

PAUL-JACQUES LEHMANN

LÉON SAY

ou le libéralisme assumé

Penseurs de la liberté

les belles lettres



TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION	7
1 ^{re} PARTIE LÉON SAY DANS L'ACTION	15
Chapitre 1. Une préparation précoce à une grande carrière politique	17
<i>Une famille qui bâtit sa fortune dans les affaires au milieu de nombreuses vicissitudes</i>	18
Un grand-père, Jean-Baptiste, intransigeant, à la vie difficile avant de devenir un économiste célèbre. 19	
Un père, Horace, plus pragmatique, et qui diffuse l'œuvre de son père.	21
Léon Say, un adolescent studieux	22
Une formation à la fois pratique et intellectuelle	24
Un intérêt précoce pour la politique.	26
Des échecs dans le mouvement coopératif et associatif. ...	28
Un premier mandat de député où il réussit déjà à s'imposer	30
Un rapport à la base de sa renommée financière	32
Une expérience réussie comme préfet de la Seine dans le domaine politique... ..	35
... dans le domaine financier.....	37
... et dans le domaine de l'éducation	39

Chapitre 2. La première expérience de ministre des finances

(7 décembre 1872 - 24 mai 1873)	43
L'héritage d'une situation financière dégradée.	44
Des propositions mal accueillies sur la politique financière.	47
Le paiement anticipé de l'indemnité de guerre	50
Un environnement financier qui s'améliore	51
Les méthodes de paiement utilisées.....	54
... pour assurer la réussite de l'opération	56
Un retour à l'Assemblée dans un rôle d'opposant actif tant au niveau politique.....	57
... que financier sur le remboursement à la Banque de France.....	59
... et sur la politique budgétaire	61

Chapitre 3. Le deuxième passage au ministère des finances

(10 mars 1875 - 16 mai 1877)	65
Une situation politique souvent délicate.	66
Les budgets de 1875 et 1876 en excédent.....	67
Le budget moins aisé de 1877	68
Le débat sur la nature de la politique fiscale.	70
La préparation du budget de 1878... ..	72
... et du règlement définitif de la dette de l'État vis-à-vis de la Banque de France	73
La conversion de l'emprunt « Morgan ».....	75

Chapitre 4. Titulaire du portefeuille des finances pour la troisième fois

(13 décembre 1877 - 21 décembre 1879)	79
Un contexte politique de plus en plus difficile pour Say	79
Des budgets dont l'apparence cache la réalité	82
L'acceptation contrainte du programme des grands travaux de Freycinet.	86
La controverse sur les relations entre l'État et les compagnies de chemins de fer	88

Le 3 % amortissable, moyen de financement du plan de Freycinet.	91
La controverse financière et politique sur la conversion du 5 %	94

Chapitre 5. L'ultime retour au ministère (30 janvier - 29 juillet 1882)

La forte détérioration de la situation économique et financière .	97
Deux intermèdes avec le poste d'ambassadeur à Londres... ..	100
... et la présidence du Sénat.	102
Le krach financier de janvier 1882 à l'origine du retour de Say aux Finances	103
Des efforts pour rétablir l'équilibre des finances publiques.....	104
... pour stopper la dérive des dépenses de grands travaux.....	105
... et pour améliorer les pratiques budgétaires.	107

Chapitre 6. Les années d'opposition (1882-1896) 111

Une évolution politique qu'il ne peut que constater... ..	112
... et la réapparition de ses vieux démons économiques et financiers	114
Son dernier combat : la lutte contre l'instauration d'un impôt sur le revenu ...	118
Des activités qui se diversifient et une fin de vie sereine	120

2^e PARTIE LES IDÉES DE LÉON SAY 123

Chapitre 1. La liberté de l'homme

et le respect des principes	125
La liberté politique, première de toutes les libertés	125
La difficile obtention de la liberté économique grâce à l'obtention de la liberté politique dans l'histoire de la France	128
La République, régime politique le mieux adapté pour asseoir la liberté de l'homme.	130

La force des principes	133
Les lois économiques	135

Chapitre 2. La liberté commerciale 141

L'enseignement de Turgot...	142
... et celui de Cobden	144
Les bienfaits du libre-échange.....	145
... et la condamnation du protectionnisme.....	147
... ne peuvent que le conduire à une opposition totale aux droits de douane	150
La liberté du travail, condition de la liberté commerciale. . .	152

Chapitre 3. La bonne gestion de la monnaie

par l'institut d'émission	157
Les avantages du monopole de la Banque de France...	158
... qui n'est pas la Banque de l'État	160
La justification du crédit et de sa rémunération, le taux d'intérêt	161
Le rôle indirect de la Banque de France dans la fixation du taux d'intérêt	163
Le développement des titres monétaires et financiers au niveau international...	166
... nouvelle cause des crises économiques.....	169
... et de la variabilité des taux d'intérêt	171
La préférence théorique pour le bimétallisme.....	173
... abandonnée pour des raisons pragmatiques	177
Les vertus des sociétés coopératives et mutualistes envisagées au travers de la distribution du crédit.....	179
... mises en avant par les banques de crédit mutuel populaires italiennes...	181
... et leurs organismes centralisateurs, les caisses d'épargne	183
L'application du système de crédit italien en France.....	185

Chapitre 4. La discipline budgétaire	189
Les principes à respecter pour parvenir à un « bon » budget ordinaire.....	190
Les avantages du « budget républicain »	192
Un calendrier précis pour la préparation du budget.....	194
La gestion du budget extraordinaire	195
Les leçons de l'expérience de deux ministres des Finances ..	199
Le rôle du ministre des Finances.....	201
... des commissions du budget.....	205
... et du Parlement.....	207
La nécessité des impôts... ..	209
... mais dans des limites strictes	212
 Chapitre 5. La stabilité fiscale	215
Sa critique de l'impôt unique.....	215
La classification discutable des impôts et le refus de nouvelles contributions	217
Son opposition vis-à-vis des impôts sur la consommation... ..	220
... et sur la production	221
Sa position nuancée vis-à-vis des politiques de dégrèvements.....	223
Sa réticence vis-à-vis des impôts directs personnels	224
Son aversion absolue pour toute idée de progressivité de l'impôt	226
Sa préférence pour les impôts directs réels, plus particulièrement l'impôt foncier	228
Le patrimoine de la France.....	232
La question des monopoles publics	234
La mesure de la richesse de l'État.....	236
 Chapitre 6. Le refus du socialisme	239
Sa critique de la philosophie du socialisme.....	239
Le socialisme, « ennemi héréditaire de la liberté individuelle »	242
Son analyse historique du socialisme.....	244

Son incompréhension du choix de certains partis politiques français	246
Les interventions nécessaires, mais limitées, de l'État.	248
CONCLUSION	253
BIBLIOGRAPHIE	257