

Thomas Müller
Norbert Wimmer

Wirtschaftsrecht

International – Europäisch – National

3. Auflage

2018

Lehrbuch

 VERLAG
ÖSTERREICH

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 3. Auflage	V
Vorwort zur 2. Auflage	VII
Aus dem Vorwort zur 1. Auflage	IX
Abkürzungsverzeichnis	XXIX

A. Grundlagen 1

I. Begriff des öffentlichen Wirtschaftsrechts	2
1. Definition	3
2. Das Wirtschaftsrecht als Mehrebenensystem	7
3. Regelung der Ordnung und des Ablaufs des Wirtschaftsverkehrs	7
a) Überblick	7
b) Sicherung von Markt und Wettbewerb: Die Rahmenfunktion	8
c) Staatliche Fremdsteuerung: Die Lenkungsfunktion	9
4. Die Adressaten des Wirtschaftsrechts	9
5. Privates und öffentliches Wirtschaftsrecht	10
II. System des öffentlichen Wirtschaftsrechts	13
1. Vorbemerkung	13
2. Wirtschaftsverfassungsrecht	14
3. Wirtschaftsverwaltungsrecht	15
a) Definition	15
b) Wirtschaftslenkungsrecht	15
c) Wirtschaftspolizeirecht	16
d) (Öffentliches) Wettbewerbsrecht	17
e) Regulierungsrecht	18
f) Wirtschaftsaufsichtsrecht	19
g) Öffentliche Unternehmen und Haushaltsrecht	20
4. Überblick	21

B. Entwicklungslinien des Wirtschaftsrechts 23

I. Entwicklung des österreichischen Wirtschaftsrechts bis zur Zweiten Republik ..	24
1. Vorbemerkung	24
2. Merkantilismus	25
3. Liberalismus	26
a) Die liberale Idee	26
b) Liberale Gesetzgebung im 19. Jhdt	27
4. Zunehmender Staatseinfluss	28
a) Einschränkung der Gewerbefreiheit und Ausbau der Wirtschaftsaufsicht ..	28
b) Ausbau der öffentlichen Wirtschaft	29

5. Ausbau der Wirtschaftslenkung im Ersten Weltkrieg	29
6. Die Erste Republik	30
a) Kriegsfolgen und Sanierungsbemühungen	30
b) Der Ständestaat	32
7. Der „Anschluss“ und der Zweite Weltkrieg	33
II. Entwicklung des österreichischen Wirtschaftsrechts in der Zweiten Republik ...	34
1. Besatzung und internationale Hilfe	35
2. Sozialpartnerschaft	36
3. Wirtschaftslenkung	38
a) Lockerung der direkten Wirtschaftslenkung	38
aa) Krisenbewirtschaftung und Preisregelung	38
bb) Außenhandelslenkung	38
cc) Devisenbewirtschaftung	39
dd) Agrarmarktornungen	39
b) Punktuelle Re-Regulierung	40
c) Ausbau der indirekten Lenkung	41
aa) Budgetpolitik	41
bb) Öffentliche Aufträge und Beihilfen	41
4. Wirtschaftspolizeirecht und Wirtschaftsaufsichtsrecht	42
a) Gewerberecht	42
b) Wirtschaftsaufsicht	43
5. Die Banken- und Wirtschaftskrise ab 2007 und ihre rechtlichen Folgen	44
a) Von der Immobilienkrise zur Wirtschaftskrise	44
b) Legislative Maßnahmen in Österreich	46
6. Die Entwicklung der öffentlichen Unternehmen	48
a) Allgemeines	48
b) Die Verstaatlichte Industrie	49
aa) Ursachen und Ausmaß	49
bb) Verwaltung und Privatisierungen	50
c) Die öffentlichen Unternehmen der Versorgungswirtschaft	52
aa) Ausgangspunkt: Daseinsvorsorge in geschlossenen Märkten	52
bb) Der Umbruch: Wettbewerb und Privatisierung	52
III. Entwicklung des internationalen Wirtschaftsrechts ab 1945	54
1. Internationale Verflechtung der Wirtschaftsbeziehungen	55
a) Internationalisierung des Wirtschaftsrechts	55
b) Globalisierung und wirtschaftliche Entwicklung	55
2. (Neo-)Liberalismus als zentrale theoretische Grundlage des internationalen Wirtschaftsrechts und internationaler Wirtschaftsorganisationen	57
a) Begriff	57
b) Grundlegende (neo-)liberale Forderungen im Einzelnen	58
aa) Deregulierung und Selbststeuerung des Markts	58
bb) Privatisierung	59
cc) Wettbewerbsregeln	59
dd) Weltweiter Freihandel	60
ee) Stabile Währung	60
c) Umsetzung und Kritik	61
3. Die Entwicklung des Weltwirtschaftssystems ab 1945	62
a) Allgemeines	62
b) Welthandels- und Weltwährungssystem	62
aa) Allgemeines	62
bb) Vom GATT '47 zur WTO	63
cc) IWF	66
dd) Weltbank	70

