

**I. Breckner, H. Heinelt, M. Krummacher,
D. Oelschlägel, Th. Rommelspacher, K. M Schmals**

ARMUT IM REICHTUM

Erscheinungsformen, Ursachen und
Handlungsstrategien in ausgewählten Großstädten
der Bundesrepublik

Germinal

INHALT

Editorial 9

Kapitel 1

Ingrid Breckner / Hubert Heinelt

Räumliche Polarisierung und gesellschaftliche Modernisierung:

Die Beispiele Bochum, Duisburg, Hannover und München

Vorbemerkungen	13
1. Ungleichzeitige Modernisierungswellen als Rahmenbedingungen für Stadtentwicklungsprozesse	14
2. Wachstums- und Schrumpfungstendenzen im Ruhrgebiet, in Hannover und in München seit den 70er Jahren	17
3. Soziale Differenzierungsprozesse der Arbeitslosigkeit in Bochum, Duisburg, Hannover und München	19
4. Literatur	23

Kapitel 2

Klaus M Schmals

Soziale Ungleichheit im räumlichen Entwicklungsprozeß kapitalistischer Industriegesellschaften

Vorbemerkungen	25
1. Ungleichzeitigkeit der Entwicklung, soziale Ungleichheit und Gewalt	26
2. Theoretische Konzepte zur Erklärung sozialer Ungleichheit	30
2.1 Klassische Erklärungsansätze	30
2.2 Flexibilisierungsprozesse als Veränderungsimpulse sozialer Ungleichheitsordnungen	35
3. Zusammenfassung	41
4. Anmerkungen	42
5. Literaturangaben	42

Kapitel 3

Hubert Heinelt

Arbeitslosigkeit und Sozialhilfebezug als Indikatoren für Armut

1. Die begrenzte soziale Sicherung bei Arbeitslosigkeit	47
2. Der steigende Sozialhilfebezug von Arbeitslosen	50
3. Regionale und lokale Unterschiede im Sozialhilfebezug	54
4. Arbeitslosigkeit und Sozialhilfebezug in vier ausgewählten Großstädten	58
4.1 Zur Struktur der Arbeitslosigkeit	58

4.2	Zur Struktur der Empfänger von Hilfe zum Lebensunterhalt	65
5.	Politik gegen Arbeitslosigkeit und Marginalisierung	74
5.1	Handlungsspielräume lokaler Politik	74
5.2	Zur Herausbildung institutioneller Strukturen eines neuen Politikfeldes auf lokaler Ebene	76
6.	Anmerkungen	81
7.	Literatur	88

Kapitel 4

Thomas Rommelspacher

Kultur – Subkultur – Kultur der Armut?

Kritische Überprüfung einer Konzeption

	Vorbemerkung	93
1.	Kultur und Subkultur: Begriffe und Ansätze	94
1.1	Zum Begriff der Kultur	94
1.2	Subkultur	96
2.	(Sub)Kultur der Armut	98
2.1	Oscar Lewis' Kultur der Armut	99
2.2	Kritik des Lewis'schen Modells	102
2.3	Modelle der Kultur der Armut	104
2.4	Aufgreifen des Kulturansatzes	106
3.	Brauchbarkeit des Konzepts der (Sub)Kultur	106
4.	Anmerkungen	108
5.	Literatur	109

Kapitel 5

Ingrid Breckner/Klaus M Schmals

Armut im Schatten der Moderne – Soziale Differenzierungsprozesse in der Luxusmetropole München

	Vorbemerkungen	111
1.	Die Modernisierung der Agglomeration München im Rahmen »langer Wellen«	112
1.1	Gesellschaftliche Modernisierungsschübe und ihre regionalen bzw. kommunalen Auswirkungen	115
1.2	Theoretische Erklärungsmodelle regionaler Modernisierungsschübe	127
1.3	Zusammenfassung	152
2.	Entstehung und Veränderung von Armut im Verlauf der Modernisierung des Großraums München	153
2.1	Verarmungsprozesse infolge der modernisierungsbedingten Segmentierung des regionalen Arbeitsmarktes	154
2.2	Wohnen unter Modernisierungsbedingungen als Quelle von Armut	165

