

Öffentliches Recht

Ein Basislehrbuch
zum Staatsrecht, Verwaltungsrecht
und Europarecht mit Übungsfällen

von

Prof. Dr. Steffen Detterbeck

Philipps-Universität Marburg
Richter am Hessischen Staatsgerichtshof

9. völlig neubearbeitete und erweiterte Auflage

Verlag Franz Vahlen München

Inhaltsübersicht

Rn.

Teil: Staatsrecht

Erstes Kapitel: Staatsorganisationsrecht

§ 1	Das Bundesstaatsprinzip.....	8
§ 2	Das Rechtsstaatsprinzip.....	13
§ 3	Das Demokratieprinzip.....	43
§ 4	Das republikanische und sozialstaatliche Prinzip und das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz.....	76
§ 5	Der Bundestag.....	80
§ 6	Der Bundesrat.....	112
§ 7	Die Bundesregierung.....	116
§ 8	Der Bundespräsident.....	127
§ 9	Gesetzgebung.....	131
§ 10	Verwaltung.....	189
§ 11	Rechtsprechung.....	216
§ 12	Die Finanzordnung.....	222

Zweites Kapitel: Grundrechte

§ 13	Begriff und Bedeutung der Grundrechte.....	249
§ 14	Aufbau einer Grundrechtsprüfung.....	273
§ 15	Die einzelnen Grundrechte.....	320
§ 16	Der Schutz der Verfassung.....	551

Drittes Kapitel: Verfassungsgerichtsbarkeit

§ 17	Allgemeine Bedeutung.....	555
§ 18	Die Verfahrensarten im einzelnen.....	559
§ 19	Die Entscheidung des BVerfG.....	663

Teil 2: Verwaltungsrecht

Erstes Kapitel: Allgemeines Verwaltungsrecht

§ 20	Begriff der Verwaltung und Rechtsquellen des Verwaltungsrechts.....	670
§ 21	Die Verwaltungsverfahrensgesetze.....	673
§ 22	Verwaltungsorganisation.....	675
§ 23	Grundbegriffe des Verwaltungsrechts.....	680
§ 24	Das Verwaltungshandeln - Handlungsformen.....	717
§ 25	Privatrechtliches Handeln der Verwaltung.....	845
§ 26	Subventionsrecht.....	861

Zweites Kapitel: Verwaltungsprozessrecht

§ 27 Die verwaltungsgerichtlichen Klagearten.....	897
§ 28 Sonderformen des Rechtsschutzes.....	965
§ 29 Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens.....	1006

Drittes Kapitel: Staatshaftungsrecht

§ 30 Die wichtigsten Haftungsinstitute.....	1011
---	------

Teil 3: Europarecht

§ 31 Das institutionelle Fundament der EU-Rechtsordnung.....	1103
§ 32 Die Rechtsquellen und Rechtsakte des EU-Rechts.....	1124
§ 33 Die Europäischen Grundrechte.....	1146
§ 34 Die Grundfreiheiten.....	1152
§ 35 Die Haftung der Europäischen Union.....	1197
§ 36 Rechtsschutz durch den EuGH.....	1202
§ 37 EU-Recht und nationales Recht.....	1231

Teil 4: Übungsfälle

Seite

Fall 1: Das Hundehalteschutzgesetz.....	597
Fall 2: Das Baugewerbeengesetz.....	607
Fall 3: Das Anti-Adipositas-Gesetz.....	617
Fall 4: Ein Bayer in Hessen.....	629
Fall 5: Der Schokoladenfall.....	637
Fall 6: Die Subventionsrichtlinie.....	649
Fall 7: Rückforderung einer EU-rechtswidrigen Subvention.....	657
Fall 8: Die unmögliche Vertragsrückabwicklung.....	671
Fall 9: Der freie Arzneimittelverkehr in der EU.....	681

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata	XXXV
Hinweise auf Gesetzessammlungen und Literatur.....	XXXVII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur.....	XLIII
Abkürzungsverzeichnis.....	XLVII

Rn.

Teil 1: Staatsrecht

Einführung.....	1
Erstes Kapitel: Staatsorganisationsrecht.....	7
§ 1 Das Bundesstaatsprinzip.....	8
§ 2 Das Rechtsstaatsprinzip.....	13
I. Allgemeine Bedeutung.....	13
II. Einzelausprägungen des Rechtsstaatsprinzips.....	15
1. Normenhierarchie.....	15
a) Geschriebenes Recht.....	16
aa) Verfassungen.....	16
bb) Formelle Gesetze.....	17
cc) Materielle Gesetze.....	18
aaa) Begriffsklärung.....	18
bbb) Rechtsverordnungen.....	19
ccc) Satzungen.....	20
dd) Verwaltungsvorschriften.....	22
b) Ungeschriebenes Recht.....	24
c) Rangordnung der Rechtsquellen.....	25
- Übersicht 1: Normenpyramide.....	25
2. Gewaltenteilung.....	28
3. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung.....	31
a) Vorrang des Gesetzes.....	32
b) Vorbehalt des Gesetzes.....	33
aa) Begriff.....	33
bb) Abgrenzungen.....	34
aaa) Grundrechtliche Gesetzesvorbehalte.....	34
bbb) Wesentlichkeitstheorie.....	35
ccc) Parlamentsvorbehalt.....	36
ddd) Bestimmtheitsgrundsatz.....	37

cc) Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungsdichte	38
4. Verhältnismäßigkeitsprinzip.....	39
5. Vertrauensschutz - Rückwirkungsverbote.....	40
6. Weitere rechtsstaatliche Erfordernisse.....	41
7. Die Sicherung und Durchsetzung des Rechtsstaatsprinzips.....	42
-Übersicht 2: Rechtsstaatsprinzip.....	42
§ 3 Das Demokratieprinzip.....	43
I. Grundsätze.....	43
II. Die politischen Parteien.....	48
1. Allgemeine Bedeutung.....	48
2. Begriff der Partei.....	49
3. Rechtlicher Status und Rechte.....	52
4. Parteienfinanzierung.....	59
5. Das Parteienprivileg.....	61
III. Wahlen.....	65
1. Wahlrechtsgrundsätze.....	65
2. Die einfachgesetzliche Regelung der Bundestagswahlen.....	71
§ 4 Das republikanische und sozialstaatliche Prinzip und das Staatsziel	
Umwelt- und Tierschutz.....	76
I. Das republikanische Prinzip.....	76
II. Das Sozialstaatsprinzip.....	77
III. Das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz.....	79
§ 5 Der Bundestag.....	80
I. Rechtsstellung und Funktionen.....	80
II. Wahlperiode (Amtsdauer).....	88
III. Organisation.....	92
1. Geschäftsordnung.....	92
2. Organe, Hilfsorgane und Untergliederungen des Bundestages.....	94
a) Bundestagspräsident.....	94
b) Fraktionen und Gruppen im Bundestag.....	96
c) Ausschüsse.....	98
3. Die Abgeordneten.....	103
a) Statusrechte.....	103
b) Indemnität und Immunität.....	107
aa) Indemnität.....	107
bb) Immunität.....	109
c) Rechtfertigung von Eingriffen in die Abgeordnetenrechte.....	111
§ 6 Der Bundesrat.....	112
§ 7 Die Bundesregierung.....	116
I. Zusammensetzung und Bildung.....	116
1. Der Bundeskanzler.....	117