c)	Rohstoffabkommen und Rohstoffkartelle	71
aa)	Rohstoffabkommen	71
bb)	Rohstoffkartelle	71
d)	Internationales Investitionsrecht	72
aa)	Ziel	72
bb)	Rechtsquellen	73
4.	Die Entwicklung regionaler Wirtschaftsorganisationen	74
a)	Allgemeines	74
b)	Europäische Integration: EGKS, EWG, EAG, EU	75
aa)	Überblick	75
bb)	Die Gründung der EGKS: Sektorale Integration	76
cc)	Die Gründung von EWG und EAG: Wirtschaftliche Integration ...	77
dd)	Die Gründung und Fortentwicklung der Europäischen Union: Wirtschaftliche und politische Integration	78
ee)	Der Reformvertrag von Lissabon: Ausbau der politischen Union ..	79
ff)	Die Rolle der Europäischen Union in der Staatsschulden- und Wirtschaftskrise	80
gg)	Außenpolitische Dimension	81
c)	Europäische Freihandelsassoziation	82
aa)	Gründung der EFTA	82
bb)	Ziele der EFTA	83
cc)	Beziehungen der EFTA zur EU	84
d)	Europäischer Wirtschaftsraum	85
aa)	Gründung des EWR	85
bb)	Ziel des EWR	85
e)	OECD	86
aa)	Von der OEEC zur OECD	86
bb)	Aufgaben der OECD	86
f)	Rat für gegenseitige Wirtschaftshilfe	87
g)	Sonstige regionale Wirtschaftsorganisationen	87
aa)	Überblick	87
bb)	Amerikanisch-karibischer Raum	87
cc)	Asiatisch-pazifischer und afrikanischer Raum	88

C. Wirtschaftsverfassung 91

I.	Begriff der Wirtschaftsverfassung	91
1.	Wirtschaftsverfassung im ökonomischen und juristischen Sinn	92
a)	Integrativer Ansatz	92
b)	Wirtschaftsverfassung im ökonomischen Sinn	92
c)	Wirtschaftsverfassung im juristischen Sinn	93
d)	Wirtschaftsverfassung als Teilordnung des Verfassungsverbundes	94
2.	Definition	95
II.	Internationale Wirtschaftsverfassung	96
1.	Das WTO-Vertragswerk als internationale Wirtschaftsverfassung	96
2.	Ziele, Instrumente und Funktionen der WTO	99
a)	Ziele	99
b)	Instrumente	100
c)	Funktionen der WTO im Überblick	100
d)	Institutionelle Funktion: Die Organisation der WTO	100
aa)	Die WTO als Internationale Organisation	100
bb)	Die Organstruktur der WTO	101

e)	Materielle Funktion: Das Regelwerk der WTO	102
aa)	Allgemeines	102
bb)	GATT '94	104
cc)	GATS	105
dd)	TRIPS	106
f)	Dynamische Funktion: Die Handelsrunden der WTO	108
aa)	Ziel der Handelsrunden	108
bb)	Verhandlungsgegenstände	108
cc)	Ablauf und Beschlussfassung	109
dd)	Überblick über die GATT/WTO-Handelsrunden	110
3.	Die Prinzipien der WTO	110
a)	Ziele	110
b)	Meistbegünstigungsprinzip	111
aa)	Inhalt	111
bb)	Anwendungsbereich	111
c)	Inländerprinzip	113
aa)	Inhalt	113
bb)	Anwendungsbereich	113
cc)	TRIMs	114
d)	Abbau der tarifären und nichttarifären Handelshemmnisse	114
aa)	Zölle als tarifäre Handelshemmnisse	114
bb)	Nichttarifäre Handelshemmnisse (NTBs)	115
e)	Reziprozität	118
aa)	Inhalt	118
bb)	Anwendungsbereich	118
f)	Begünstigung der Entwicklungsländer	119
aa)	Problemstellung	119
bb)	Präferenzen	119
g)	Umweltschutz	120
aa)	Problemstellung	120
bb)	Umweltschutz im WTO-Regelwerk	120
cc)	Verhältnis des WTO-Rechts zu MEAs	124
h)	Transparenz	124
4.	Ausnahmen von den Prinzipien	125
a)	Überblick	125
b)	Allgemeine Ausnahmebestimmungen	125
c)	Schutzklauseln	126
aa)	Einfuhrschutzmaßnahmen	126
bb)	Handelspolitische Schutzinstrumente	126
d)	Bereichsausnahmen	127
aa)	Regionale Präferenzzonen	127
bb)	Landwirtschaft und Textilien	127
5.	Ausblick	128
III.	Europäische Wirtschaftsverfassung	130
1.	Das Primärrecht der EU als Kern der europäischen Wirtschaftsverfassung ..	131
a)	Der Verfassungscharakter des EU-Primärrechts in formeller Hinsicht ..	131
b)	Das EU-Primärrecht als Wirtschaftsverfassung in materieller Hinsicht ..	132
2.	Schnittstellen zwischen internationaler und europäischer Wirtschaftsverfassung	133
a)	Die EU als regionale Integrationszone	133
aa)	Verstoß gegen das Meistbegünstigungsprinzip	133
bb)	Legitimation durch Art XXIV GATT	133

