

# Staatsrecht I

## Staatsorganisationsrecht

Von

Dr. Jörn Ipsen

Professor an der Universität Osnabrück

Präsident des Niedersächsischen Staatsgerichtshofs a. D.

29., überarbeitete Auflage 2017

**Verlag Franz Vahlen**

# Inhaltsübersicht

<b>Vorwort</b>	VII
<b>Inhaltsverzeichnis</b>	<b>XIII</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	<b>XXI</b>
<b>Literaturverzeichnis (Auswahl)</b>	XXVII
<b>A. Einführung</b>	<b>1</b>
§ 1 Staat und Staatsrecht	1
I. Staatslehre, Staatsrechtslehre und Staatswissenschaft	1
II. Die Drei-Elemente-Lehre	2
III. Der Staat als juristische Person	3
IV. Das Staatsorganisationsrecht in der Rechtsordnung	4
V. Literatur	7
§ 2 Das Grundgesetz als Verfassung Deutschlands	8
I. Der Einigungsvertrag vom 31.8.1990	8
II. Der »Zwei-plus-Vier-Vertrag«	10
III. Die zukünftige Verfassung Deutschlands	11
IV. Rechtsprechung	12
V. Literatur	12
§ 3 Die Europäische Union	14
I. Von der Montanunion zur Europäischen Union	14
II. Die Bundesrepublik als Mitglied der Europäischen Union	16
III. Grundlagen der Europäischen Union	18
IV. Die europäische Grundrechtecharta	19
V. Die Europäische Union als »Staatenverbund«	19
VI. Austritt aus der Europäischen Union	20
VII. Rechtsprechung	21
VIII. Literatur	21
<b>B. Die Parlamentarische Demokratie</b>	<b>23</b>
§ 4 Wahlen und Abstimmungen	24
I. Die Wahlsysteme	24
II. Die Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 Abs. 1 GG	26
III. Das Wahlsystem des Bundeswahlgesetzes	33
IV. Wahlprüfung	40
V. Abstimmungen	41
VI. Wahlen zum Europäischen Parlament	43
VII. Rechtsprechung	45
VIII. Literatur	45
§ 5 Die politischen Parteien	46
I. Die Funktion der politischen Parteien in der parlamentarischen Demokratie	46
II. Die Chancengleichheit der Parteien	50
III. Die staatliche Parteienfinanzierung	53
IV. Das Verbot verfassungswidriger Parteien (Art. 21 Abs. 2 GG)	57
V. Verfassungswidrig, aber nicht verboten – Das jüngste NPD-Urteil	60
VI. Übersicht: Einnahmen der im Bundestag vertretenen Parteien in EUR (2015)	62
VII. Politische Parteien in der Europäischen Union	63
VIII. Rechtsprechung	63
IX. Literatur	63
§ 6 Der Bundestag	65
I. Funktionen des Parlaments im parlamentarischen Regierungssystem	65
II. Organisation und Arbeitsweise des Bundestages	78
III. Die Rechtsstellung des Abgeordneten	85

## Inhaltsübersicht

IV. Übersicht: Verfahren der Bundesgesetzgebung I (Initiative, Beratung, Gesetzesbeschluss)	93
V. Das Europäische Parlament	93
VI. Rechtsprechung	95
VII. Literatur	95
§ 7 Der Bundesrat	97
I. Zusammensetzung und Arbeitsweise des Bundesrates	97
II. Die Mitwirkung des Bundesrates an der Gesetzgebung des Bundes (Gesetzgebungsverfahren II)	99
III. Beteiligung des Bundesrates an Regierung und Verwaltung des Bundes	110
IV. Mitwirkung des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union	113
V. Übersichten: Verfahren der Bundesgesetzgebung II (Beteiligung des Bundesrates) - - -	114
VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union	116
VII. Rechtsprechung	116
VIII. Literatur	116
§ 8 Die Bundesregierung	11 <sup>8</sup>
I. Der Bundeskanzler (»Kanzlerprinzip«)	118
II. Die Bundesminister (»Ressortprinzip«)	126
III. Die Bundesregierung als Kollegialorgan (»Kabinettsprinzip«)	129
IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union	130
V. Rechtsprechung	131
VI. Literatur	131
§ 9 Der Bundespräsident	132
I. Die Stellung des Staatsoberhauptes im Regierungssystem	132
II. Staatsrechtliche Kompetenzen des Bundespräsidenten	134
III. Rechtsstellung des Bundespräsidenten	142
IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union	145
V. Rechtsprechung	145
VI. Literatur	145
<b>C. Der Bundesstaat</b>	<b>147</b>
§ 10 Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen	151
I. Die Zuständigkeitsvermutung zugunsten der Länder (Art. 70 GG)	151
II. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes	152
III. Konkurrierende Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes (Art. 72, 74 GG)	154
IV. Neue Zuständigkeitsverteilung zwischen Bund und Ländern	160
V. Grundsatzgesetzgebung des Bundes (Art. 109 Abs. 4 GG)	162
VI. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes?	162
VII. Übersicht: Gesetzgebungskompetenzen des Bundes	165
VIII. Zum Vergleich: Die Europäische Union	166
IX. Rechtsprechung	167
X. Literatur	167
§ 11 Die Ausführung der Bundesgesetze durch Landes- und Bundesverwaltung	168
I. Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder	168
II. Die Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung	177
III. Verfassungsgrundsätze der Verwaltungsorganisation	182
IV. Übersicht: Ausführung der Bundesgesetze durch Bundes- und Landesverwaltung	187
V. Vollzug des Unionsrechts	188
VI. Rechtsprechung	189
VII. Literatur	189
§ 12 Gerichtsorganisation und Rechtsprechung des Bundes	190
I. Gerichtsaufbau in der Bundesrepublik	190
II. Bundesgerichte als Instanzgerichte	191
III. Übersichten	193
IV. Gerichte der Europäischen Union	194
V. Rechtsprechung	194
VI. Literatur	194
§ 13 Das bundesstaatliche Rechtsverhältnis	195
I. Homogenitätsprinzip (Art. 28 Abs. 1 S. 1 GG)	195