2. Die Bundesminister.....	122
II. Aufgabenverteilung.....	123
1. Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers (Kanzlerprinzip), Art. 65 S. 1 GG.....	123
2. Ressortprinzip, Art. 65 S. 2 GG.....	124
3. Kollegialprinzip, Art. 65 S. 3, 4 GG.....	126
§ 8 Der Bundespräsident.....	127
§ 9 Gesetzgebung.....	131
I. Gesetzgebungskompetenzen.....	131
1. Die Grundregel der Art. 30, 70 GG.....	131
2. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes.....	135
3. Konkurrierende Gesetzgebung.....	138
4. Grundsatzgesetzgebung.....	148
5. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes.....	151
a) Bundeskompetenz kraft Natur der Sache.....	152
b) Bundeskompetenz kraft Sachzusammenhangs.....	153
c) Annexkompetenz des Bundes.....	154
6. Kompetenzrechtliche Standardprobleme.....	156
- Übersicht 3: Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen zwischen Bund und Ländern.....	162
- Übersicht 4: Gesetzgebungskompetenzen (Prüfschema).....	163
II. Gesetzgebungsverfahren.....	164
1. Einleitungsverfahren.....	166
2. Hauptverfahren.....	167
a) Der Gesetzesbeschluss im Bundestag.....	167
b) Die Unterscheidung zwischen Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen.....	168
c) Das Zustandekommen von Gesetzen.....	172
aa) Einspruchsgesetze.....	173
bb) Zustimmungsgesetze.....	175
3. Abschlussverfahren.....	176
- Übersicht 5: Gesetzgebungsverfahren, Art. 76 ff. GG (Prüfschema).....	177
4. Sonderproblem: Die Prüfungskompetenz des Bundespräsidenten . . .	178
a) Formelles Prüfungsrecht.....	180
b) Formelle Prüfungspflicht.....	181
c) Materielles Prüfungsrecht.....	182
d) Materielle Prüfungspflicht.....	185
§ 10 Verwaltung.....	189
I. Begriff, Bedeutung und Abgrenzung.....	189
- Übersicht 6: Staatsgewalten.....	192
II. Die grundgesetzliche Verteilung der Verwaltungskompetenzen im Bund-Länder-Verhältnis.....	193

1. Grundsatz.....	193
2. Die Systematik der Art. 83 ff. GG.....	195
a) Die Gesetzesakzessorische Verwaltung (Vollzug von Gesetzen) ..	196
aa) Landesgesetze.....	196
bb) Bundesgesetze.....	197
aaa) Landeseigener Vollzug.....	197
bbb) Auftragsverwaltung der Länder.....	199
ccc) Bundeseigener Vollzug.....	202
b) Die nicht Gesetzesakzessorische (gesetzesfreie) Verwaltung.....	206
3. Die prinzipielle Unzulässigkeit von Mischverwaltung.....	209
III. Die kommunale Selbstverwaltung.....	210
§ 11 Rechtsprechung	216
- Übersicht 7: Gerichtsbarkeit	221
§ 12 Die Finanzordnung	222
I. Öffentliche Abgaben.....	222
1. Arten.....	222
a) Steuern.....	223
b) Gebühren.....	224
c) Beiträge.....	226
d) Sonderabgaben.....	227
2. Ausgabenzuständigkeit.....	230
3. Gesetzgebungskompetenzen.....	232
a) Steuern.....	232
b) Gebühren, Beiträge und Sonderabgaben.....	235
4. Verteilung des Steueraufkommens (Ertragshoheit).....	236
II. Haushaltsverfassungsrecht.....	238
1. Der Grundsatz des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts.....	238
2. Haushaltsgrundsätze, Bundeshaushaltsordnung, Bundes-	
haushaltsplan und Bundeshaushaltsgesetz.....	240
-Übersicht 8: Haushaltsverfassungsrecht.....	242
3. Kreditaufnahmen.....	248
Zweites Kapitel: Grundrechte	249
§ 13 Begriff und Bedeutung der Grundrechte	249
I. Grundaussage.....	249
II. Der Standort der Grundrechte.....	250
III. Grundrechtsfunktionen.....	252
1. Multifunktionalität.....	252
2. Status-Lehre von Georg Jellinek.....	253
a) Status negativus.....	253
b) Status positivus.....	254
c) Status activus.....	255
3. Grundrechte als objektives Recht.....	256

4. Grundrechtliche Schutzpflichten des Staates.....	259
IV. Grundrechtsberechtigte.....	261
V. Grundrechtsverpflichtete.....	268
§ 14 Aufbau einer Grundrechtsprüfung.....	273
I. Eröffnung des Schutzbereichs.....	276
1. Sachlicher Schutzbereich.....	276
2. Personeller Schutzbereich.....	278
II. Eingriff in den Schutzbereich.....	282
-Übersicht 9: Grundrechtseingriff.....	282
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs.....	293
1. Existenz einer Grundrechtsschranke.....	293
2. Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes.....	297
3. Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes.....	298
a) Spezielle Anforderungen.....	299
b) Allgemeine Anforderungen.....	300
aa) Verhältnismäßigkeitsprinzip.....	300
- Übersicht 10: Verhältnismäßigkeitsprinzip (Prüfschema) ...	309
bb) Sonstige Anforderungen.....	310
- Übersicht 11: Grundrechtsmäßigkeit formeller Gesetze (Prüfschema).....	318
- Übersicht 12: Grundrechtsmäßigkeit von Maßnahmen der Exekutive und Judikative (Prüfschema).....	319
§ 15 Die einzelnen Grundrechte.....	320
I. Menschenwürde, Art. 11 GG.....	321
1. Schutzbereich.....	321
2. Eingriffe.....	322
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	323
II. Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 I GG.....	325
1. Schutzbereich.....	325
2. Eingriffe.....	325
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	326
4. Verhältnis zu anderen Grundrechten (Konkurrenzen).....	328
III. Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Art. 2 I i.V.m. Art. 1 I GG.....	331
1. Schutzbereich.....	331
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	335
IV. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Art. 2 II 1 GG.....	336
1. Schutzbereich.....	336
a) Recht auf Leben.....	336
b) Recht auf körperliche Unversehrtheit.....	337
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	338
V. Freiheit der Person, Art. 2 II 2, 104 GG.....	339
1. Schutzbereich.....	339
2. Eingriffe.....	340
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	341

