

Ostfalia Hochschule für angewandte Wissenschaft

Fachhochschule Braunschweig/Wolfenbüttel

Fachbereich Wirtschaft

Masterthesis

**Ökonomische Instrumente
der Europäischen Wasserrahmenrichtlinie (WRRL)**

Referenten:

Prof. Dr. Markus Spiwoks

Prof. Paul-Gerhard Capelle

vorgelegt von

Günther Kusterer

Inhaltsverzeichnis

0 Abstract:	7
1 Einführung:	8
1.1 Gegenstand der Untersuchung	14
1.2 Untersuchungsmethodik	21
1.3 Aufbau der Untersuchung	22
2 Die Wasserrahmenrichtlinie – hin zu einem ganzheitlichen wasserpolitischen Ordnungsrahmen	23
2.1 Chronologische Entwicklung der WRRL	23
2.2 Der europäische Umsetzungsprozess	24
2.2.1 Mitteilungen der Kommission	25
2.2.1.1 Mitteilung der Kommission zur Wasserpreisgestaltung	25
2.2.1.2 Mitteilung der Kommission zur ersten Stufe der Umsetzung der Wasserrahmenrichtlinie	27
2.2.2 Grundlagendokumente der gemeinsamen Umsetzungsstrategie..... (Common Implementation Strategy)	29
2.2.2.1 Water economics and the environment (WATECO) – Leitfaden No. 1.....	29
2.2.2.2 Assessment of the Recovery of Costs for Water Services - Information Sheet der Drafting Group Eco 1 zu Artikel 9 WRRL	32
2.2.2.3 Assessment of Environmental and Resource Costs - Information Sheet Drafting Group Eco 2	33
2.2.2.4 Economic analyses of water use - Information Sheet Drafting Group Eco 1 zu Artikel 5 und Anhang III WRRL.....	34
2.2.2.5 Methodology to prepare a baseline scenario - Information Sheet Drafting Group Eco 1 zu Artikel 5 WRRL	34
2.2.2.6 Guidance for Exemptions of the environmental objectives - Leitfaden No. 20 zu Artikel 4 WRRL	34
2.2.2.7 Guidance for reporting under WFD - Leitfaden No. 21 zu den Berichtspflichten.....	35
2.3 Die rechtliche Umsetzung der WRRL in Deutschland	36
2.3.1 Die 7. Novelle des Wasserhaushaltsgesetzes (WHG)	36
2.3.1.1 Begriffsdefinitionen, Umweltziele und Koordination zwischen den Bundesländern	36
2.3.1.2 Die Ausnahmeregelungen nach Artikel 4 WRRL	38
2.3.1.3 Maßnahmenprogramm nach Artikel 11 WRRL	39
2.3.1.4 Bewirtschaftungspläne nach Artikel 13 WRRL	41
2.3.1.5 Die Berücksichtigung ökonomischer Instrumente und die Umsetzung der Kostendeckung nach Artikel 9 WRRL.....	42

2.3.1.6 Information und Anhörung der Öffentlichkeit nach Artikel 14 WRRL	43
2.3.2 Die Neuregelung des Wasserhaushaltsgesetz vom 19. Juni 2009	44
2.3.3 Die Umsetzung der Detailregelungen der WRRL im Rahmen der Novellierung der Länderwassergesetze	45
2.3.4 Die Koordinierung der Umsetzungsarbeiten durch die Bundes-Länder-Arbeitsgemeinschaft Wasser (LAWA)	46
2.4 Zwischenergebnis.....	48
3 Ökonomische Begriffsbestimmungen bezogen auf die WRRL	51
3.1 Die Berücksichtigung negativer externer Effekte als Umweltschadenskosten	51
3.2 Das „Effizienz-Prinzip“ nach Anhang III WRRL.....	52
3.3 Der betriebswirtschaftliche Kostenbegriff	53
3.3.1 Der wertmäßige Kostenbegriff	54
3.3.2 Der pagatorische Kostenbegriff	54
3.3.3 Der Kostenbegriff der WRRL.....	54
3.3.4 Die umweltpolitischen Grundprinzipien	59
3.3.4.1 Das Verursacherprinzip	60
3.3.4.2 Das Gemeinlastprinzip im herkömmlichen Sinne	62
3.3.4.3 Das Nutznießerprinzip.....	63
3.4 Der Begriff der „Wasserdienstleistungen“ nach Artikel 2 und 9 der WRRL	65
3.4.1 Der Begriff der „Wassernutzung“ nach Artikel 2 WRRL	67
3.4.2 Die „Kostendeckung“ der Wasserdienstleistung nach Artikel 9.....WRRL.....	68
3.5 Zwischenergebnis.....	74
4 Implizite ökonomische Instrumente der EU-WRRL	77
4.1 Durchführung der wirtschaftlichen Analyse nach Artikel 5 WRRL	77
4.2 Ermittlung der kosteneffizientesten Maßnahmenkombinationen nach Artikel 11 WRRL	79
4.2.1 Der Investitionsbegriff im Sinne der WRRL	79
4.2.2 Monetäre Verfahren der Investitionsrechnung	82
4.2.3 Statische Investitionsrechenverfahren	83
4.2.3.1 Statische Kostenvergleichsrechnung.....	84
4.2.3.2 Gewinnvergleichsrechnung.....	90
4.2.4 Dynamische Investitionsrechenverfahren.....	93
4.2.4.1 Kapitalwertmethode.....	94
4.2.4.2 Projektkostenbarwertmethode.....	94
4.2.4.3 Annuitätenmethode	100
4.2.4.4 Dynamische Finanzrechnung vs. statische Finanzrechnung ..	102

4.2.5 Eingangsparameter bei den dynamischen Investitionsrechenverfahren.....	108
4.2.5.1 Berücksichtigung der Inflation (Geldentwertung)	108
4.2.5.2 Berücksichtigung von Kostensteigerungen.....	108
4.2.5.3 Festlegung des Diskontierungszinssatzes.....	108
4.3 Ermittlung der Kostendeckung der Wasserdienstleistungen nach Artikel 9 WRRL	110
4.4 Ausnahmetatbestände nach Artikel 4 WRRL	119
4.4.1 Fristverlängerungen nach Artikel 4 Abs. 4a Ziffer ii WRRL	119
4.4.2 Weniger strenge Umweltziele nach Artikel 4 Abs. 5 WRRL	126
4.5 Explizite ökonomische Instrumente der WRRL (Umweltabgaben)	127
4.6 Zwischenergebnis	132
5 Zusammenfassung	136