II. Pflicht zum bundesfreundlichen Verhalten (Bundestreue)	196
III. Vorrang des Bundesrechts (Art. 31 GG)	197
IV. Bundeszwang (Art. 37 GG)	198
V. Moderne Gestaltungsformen bundesstaatlicher Zusammenarbeit	200
VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union	203
VII. Rechtsprechung	203
VIII. Literatur	203
<b>D. Der Rechtsstaat</b>	<b>205</b>
§14 Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen	206
I. Trennung der Staatsfunktionen	206
II. Konstituierung »besonderer« Organe	208
III. Zuweisung der Funktionen an die verschiedenen Staatsorgane	209
IV. Einrichtung von Kontrollen	210
V. Gewaltenteilung in der Europäischen Union	211
VI. Übersicht: Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen	212
VII. Rechtsprechung	212
VIII. Literatur	212
§15 Die Rechtsgebundenheit der Staatsorgane	214
I. Dichotomie von »Gesetz und Recht« (Art. 20 Abs. 3 GG)	214
II. Rechtsstaatliche Normenhierarchie	214
III. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	218
IV. Rechtsetzung in der Europäischen Union	219
V. Rechtsprechung	220
VI. Literatur	221
§16 Der Rechtsschutz durch unabhängige Gerichte	222
I. Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG)	222
II. Richterliche Unabhängigkeit (Art. 97 GG)	225
III. Der gesetzliche Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2 GG)	227
IV. Rechtsschutz in der Europäischen Union	228
V. Rechtsprechung	228
VI. Literatur	229
§17 Das Bundesverfassungsgericht	230
I. Der Rechtsstatus des Bundesverfassungsgerichts	230
II. Zur Organisation des Bundesverfassungsgerichts	232
III. Das Bundesverfassungsgericht im Spannungsverhältnis von Recht und Politik	234
IV. Der Europäische Gerichtshof als Verfassungsgericht der Europäischen Union	236
V. Rechtsprechung	237
VI. Literatur	237
§18 Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten	239
I. Organstreitverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr. 1 GG, §§ 13 Nr. 5, 63ff. BVerfGG)	240
II. Bund-Länder-Streitigkeit (Art. 93 Abs. 1 Nr. 3 GG, §§ 13 Nr. 7, 68ff. BVerfGG)	243
III. Abstrakte Normenkontrolle (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG, §§ 13 Nr. 6, 76ff. BVerfGG)	245
IV. Konkrete Normenkontrolle (Art. 100 Abs. 1 GG, §§ 13 Nr. 11, 80ff. BVerfGG)	251
V. Verfassungsbeschwerden (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG, §§ 13 Nr. 8a, 90ff. BVerfGG)	255
VI. Übersichten	259
VII. Verfahrensarten vor dem Europäischen Gerichtshof	261
VIII. Rechtsprechung	264
IX. Literatur	265
<b>E. Das Sozialstaatsprinzip</b>	<b>267</b>
§19 Die Bundesrepublik als Sozialstaat	269
I. Grundgesetzliche Ausformungen des Sozialstaatsprinzips	269
II. Das Sozialstaatsprinzip in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	270
III. Schranken des Sozialstaates?	272
IV. Übersicht: Der Bundeshaushalt	274
V. Sozialpolitik in der Europäischen Union	274
VI. Rechtsprechung	275
VII. Literatur	275

<b>F. Der Schutz der Verfassung</b>	<b>277</b>
§20 Institute zur Sicherung der Verfassung	278
I. Der Bestandsschutz des Grundgesetzes	278
II. Verfassungsschutz im Innenbereich	284
III. Die Abwehr verfassungsfeindlicher Bestrebungen	287
IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union	290
V. Rechtsprechung	290
VI. Literatur	290
<b>C. Die Bundesrepublik in der Staatengemeinschaft</b>	<b>293</b>
§21 Die auswärtigen Beziehungen	294
I. Bundes- und Landeskompetenzen im Bereich der auswärtigen Beziehungen	294
II. Zuständigkeit der Bundesorgane im Bereich der auswärtigen Beziehungen	298
III. Die verfassungsrechtliche Kontrolle von Akten der »auswärtigen Gewalt«	303
IV. Übersichten: Völkerrechtliche Verträge	306
V. Beispiel einer Ratifikationsurkunde	308
VI. Die auswärtigen Beziehungen der Europäischen Union	308
VII. Rechtsprechung	309
VIII. Literatur	309
§22 Die Mitgliedschaft der Bundesrepublik in internationalen Organisationen	311
I. Vereinte Nationen (UNO)	312
II. Nordatlantik-Vertrag (NATO)	313
III. Europarat	313
IV. Rechtsprechung	314
V. Literatur	314
<b>Sachverzeichnis</b>	<b>315</b>