VI. Gleichheitsrechte, Art. 3, 6 V, 33 I-III, 38 I 1 GG.....	342
1. Der allgemeine Gleichheitssatz des Art. 3 I GG.....	342
a) Allgemeine Bedeutung.....	342
b) Prüfungsaufbau.....	343
-Übersicht 13: Art. 3 I GG (Prüfschema).....	353
c) Bedeutung für Exekutive und Judikative.....	358
d) Besonderheiten.....	361
2. Spezielle Gleichheitssätze, Art. 3 II, III, 6 V, 33 I-III, 38 I 1 GG....	363
a) Verhältnis zu Art. 3 I GG.....	363
b) Art. 3 II, III GG.....	364
c) Gleichstellung unehelicher Kinder, Art. 6 V GG.....	370
d) Art. 33 I-III GG.....	371
aa) Gleiche staatsbürgerliche Rechte und Pflichten, Art. 33 I GG	371
bb) Gleicher Zugang zum öffentlichen Dienst, Art. 33 II GG....	372
cc) Verbot religiöser und weltanschaulicher Diskriminierung, Art. 33 III GG.....	373
VII. Glaubens-, Gewissensfreiheit und Recht auf Kriegsdienst- verweigerung, Art. 4 GG.....	374
1. Systematik.....	374
2. Glaubensfreiheit, Art. 4 I, II GG.....	375
a) Schutzbereich.....	375
b) Eingriffe.....	378
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	380
3. Gewissensfreiheit, Art. 4 I GG.....	381
a) Schutzbereich.....	381
b) Eingriffe.....	383
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	384
4. Kriegsdienstverweigerungsrecht, Art. 4 III 1 GG.....	385
VIII. Die Grundrechte des Art. 5 GG.....	388
1. Meinungsfreiheit, Art. 5 I 1, 1. Alt. GG.....	389
a) Schutzbereich.....	389
b) Eingriffe.....	394
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	395
aa) Grundrechtsschranken.....	395
aaa) Allgemeine Gesetze (erste Schranke des Art. 5 II GG) ...	396
bbb) Gesetzliche Bestimmungen zum Schutze der Jugend (zweite Schranke des Art. 5 II GG).....	399
ccc) Recht der persönlichen Ehre (dritte Schranke des Art. 5 II GG).....	400
ddd) Weitere, vor allem verfassungsimmanente Schranken ...	401
bb) Zensurverbot, Art. 5 I 3 GG.....	404
2. Informationsfreiheit, Art. 5 I 1, 2. Alt. GG.....	405
a) Schutzbereich.....	405
b) Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	406
3. Pressefreiheit, Art. 5 I 2, 1. Var. GG.....	407
a) Schutzbereich.....	407

b) Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	412
c) Verhältnis zu anderen Grundrechten.....	413
4. Rundfunkfreiheit, Art. 5 12, 2. Var. GG.....	414
5. Kunstfreiheit, Art. 5 III 1, 1. Alt. GG.....	418
6. Wissenschaftsfreiheit, Art. 5 III 1, 2. Alt. GG.....	421
IX. Schutz von Ehe und Familie, Art. 6 GG.....	423
1. Systematik.....	423
2. Ehe und Familie, Art. 6 I GG.....	424
a) Schutzbereich.....	424
aa) Ehe.....	424
bb) Familie.....	426
b) Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	427
3. Elternrecht, Art. 6 II, III GG.....	428
a) Schutzbereich.....	428
b) Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	429
X. Schulwesen, Art. 7 GG.....	431
1. Staatliche Schulaufsicht, Art. 7 I GG.....	432
2. Teilnahme am Religionsunterricht, Art. 7 II GG.....	433
3. Religionsunterricht, Art. 7 III GG.....	433
4. Privatschulfreiheit, Art. 7 IV, V GG.....	434
5. Verbot von Vorschulen, Art. 7 VI GG.....	435
XL Versammlungsfreiheit, Art. 8 GG.....	436
1. Schutzbereich.....	436
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	439
XII. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit, Art. 9 GG.....	441
1. Vereinigungsfreiheit, Art. 9 I GG.....	441
a) Schutzbereich.....	441
b) Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	444
2. Koalitionsfreiheit, Art. 9 III GG.....	446
a) Schutzbereich.....	446
b) Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	450
XIII. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG.....	451
1. Schutzbereich.....	451
a) Systematik.....	451
b) Briefgeheimnis.....	452
c) Postgeheimnis :.....	453
d) Fernmeldegeheimnis.....	454
2. Eingriffe.....	455
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	456
XIV. Freizügigkeit, Art. 11 GG.....	457
1. Schutzbereich.....	457
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	459
XV. Berufsfreiheit, Art. 121 GG.....	460
1. Schutzbereich.....	460
a) Übersicht.....	460
b) Begriff des Berufs.....	463

c) Art. 121 1 GG als Teilhaberecht.....	465
2. Eingriffe.....	466
3. Qualifizierung des Eingriffs.....	469
4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	475
a) Gesetzliche Ermächtigungsgrundlage.....	475
b) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes.....	476
c) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes.....	477
-Übersicht 14: Art. 12 I GG (Prüfschema).....	485
XVI. Schutz vor Arbeitszwang und Zwangsarbeit, Art. 12 II, III GG.....	486
XVII. Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG.....	487
1. Schutzbereich.....	487
2. Eingriffe.....	489
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	490
a) Durchsuchungen, Art. 13 II GG.....	490
b) Lauschangriffe, Art. 13 III-VIGG.....	492
c) Sonstige Eingriffe und Beschränkungen, Art. 13 VII GG.....	493
XVIII. Eigentum und Erbrecht, Art. 14 GG.....	495
1. Schutzbereich.....	496
a) Eigentum, Art. 14 I 1 GG.....	496
aa) Vermögenswerte Rechte jedenfalls des Privatrechts.....	496
bb) Nutzung, Verfügung und Veräußerung.....	497
cc) Nicht das Vermögen als solches.....	498
dd) Keine bloßen Gewinn- und Erwerbchancen.....	500
ee) Der eingerichtete und ausgeübte Gewerbebetrieb.....	502
ff) Öffentlich-rechtliche Vermögenswerte Rechte.....	511
gg) Art. 141 1 GG als Institutsgarantie.....	512
b) Erbrecht.....	513
2. Eingriffe.....	514
3. Qualifizierung des Eingriffs.....	515
a) Das Erfordernis und die Schwierigkeit der Abgrenzung von Inhalts- und Schrankenbestimmungen gegenüber Enteignungen ..	515
b) Inhalts- und Schrankenbestimmung, Art. 14 I 2 GG.....	517
c) Enteignung, Art. 14 III GG.....	518
d) Konsequenzen und Fallanwendung.....	521
4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	525
a) Inhalts- und Schrankenbestimmung.....	525
aa) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes.....	525
bb) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes.....	526
aaa) Verhältnismäßigkeit.....	526
bbb) Bestimmtheitsgrundsatz.....	529
ccc) Sonstiges Verfassungsrecht.....	530
b) Enteignung.....	531
aa) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes.....	531
bb) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes.....	531
aaa) Gemeinwohlbindung, Art. 14 III 1 GG.....	531
bbb) Entschädigungsregelung, Art. 14 III2, 3 GG.....	532

