	Schutz der Atmosphäre	350
24.1.	Wiener Übereinkommen und Montrealer Protokoll	350
24.2.	Rio-Konvention über Klimaänderungen	351
25.	Schutz der Meere und Ozeane	352
25.1.	Verhütung der Meeresverschmutzung	353
25.1.1.	Frühe Abkommen	353
25.1.2.	UN-Seerechtskonvention	354
25.1.3.	Nordseeschutzabkommen	355
26.	Schutz der Lebensräume	357
26.1.	Artenschutz	357
26.1.1.	Washingtoner Artenschutzabkommen	358

26.2.	Wildlebende Tier- und Pflanzenarten	360
26.2.1.	Bonner Konvention und Berner Konvention	360
26.2.2.	Ramsar-Konvention über Feuchtgebiete	361
26.3.	Tierschutz	361
26.4.	Übereinkommen über die biologische Vielfalt	362
26.5.	Tropenholz-Abkommen	363
26.6.	Basler Müllabkommen	364
26.7.	Antarktis-Verträge	366
26.8.	Arktis-Abkommen	369
26.9.	Alpenkonvention	370
26.10.	Wüstenkonvention und Bodenschutz	371
27.	Joint Implementation	372
28.	Fazit zu internationalen Umweltabkommen	373

Teil H
Konsequenzen für die Wirtschaftspolitik 377

29.	Stellenwert der Umweltpolitik	377
30.	Integration von Politikbereichen	380
	Literaturverzeichnis	383
	Sachregister	395