2.3	Flexibilisierung des sozialen Zusammenlebens als neues Armutsrisiko?	185
2.4	Zusammenfassung	192
3.	Widersprüche und Forderungen kommunaler Sozialpolitik	195
3.1	Widersprüche in Theorie und Praxis	195
3.2	Forderungen einer präventiven Sozialpolitik auf der kommunalen Ebene	199
3.3	Situationsgruppenorientierte Sozialpolitik auf der kommunalen Ebene	201
3.4	Armut in der kommunalen Sozialpolitik	205
3.5	»ArmutBerichterstattung« als Grundlage einer situationsgruppenspezifischen Sozialpolitik der Kommunen	207
3.6	Zusammenfassung	210
4.	Zusammenfassung und Ausblick	211
5.	Anmerkungen	213
6.	Literatur	218

Kapitel 6

Michael Krummacher

Armut und kommunale Sozialpolitik im Ruhrgebiet

– Das Beispiel Bochum

	Vorbemerkungen	231
1.	Krisenhafter Schrumpfungsprozeß als Rahmenbedingung der Armutsentwicklung	232
2.	Stadtentwicklung und Stadtpolitik	236
3.	Massenarbeitslosigkeit und Armutsentwicklung – Fakten und Trends	239
4.	Sozialräumliche Konzentrationen: Anfänge der Getto-Bildung	244
5.	Merkmale der Alltagswirklichkeit von Armut	246
6.	Kommunale Sozialpolitik und Armutsbekämpfung	254
7.	Handlungsebenen einer problemorientierten Armutspolitik	264
8.	Literatur	271

Kapitel 7

Thomas Rommelspacher / Dieter Oelschlägel

Armut im Ruhrgebiet – Regionale Entwicklungstrends und

kleinräumige Prozesse am Beispiel eines Duisburgers Elendsgebietes

1.	Regionale Rahmenbedingungen	275
2.	»Bruckhausen ist das Letzte, schlechter gehts nicht«	277
2.1	Geschichte	277
2.2	Rahmenbedingungen des Lebens in Bruckhausen	278
2.3	Die Entstehung eines Elendsgebietes	279

2.4	Armut in Bruckhausen	281
2.5	Die Zukunft des Stadtteils	289
3.	Fragen	290
4.	Anmerkungen	291
5.	Literatur	292

Kapitel 8

Hubert Heinelt

Hannover – Zwischen Bettelstab und Gewerbepark
 Materielle Folgen von Arbeitslosigkeit sowie arbeitsmarkt-
 und sozialpolitische Aktivitäten auf lokaler Ebene

	Vorbemerkungen	293
1.	Zur finanziellen sozialen Sicherung der Arbeitslosen	296
1.1	Arbeitslosengeldempfänger	297
1.2	Arbeitslosenhilfempfänger	299
1.3	Registrierte Arbeitslose ohne finanzielle Leistungsansprüche	301
1.4	Die Bedeutung von Sozialhilfe für die Subsistenzsicherung von registrierten Arbeitslosen	303
2.	Die räumliche Verteilung der Arbeitslosen im Arbeitsamtsbezirk Hannover	306
2.1	Lokale Unterschiede zwischen der Landeshauptstadt Hannover und den Umland-Gemeinden	306
2.2	Die räumliche Verteilung der Arbeitslosen in der Landeshauptstadt	309
2.3	Auf dem Weg zur »geteilten Stadt«?	313
3.	Kommunale Handlungsansätze	314
3.1	Finanzielle Belastungen der Kommune	314
3.2	Reaktionen und Strategien	316
3.3	Kommunale Arbeitsmarktpolitik	319
3.4	Perspektiven kommunaler Politik gegen Arbeitslosigkeit	325
4.	Anmerkungen	326
5.	Literatur	332
	Angaben zu den Autoren	334