ccc) Verhältnismäßigkeit.....	533
ddd) Bestimmtheitsgrundsatz.....	533
5. Folge der Verfassungswidrigkeit.....	534
- Übersicht 15: Art. 14 GG (Prüfschema).....	535
6. Sozialisierung, Art. 15 GG.....	536
a) Allgemeine Bedeutung.....	536
b) Begriff, Voraussetzungen und Folgen der Sozialisierung.....	537
XIX. Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung, Asylrecht,	
Art. 16, 16a GG.....	541
1. Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung, Art. 16 GG.....	541
2. Asylrecht, Art. 16a GG.....	542
a) Drittstaatenregelung, Art. 16a II GG.....	543
b) Sichere Herkunftsstaaten, Art. 16a III GG.....	544
c) Weitere Einschränkungen.....	544
XX. Petitionsrecht, Art. 17 GG.....	545
XXI. Widerstandsrecht, Art. 20 IV GG.....	548
XXII. Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums, Art. 33 V GG ..	549
§ 16 Der Schutz der Verfassung.....	551
Drittes Kapitel: Verfassungsgerichtsbarkeit.....	555
§ 17 Allgemeine Bedeutung.....	555
§ 18 Die Verfahrensarten im einzelnen.....	559
I. Organstreitverfahren, Art. 93 I Nr. 1 GG, § 13 Nr. 5,	
§§ 63 ff. BVerfGG.....	561
1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner).....	562
2. Angriffsgegenstand.....	566
3. Antragsbefugnis.....	567
4. Form und Frist.....	571
5. Rechtsschutzbedürfnis.....	572
II. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2 GG, § 13 Nr. 6,	
§§ 76 ff. BVerfGG.....	574
1. Antragsteller.....	575
2. Antragsgegenstand (Kontrollgegenstand).....	576
3. Klarstellungsinteresse.....	577
4. Form und Frist.....	578
III. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2a GG, § 13 Nr. 6a,	
§§ 76 II ff. BVerfGG.....	580
IV. Bund-Länder-Streit, Art. 93 I Nr. 3 GG, § 13 Nr. 7,	
§§ 68 ff. BVerfGG.....	582
1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner).....	583
2. Antragsgegenstand (Angriffsgegenstand).....	584
3. Antragsbefugnis.....	585
4. Vorverfahren.....	586

5. Form und Frist.....	586
V. Andere Streitigkeiten gem. Art. 93 I Nr. 4 GG, § 13 Nr. 8, §§ 71 f. BVerfGG.....	587
VI. Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4a GG, § 13 Nr. 8a, §§ 90 ff. BVerfGG.....	588
1. Beschwerdefähigkeit (Parteifähigkeit).....	589
2. Prozessfähigkeit.....	596
3. Beschwerdegegenstand.....	597
4. Beschwerdebefugnis.....	599
a) Möglichkeit der Grundrechtsverletzung.....	600
b) Betroffenheit.....	605
aa) Selbst.....	606
bb) Gegenwärtig.....	607
cc) Unmittelbar.....	609
5. Rechtswegerschöpfung, § 90II BVerfGG.....	616
a) Grundsatz.....	616
b) Ausnahmen.....	619
6. Grundsatz der allgemeinen Subsidiarität der Verfassungs- beschwerde.....	620
a) Allgemeine Bedeutung.....	620
b) Fallanwendung.....	622
c) Entsprechende Geltung von § 90 II2 BVerfGG.....	627
7. Form.....	633
8. Frist.....	634
9. Prozessvertretung.....	635
VII. Kommunale Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4b GG, § 13 Nr. 8a, §§ 91 ff. BVerfGG.....	638
1. Beschwerdefähigkeit.....	639
2. Beschwerdegegenstand.....	639
3. Beschwerdebefugnis.....	640
a) Möglichkeit der Verletzung von Art. 28 II GG.....	640
b) Betroffenheit.....	640
4. Rechtswegerschöpfung.....	641
5. Subsidiarität.....	641
6. Form, Frist.....	641
VIII. Konkrete Normenkontrolle, Art. 100 I GG, § 13 Nr. 11, §§ 80 ff. BVerfGG.....	642
1. Anhängiges Gerichtsverfahren.....	643
2. Vorliegen eines formellen und nachkonstitutionellen Gesetzes.....	644
3. Überzeugung des Gerichts von der Grundgesetzwidrigkeit des Gesetzes (bzw. von der Bundesrechtswidrigkeit eines Landesgesetzes).....	646
4. Entscheidungserheblichkeit.....	647
5. Form.....	649
IX. Normensurrogation, Art. 93 II GG, § 13 Nr. 6b, § 97 BVerfGG.....	650
X. Wahlprüfungsbeschwerde.....	651

1. Beschwerdeberechtigte.....	653
2. Beschwerdegegenstand.....	654
3. Vorherige Wahlprüfung durch den Bundestag.....	654
4. Beschwerdebefugnis.....	655
5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	656
6. Form und Frist.....	657
XI. Sonstige bundesverfassungsgerichtliche Verfahren.....	660
- Übersicht 16: Bundesverfassungsgerichtliche Verfahrensarten (Prüfschema).....	662
§ 19 Die Entscheidung des BVerfG.....	663

Teil 2: Verwaltungsrecht

Einführung.....	668
Erstes Kapitel: Allgemeines Verwaltungsrecht.....	670
§ 20 Begriff der Verwaltung und Rechtsquellen des Verwaltungsrechts ..	670
I. Begriff der Verwaltung.....	670
II. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts.....	672
§ 21 Die Verwaltungsverfahrensgesetze.....	673
§ 22 Verwaltungsorganisation.....	675
I. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung.....	675
II. Träger der Verwaltung.....	677
1. Juristische Personen des öffentlichen Rechts.....	677
a) Körperschaften.....	678
b) Anstalten.....	678
c) Stiftungen.....	678
2. Beliehene.....	679
a) Begriff.....	679
b) Abgrenzungen.....	679
3. Privatrechtlich organisierte Verwaltungsträger.....	679
§ 23 Grundbegriffe des Verwaltungsrechts.....	680
I. Wichtige Rechts- und Handlungsgrundsätze.....	680
1. Grundsatz der Bestimmtheit, Vorhersehbarkeit und Messbarkeit des Verwaltungshandelns.....	680
2. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit.....	680
3. Willkürverbot.....	681
4. Grundsatz des Vertrauensschutzes.....	681
II. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung.....	682
III. Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter Rechtsbegriff	683

1. Gebundene und nichtgebundene Verwaltung	683
2. Ermessen.....	684
a) Gesetzliche Einordnung.....	684
- Übersicht 17: gebundene Verwaltung - Ermessensverwaltung	685
b) Einräumung von Ermessen.....	686
c) Grenzen des Ermessens.....	687
aa) Gesetzliche Vorgaben.....	687
bb) Fallgruppen.....	689
aaa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessensunterschreitung) ...	689
bbb) Ermessensüberschreitung.....	690
ccc) Ermessensfehlgebrauch.....	691
ddd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Rechtsgrundsätze.....	692
eee) Missachtung einer Ermessensreduzierung auf Null.....	693
d) Intendiertes Ermessen.....	694
e) Gerichtlicher Rechtsschutz.....	696
aa) Anfechtungsklage.....	696
bb) Verpflichtungsklage.....	697
3. Unbestimmter Rechtsbegriff.....	698
a) Bedeutung.....	698
b) Gesetzliche Einordnung.....	701
c) Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum.....	702
d) Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum (Fallgruppen).....	704
aa) Prüfungs- und prüfungsähnliche Entscheidungen.....	704
bb) Beamtenrechtliche Beurteilungen.....	707
cc) Werturteile fachkundig zusammengesetzter Gremien.....	708
dd) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im Umwelt- und Wirtschaftsrecht.....	709
e) Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle - Vergleich mit der Ermessensproblematik.....	710
4. Überschneidungen.....	711
5. Anspruch auf ermessens- und beurteilungsfehlerfreie Entscheidung	712
IV. Das subjektive öffentliche Recht.....	714
§ 24 Das Verwaltungshandeln - Handlungsformen	717
I. Der Verwaltungsakt.....	718
1. Begriffsbestimmung.....	719
a) Behörde.....	720
b) Hoheitliche Maßnahme.....	721
c) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts.....	723
d) Regelung.....	724
e) Einzelfall.....	726
f) Unmittelbare Rechtswirkung nach außen (Außenwirkung).....	728
-Übersicht 18: VA-Merkmale des § 35 S. 1 VwVfG.....	731
2. Die Allgemeinverfügung.....	732

a) Bedeutung von § 35 S.2 VwVfG.....	732
b) Fallgruppen.....	733
aa) Adressatenbezogene Allgemeinverfügungen, § 35 S.2, 1.Var. VwVfG.....	733
bb) Sachbezogene Allgemeinverfügungen, § 35 S.2, 2. Var. VwVfG.....	733
cc) Benutzungsregelnde Allgemeinverfügungen, § 35 S.2., 3. Var. VwVfG.....	734
3. Rechtliche Existenz und Wirksamkeit von Verwaltungsakten.....	736
a) Rechtliche Existenz.....	736
b) Wirksamkeit.....	737
4. Bestandskraft von Verwaltungsakten.....	739
5. Bekanntgabe des Verwaltungsakts.....	741
6. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen.....	744
a) Einschlägige Ermächtigungsgrundlage.....	745
b) Formelle Rechtmäßigkeit.....	746
aa) Zuständigkeiten.....	747
aaa) Örtliche Zuständigkeit.....	747
bbb) Sachliche Zuständigkeit.....	747
ccc) Instantielle Zuständigkeit.....	747
bb) Verfahrensvorschriften.....	748
cc) Formvorschriften.....	749
dd) Ordnungsgemäße Bekanntgabe.....	749
ee) Begründung.....	750
c) Materielle Rechtmäßigkeit.....	751
aa) Verfassungsmäßige formell-gesetzliche Ermächtigungsgrundlage.....	751
bb) Erfordernis einer Ermächtigungsgrundlage.....	752
aaa) Eingriffsverwaltung.....	752
bbb) Leistungsverwaltung.....	752
cc) VA-Befugnis.....	753
dd) Tatbestandsmäßigkeit des Verwaltungsakts.....	756
ee) Beachtung von Ermessens- und Beurteilungsgrenzen.....	756
ff) Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht.....	756
gg) Verhältnismäßigkeitsprinzip.....	757
hh) Bestimmtheitsgrundsatz.....	757
7. Folgen der Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts.....	758
a) Nichtigkeit.....	758
b) Anfechtbarkeit.....	759
c) Unbeachtlichkeit bestimmter Verfahrens- und Formfehler.....	760
- Übersicht 19: Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts (Prüfschema).....	761
8. Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten.....	762
a) Bedeutung.....	762
b) Arten von Nebenbestimmungen.....	763
aa) Befristung, § 36 II Nr. 1 VwVfG.....	763

bb) Bedingung, § 36 II Nr. 2 VwVfG.....	764
cc) Widerrufsvorbehalt, § 36 II Nr. 3 VwVfG.....	764
dd) Auflage, § 36 II Nr. 4 VwVfG.....	765
ee) Auflagenvorbehalt, § 36 II Nr. 5 VwVfG.....	765
c) Unterscheidung zwischen echter und modifizierender Auflage	766
d) Zulässigkeit von Nebenbestimmungen.....	767
aa) Verwaltungsakte, auf deren Erlass ein Anspruch besteht, § 36 I VwVfG.....	767
bb) Verwaltungsakte, auf deren Erlass kein Anspruch besteht, § 36 II VwVfG.....	767
cc) Allgemeingültige Aussagen.....	768
e) Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen.....	769
aa) Grundsätzlich Anfechtungsklage.....	769
bb) Grundsätzlich Verpflichtungsklage.....	770
9. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48-50 VwVfG.....	771
a) Allgemeines.....	771
- Übersicht 20: Aufhebung von Verwaltungsakten.....	773
b) Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte.....	775
c) Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte.....	775
aa) Rücknahmeverbot nach § 48 II VwVfG.....	776
- Übersicht 21: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema).....	776
bb) Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungs- akte nach § 48 I 1, III VwVfG.....	777
aaa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG.....	777
bbb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG.....	778
cc) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG.....	779
d) Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte.....	780
e) Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte.....	781
f) Erstattungspflicht nach § 49a VwVfG.....	784
g) Rechtsschutz.....	786
aa) Materiell-rechtliche Ansprüche.....	786
bb) Anspruchsdurchsetzung.....	788
cc) Verwaltungsakte mit Dritt- oder Doppelwirkung.....	790
- Übersicht 22: Subventionsfall.....	790
10. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG.....	797
a) Bedeutung von § 51 VwVfG.....	797
b) Behördliche Entscheidung und Rechtsschutz.....	798
- Übersicht 23: Wiederaufgreifen des Verfahrens nach § 51 VwVfG (Prüfschema).....	800
II. Öffentlich-rechtlicher Vertrag.....	801
1. Begriff und Bedeutung.....	801
2. Begriffsmerkmale.....	802
a) Vertrag.....	802
b) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts.....	803

c) Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses.....	805
3. Vertragsarten.....	806
a) Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge ..	806
b) Vergleichsverträge.....	807
c) Austauschverträge.....	808
4. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen.....	809
a) Zulässigkeit der Vertragsform.....	809
b) Formelle Rechtmäßigkeit.....	810
aa) Zuständigkeiten.....	810
bb) Zustandekommen.....	810
cc) Schriftform.....	811
dd) Zustimmung.....	811
c) Materielle Rechtmäßigkeit.....	812
d) Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit.....	813
aa) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit ..	813
bb) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG.....	814
cc) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG.....	815
e) Folgen der Nichtigkeit.....	817
f) Abwicklung wirksamer Verträge.....	818
g) Rechtsweg.....	819
III. Rechtsverordnungen.....	820
1. Begriff.....	820
2. Ermächtigungsgrundlage.....	821
3. Rechtmäßigkeit von Rechtsverordnungen.....	822
4. Rechtsschutz.....	825
IV. Satzungen.....	827
1. Begriff.....	827
2. Ermächtigungsgrundlage.....	828
3. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen.....	829
4. Rechtswidrigkeit und Rechtsschutz.....	830
V. Verwaltungsvorschriften.....	831
1. Begriff und Rechtsnatur.....	831
2. Erscheinungsformen.....	832
3. Erlass und Rechtmäßigkeit von Verwaltungsvorschriften.....	834
4. Rechtswirkungen und Rechtsschutz.....	835
a) Der Grundsatz der fehlenden unmittelbaren Außenwirkung	835
b) Mittelbare Außenwirkung von ermessenslenkenden Verwaltungsvorschriften aus Art. 3 I GG.....	836
c) Unmittelbare Außenwirkung gesetzeskonkretisierender Verwaltungsvorschriften im Umweltrecht?.....	839
VI. Realakte.....	841
1. Begriff und Abgrenzungen.....	841
2. Rechtmäßigkeit.....	843
VII. Pläne.....	844

§ 25 Privatrechtliches Handeln der Verwaltung	845
I. Kategorien privatrechtlichen Handelns der Verwaltung.....	845
II. Rechtsschutz vor staatlicher Konkurrenz?.....	852
III. Rechtswegfragen.....	857
1. Die staatliche Wirtschaftstätigkeit als solche.....	857
2. Die Vergabe öffentlicher Aufträge.....	858
§ 26 Subventionsrecht	861
I. Bedeutung und Begriff der Subvention.....	861
II. Rechtsgrundlage der Subventionsvergabe.....	862
- Übersicht 24: Gesetzesvorbehalt und Subventionsvergabe.....	867
III. Die Subventionsvergabe (Zweistufentheorie).....	868
- Übersicht 25: Subventionen in Form von verlorenen Zuschüssen . . .	870
- Übersicht 26: Zweistufentheorie im Subventionsrecht.....	872
IV. Die Rechtsstellung nichtsubventionierter Konkurrenten.....	874
1. Klage auf Subventionsgewährung (positive Konkurrentenklage). . .	874
2. Klage gegen die Subventionsgewährung (negative Konkurrentenklage).....	877
V. Rückforderung von Subventionen.....	884
VI. EU-rechtliche Besonderheiten.....	886
1. Rückforderung EU-rechtswidriger Subventionen.....	886
2. Missachtung des Durchführungsverbots (Art. 108 III 3 AEUV).....	891
Zweites Kapitel: Verwaltungsprozessrecht	894
Einführung	894
§ 27 Die verwaltungsgerichtlichen Klagearten	897
I. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	897
1. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges.....	897
a) Aufdrängende Sonderzuweisungen.....	898
b) Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 401 VwGO.....	899
aa) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit.....	900
bb) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit.....	911
cc) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung.....	913
2. Gerichtszuständigkeiten.....	915
a) Sachliche Zuständigkeit.....	915
b) Örtliche Zuständigkeit.....	915
3. Richtiger Beklagter.....	916
4. Beteiligungsfähigkeit.....	918
5. Prozessfähigkeit und Prozessvertretung.....	921
6. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	923
II. Die Anfechtungsklage.....	924
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	924
a) Statthaftigkeit.....	924
b) Klagebefugnis.....	925

c) Vorverfahren.....	927
d) Klagefrist.....	932
2. Begründetheit.....	933
III. Verpflichtungsklage.....	934
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	934
a) Statthaftigkeit.....	934
b) Klagebefugnis.....	935
c) Vorverfahren.....	937
d) Klagefrist.....	938
2. Begründetheit.....	939
IV. Allgemeine Leistungsklage.....	941
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	941
a) Statthaftigkeit.....	941
b) Klagebefugnis.....	943
c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	943
2. Begründetheit.....	944
V. Feststellungsklage.....	945
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	945
a) Statthaftigkeit.....	945
b) Subsidiarität.....	949
c) Feststellungsinteresse.....	952
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	953
2. Begründetheit.....	954
VI. Normenkontrolle.....	955
1. Allgemeines.....	955
2. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	957
a) Statthaftigkeit.....	957
b) Beteiligtenfähigkeit, Prozessfähigkeit und Prozessvertretung.....	960
c) Antragsgegner.....	960
d) Antragsbefugnis.....	961
e) Frist.....	962
3. Begründetheit.....	963
- Übersicht 27: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema).....	964
§ 28 Sonderformen des Rechtsschutzes.....	965
I. Die Fortsetzungsfeststellungsklage.....	965
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	965
a) Statthaftigkeit.....	965
b) Klagebefugnis.....	967
c) Feststellungsinteresse.....	968
aa) Wiederholungsgefahr.....	968
bb) Rehabilitationsinteresse.....	969
cc) Vorbereitung einer Amtshaftungs- oder Entschädigungsklage.....	970
dd) Grundrechtseingriffe.....	971

d) Vorverfahren.....	971
e) Klagefrist.....	972
2. Begründetheit.....	972
II. Klage sui generis.....	973
III. Normerlassklage.....	974
IV. Vorbeugender Rechtsschutz.....	978
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	978
a) Statthaftigkeit.....	978
b) Klagebefugnis.....	982
c) Besonderes Rechtsschutzbedürfnis.....	983
aa) Begehungs- bzw. Wiederholungsgefahr.....	984
bb) Unzumutbarkeit der Verweisung auf repressiven Rechtsschutz.....	985
2. Begründetheit.....	985
V. Verwaltungsgerichtliche Organklagen.....	986
1. Begriff und Bedeutung.....	986
2. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges.....	987
3. Klageart.....	990
4. Klagebefugnis.....	994
5. Richtiger Beklagter (passive Prozessführungsbefugnis).....	996
6. Beteiligten und Prozessfähigkeit.....	997
VI. Vorläufiger Rechtsschutz.....	999
1. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte.....	1000
- Übersicht 28: Antrag auf gerichtliche Anordnung oder Wie- derherstellung der aufschiebenden Wirkung nach §§ 80 V 1, 80a III 2 VwGO (Prüfschema).....	1002
2. Die einstweilige Anordnung.....	1003
a) § 123 VwGO.....	1003
- Übersicht 29: Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung nach § 123 VwGO (Prüfschema).....	1004
b) § 47 VI VwGO.....	1005
§ 29 Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens.....	1006
Drittes Kapitel: Staatshaftungsrecht.....	1010
Einführung.....	1010
§ 30 Die wichtigsten Haftungsinstitute.....	1011
I. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG.....	1011
1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes.....	1012
2. Verletzung einer drittgerichteten Amtspflicht.....	1015
a) Amtspflicht.....	1015
b) Drittrichtung der Amtspflicht.....	1016
c) Verstoß gegen die Amtspflicht.....	1018
3. Verschulden.....	1019

4. Schaden.....	1019
5. Kausalität.....	1019
6. Kein Haftungsausschluss.....	1020
a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB	1020
b) Spruchrichterprivileg des § 839 II 1 BGB.....	1021
c) Nichtergreifen von Rechtsbehelfen, § 839 III BGB.....	1021
7. Art und Umfang des Schadensersatzes.....	1022
8. Verjährung.....	1023
9. Der haftende Hoheitsträger.....	1023
10. Rechtsweg.....	1023
- Übersicht 30: Amtshaftung, § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG (Prüfschema).....	1024
II. Entschädigung für Eigentumseingriffe.....	1025
1. Anspruch auf Enteignungsschädigung.....	1026
a) Öffentlich-rechtliches Handeln.....	1028
b) Eigentumseingriff.....	1028
c) Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter.....	1029
d) Gemeinwohlinteresse.....	1030
e) Gesetzliche Entschädigungsregelung.....	1030
f) Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im übrigen.....	1031
g) Art und Umfang der Entschädigung.....	1032
h) Verjährung.....	1033
i) Anspruchsgegner.....	1033
j) Rechtsweg.....	1033
2. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff.....	1034
a) Begriff und Rechtsgrundlage.....	1034
b) Öffentlich-rechtliches Handeln.....	1035
c) Eigentumseingriff.....	1036
d) Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen.....	1037
e) Rechtswidrigkeit.....	1038
f) Sonderopfer.....	1039
g) Gemeinwohlbezug.....	1039
h) Anspruchsausschluss für legislatives Unrecht.....	1040
i) Rechtsgedanke des § 254 BGB.....	1042
aa) Vorrang des Primärrechtsschutzes.....	1042
bb) Sonstiges Mitverschulden.....	1043
j) Art und Umfang der Entschädigung.....	1044
k) Verjährung.....	1044
l) Anspruchsgegner.....	1044
m) Rechtsweg.....	1044
3. Anspruch aus enteignendem Eingriff.....	1045
a) Begriff und Rechtsgrundlage.....	1045
b) Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff, Unmittelbarkeit.....	1046
c) Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns.....	1047
d) Sonderopfer.....	1047

e) Anspruchsausschluss für legislative Folgen.....	1048
f) Rechtsgedanke des § 254 BGB.....	1049
g) Sonstige Anspruchsvoraussetzungen und Rechtsfolgen.....	1049
4. Anspruch aufgrund ausgleichspflichtiger Inhalts- und Schrankenbestimmung.....	1050
- Übersicht 31: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema).....	1051
III. Aufopferungsansprüche.....	1052
IV. Folgenbeseitigungsanspruch.....	1054
1. Begriff und Differenzierung.....	1054
2. Rechtsgrundlage.....	1055
3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen.....	1056
a) Öffentlich-rechtliches Handeln.....	1056
b) Rechtseingriff.....	1056
c) Unmittelbarkeit der Folgen.....	1057
d) Rechtswidrigkeit der Folgen.....	1058
e) Rechtsgrundlosigkeit der Folgen.....	1059
f) Möglichkeit der Folgenbeseitigung.....	1061
g) Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung.....	1062
h) Rechtsgedanke des § 254 BGB.....	1063
i) Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung.....	1064
j) Legislatives Unrecht.....	1065
k) Verjährung.....	1066
1) Anspruchsgegner.....	1066
4. Prozessuale Durchsetzung.....	1067
- Übersicht 32: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema).....	1070
V. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch.....	1071
1. Begriff.....	1071
2. Rechtsgrundlage.....	1072
3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen.....	1073
a) Vermögensverschiebung.....	1073
b) Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung.....	1074
c) Ohne Rechtsgrund.....	1075
d) Erstattungsumfang.....	1075
e) Kein Ausschluss des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs.....	1076
4. Verjährung.....	1079
5. Prozessuale Durchsetzung.....	1080
- Übersicht 33: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema).....	1082
VI. Schadensersatzansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhältnissen.....	1083
VII. Polizei- und ordnungsrechtlicher Ausgleichsanspruch.....	1086
1. Anwendungsbereich.....	1086
2. Die Unterscheidung zwischen rechtmäßigem und rechtswidrigem Handeln.....	1087

3. Das Kriterium der Unmittelbarkeit der Folgen.....	1090
4. Das Kriterium der Zielrichtung behördlichen Handelns.....	1091
5. Anscheins-, Verdachtsstörer und unbeteiligter Dritter.....	1092
a) Anscheins- und Verdachtsstörer.....	1092
b) Unbeteiligte Dritte.....	1094
6. Konkurrenzen.....	1096
- Übersicht 34: Polizei- und ordnungsrechtliche Schadensausgleichsansprüche gem. §§ 64 ff. HSOG (Prüfschema).....	1096
VIII. EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch.....	1097
1. Ausgangssituation.....	1097
2. Begriff und Rechtsgrundlage.....	1099
3. Anspruchsstruktur.....	1100
4. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau.....	1101
- Übersicht 35: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfschema).....	1101

Teil 3: Europarecht

Einführung	1102
§ 31 Das institutionelle Fundament der EU-Rechtsordnung	1103
I. Die Europäische Union.....	1103
II. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik einschließlich Verteidigungspolitik.....	1104
III. Die Europäische Atomgemeinschaft.....	1105
- Übersicht 36: EU, EAG und GASP.....	1106
IV. Die Organe und weitere Institutionen der EU.....	1107
1. Die EU-Organe.....	1107
a) Das Europäische Parlament, Art. 13, 14 EUV, Art. 223 ff. AEUV.....	1107
b) Der Europäische Rat, Art. 13, 15 EUV, Art. 235 f. AEUV.....	1108
c) Der Rat, Art. 13, 16 EUV, Art. 237 ff. AEUV.....	1110
d) Die Kommission, Art. 13, 17 EUV, Art. 244 ff. AEUV.....	1112
e) Der Gerichtshof der Europäischen Union (EuGH), Art. 13, 19 EUV, Art. 251 ff. AEUV.....	1113
f) Die Europäische Zentralbank (EZB), Art. 13 EUV, Art. 282 ff. AEUV.....	1114
g) Der Rechnungshof, Art. 13 EUV, Art. 285 ff. AEUV.....	1114
2. Weitere Institutionen der EU.....	1115
- Übersicht 37: Die Organe und weitere Institutionen der EU.....	1116
a) Der Hohe Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik, Art. 18, 27 EUV.....	1116
b) Die Europäische Investitionsbank (EIB), Art. 308 f. AEUV.....	1117
c) Ausschüsse, Art. 13 IV EUV, Art. 300 ff. AEUV.....	1117

V. EU-Beitritt, EU-Austritt und EU-Ausschluss.....	1118
1. Beitritt.....	1118
2. Austritt und Ausschluss.....	1123
§ 32 Die Rechtsquellen und Rechtsakte des EU-Rechts.....	1124
I. Primäres EU-Recht.....	1124
1. Die Gründungsverträge.....	1124
2. Die Grundrechte der EU.....	1124
3. Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und (ungeschriebenen) allgemeinen Rechtsgrundsätze des EU-Rechts.....	1124
4. Rechtswirkung.....	1124
II. Sekundäres EU-Recht.....	1125
1. Verordnungen, Art. 288 II AEUV.....	1125
2. Richtlinien, Art. 288 III AEUV.....	1126
- Übersicht 38: Sekundäres EU-Recht, Art. 288 AEUV.....	1131
3. Beschlüsse, Art. 288 IV AEUV.....	1132
4. Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 288 V AEUV.....	1132
III. EU-rechtsinterne Rangordnung.....	1133
IV. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung.....	1134
V. Verteilung der Kompetenz im Verhältnis zwischen EU und Mitglied- staaten im einzelnen.....	1136
1. Grundregel.....	1136
2. Ausschließliche Rechtsetzungskompetenz der EU.....	1137
3. Geteilte (konkurrierende) Rechtsetzungskompetenz der EU.....	1138
4. Koordinierungs- und Unterstützungskompetenz (Rahmenkompetenz) der EU.....	1140
5. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik.....	1140
VI. Rechtsetzungsverfahren.....	1141
-Übersicht 39: Rechtsetzungsverfahren.....	1142
VII. Ausweitung der Kompetenzen der EU.....	1143
VIII. Rechtmäßigkeit des EU-Rechts.....	1145
§ 33 Die Europäischen Grundrechte.....	1146
I. Standort.....	1146
II. Ausformungen des Rechtsstaatsprinzips.....	1149
III. Grundrechtsberechtigte und Grundrechtsverpflichtete.....	1150
§ 34 Die Grundfreiheiten.....	1152
I. Standort.....	1152
II. Die Grundfreiheiten im Überblick.....	1154
1. Diskriminierungsverbot, Art. 18 AEUV.....	1154
a) Schutzbereich.....	1154
b) Rechtfertigung von Ungleichbehandlungen.....	1156
2. Freizügigkeit, Art. 21 AEUV.....	1157
3. Wahlrecht, Art. 22 AEUV.....	1157
4. Freiheit des Warenverkehrs, Art. 28-37 AEUV.....	1158

a) Allgemeine Bedeutung.....	1158
b) Zollunion.....	1159
c) Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen.	1161
aa) Eröffnung des Schutzbereichs.....	1161
aaa) Personeller Schutzbereich.....	1161
bbb) Sachlicher Schutzbereich.....	1162
bb) Eingriff in den Schutzbereich.....	1165
cc) Eingriffsrechtfertigung.....	1170
aaa) Cassis-Formel.....	1170
bbb) Art. 36 AEUV.....	1172
- Übersicht 40: Freiheit des Warenverkehrs, Art. 28 ff. AEUV (Prüfschema).....	1175
d) Umformung staatlicher Handelsmonopole, Art. 37 AEUV.....	1176
5. Freizügigkeit der Arbeitnehmer, Art. 45-48 AEUV.....	1177
a) Eröffnung des Schutzbereichs.....	1177
b) Eingriff in den Schutzbereich.....	1180
c) Eingriffsrechtfertigung.....	1182
6. Niederlassungsfreiheit, Art. 49-55 AEUV.....	1183
a) Schutzbereich.....	1183
b) Eingriff in den Schutzbereich.....	1185
c) Eingriffsrechtfertigung.....	1187
7. Dienstleistungsfreiheit, Art. 56-62 AEUV.....	1188
a) Schutzbereich.....	1188
b) Eingriff in den Schutzbereich.....	1191
c) Eingriffsrechtfertigung.....	1192
8. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs, Art. 63-66 AEUV.	1193
a) Schutzbereich.....	1193
b) Eingriffsrechtfertigung.....	1194
III. Grundfreiheitsberechtigte und Grundfreiheitsverpflichtete.....	1195
§ 35 Die Haftung der Europäischen Union.....	1197
I. Vertragliche Haftung der EU, Art. 340 I AEUV.....	1197
II. Außervertragliche Haftung der EU, Art. 340 II AEUV.....	1198
1. Organe und Bedienstete der EU.....	1198
2. In Ausübung einer Amtstätigkeit.....	1198
3. Rechtswidrigkeit.....	1199
a) Schutznormverletzung.....	1199
b) Hinreichend qualifizierter Rechtsverstoß.....	1199
4. Schaden.....	1200
5. Kausalität.....	1200
6. Art und Umfang des Schadensersatzes.....	1200
7. Anspruchsberechtigte und Anspruchsverpflichtete.....	1200
8. Verjährung.....	1201
9. Vorrang des Primärrechtsschutzes.....	1201
10. Prozessuale Geltendmachung.....	1201

§ 36 Rechtsschutz durch den EuGH	1202
I. Allgemeines.....	1202
II. Vertragsverletzungsverfahren, Art. 258 f. AEUV.....	1203
1. Zulässigkeit.....	1203
a) Parteifähigkeit.....	1203
b) Vorverfahren.....	1204
2. Begründetheit.....	1204
III. Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV.....	1205
1. Zulässigkeit.....	1205
a) Parteifähigkeit.....	1205
b) Klagegegenstand (Angriffsgegenstand).....	1206
c) Klagebefugnis.....	1207
aa) Privilegierte Kläger, Art. 263 II, III AEUV.....	1207
bb) Nichtprivilegierte Kläger, Art. 263 IV AEUV.....	1208
aaa) Adressaten von Handlungen, Art. 263 IV	
1. Var. AEUV.....	1209
bbb) Unmittelbar und individuell betreffende Handlungen, Art. 263 IV 2. Var. AEUV.....	1211
ccc) Rechtsakte mit Verordnungscharakter, Art. 263 IV	
3. Var. AEUV.....	1214
2. Begründetheit.....	1216
IV. Untätigkeitsklage, Art. 265 AEUV.....	1217
1. Zulässigkeit.....	1217
a) Parteifähigkeit.....	1217
b) Klagegegenstand.....	1217
c) Klageberechtigung (Klagebefugnis).....	1218
d) Vorverfahren.....	1219
e) Frist.....	1219
2. Begründetheit.....	1220
V. Amtshaftungsklage, Art. 268 i.V.m. Art. 340 II AEUV.....	1221
VI. Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV.....	1222
1. Zulässigkeit einer Vorlage.....	1223
a) Vorlageberechtigte.....	1223
b) Vorlagegegenstand (Vorlagefrage).....	1223
c) Vorlagerecht und Vorlagepflicht.....	1224
aa) Vorlagerecht.....	1224
bb) Vorlagepflicht.....	1225
2. Die Entscheidung über die Vorlage durch den EuGH.....	1228
- Übersicht 41: Die wichtigsten EuGH-Verfahrensarten.....	1229
VII. Einstweiliger Rechtsschutz.....	1230
§ 37 EU-Recht und nationales Recht	1231
I. Anwendungsvorrang des EU-Rechts.....	1231
1. Schaffung einer eigenständigen, vorrangigen europäischen Rechtsordnung.....	1231

2. Voraussetzungen und Grenzen der Übertragung von Hoheitsrechten.....1234

 a) Voraussetzungen der Übertragung von Hoheitsrechten und der Mitgestaltung der Europäischen Rechtsordnung1234

 b) Grenzen der Übertragung von Hoheitsgewalt und des Anwendungsvorrangs des EU-Rechts.....1235

II. Grenzen des Anwendungsvorrangs des EU-Rechts - das Kooperationsverhältnis zwischen BVerfG und EuGH.....1238

 1. Primäres EU-Recht.....1238

 2. Sekundäres EU-Recht.....1240

 3. Nationaler Vollzug sekundären EU-Rechts.....1250

Teil 4: Übungsfälle

Seite

Fall 1: Das Hundehalteschutzgesetz 597

Fall 2: Das Baugewerbeberufsgesetz.....607

Fall 3: Das Anti-Adipositas-Gesetz.....617

Fall 4: Ein Bayer in Hessen.....629

Fall 5: Der Schokoladenfall.....637

Fall 6: Die Subventionsrichtlinie.....649

Fall 7: Rückforderung einer EU-rechtswidrigen Subvention.....657

Fall 8: Die unmögliche Vertragsrückabwicklung.....671

Fall 9: Freier Arzneimittelverkehr in der EU.....681

Stichwortverzeichnis.....693