b)	Die EU als Mitglied der WTO	134
aa)	Allgemeines	134
bb)	Der Beitritt der EG zur WTO	134
c)	Unmittelbare Anwendbarkeit des WTO-Rechts in der EU	136
aa)	Allgemeines	136
bb)	Keine unmittelbare Anwendbarkeit des WTO-Rechts in der EU ...	136
cc)	Ausnahmen	138
dd)	Kritik	138
3.	Ziele der Europäischen Union	139
a)	Bedeutung der Zielbestimmungen	139
b)	Die Neuformulierung des Zielkatalogs durch den Vertrag von Lissabon .	139
4.	Ordnungspolitische Grundentscheidung	140
a)	Grundsatz der offenen Marktwirtschaft mit freiem Wettbewerb im EGV	140
b)	Änderungen durch den Reformvertrag von Lissabon	141
c)	Konkretisierung der ordnungspolitischen Grundentscheidung	142
5.	Allgemeines Diskriminierungsverbot und Grundfreiheiten	143
a)	Allgemeines Diskriminierungsverbot	143
b)	Wesen der Grundfreiheiten	145
c)	Gemeinsamkeiten der Grundfreiheiten	145
aa)	Unmittelbare Anwendbarkeit	145
bb)	Verpflichtungsadressaten	146
cc)	Berechtigte	148
dd)	Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot	150
ee)	Grenzüberschreitender Bezug und Inländerdiskriminierung	152
ff)	Pflichten	153
gg)	Grenzen	154
d)	Freier Warenverkehr	158
aa)	Ziel und Inhalt	158
bb)	Anwendungsbereich	160
cc)	Die Zollunion	161
dd)	Verbot diskriminierender Abgaben	163
ee)	Verbot von mengenmäßigen Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung	165
ff)	Umformung staatlicher Handelsmonopole	168
e)	Dienstleistungsfreiheit	169
aa)	Ziel und Inhalt	169
bb)	Anwendungsbereich	171
cc)	Die Dienstleistungsrichtlinie	173
f)	Niederlassungsfreiheit	174
aa)	Ziel und Inhalt	174
bb)	Anwendungsbereich	177
g)	Arbeitnehmerfreizügigkeit	179
aa)	Ziel und Inhalt	179
bb)	Anwendungsbereich	180
cc)	Die Unionsbürgerrichtlinie	181
h)	Kapitalverkehrsfreiheit	182
aa)	Ziel und Inhalt	182
bb)	Anwendungsbereich	183
6.	Rechtsangleichung und gegenseitige Anerkennung	185
a)	Bedeutung	185
b)	Rechtsangleichung	186
c)	Pflicht zur gegenseitigen Anerkennung	187

7. Wettbewerbsrecht	188
a) Bedeutungszuwachs des Wettbewerbsrechts im öffentlichen Wirtschaftsrecht	188
b) EU-Wettbewerbsrecht als Teil der europäischen Wirtschaftsverfassung ..	188
8. Wirtschafts- und Währungspolitik	188
a) Allgemeines	188
b) Wirtschaftspolitik	189
aa) Organisation und Instrumente der Wirtschaftsunion	189
bb) Bail-Out-Verbot und Verbot der monetären Finanzierung von öffentlichen Finanzen	192
c) Währungspolitik	195
aa) Gemeinsame Währung	195
bb) Geldpolitik	196
9. Die Gemeinsame Handelspolitik	198
a) Kompetenz	198
b) Ziele der Handelspolitik	200
c) Instrumente der autonomen Handelspolitik	201
d) Instrumente der vertraglichen Handelspolitik	204
10. Unionsgrundrechte	204
a) Funktionen	204
aa) Staatliche Grundrechte als Voraussetzung des Binnenmarkts	204
bb) Unionsgrundrechte als Funktionsbedingung der Unionsverfassung	205
cc) Abgrenzung zu den Grundfreiheiten	205
b) Rechtsgrundlagen	206
c) Grundrechte als allgemeine Rechtsgrundsätze	207
d) Die Grundrechtecharta	207
aa) Überblick	207
bb) Berufsfreiheit und unternehmerische Freiheit	208
cc) Eigentumsrecht	209
dd) Gleichheitsrechte	210
e) Grundrechtsträger	212
f) Verpflichtungsadressaten und Durchsetzung	212
g) Grundrechtsschranken	214
IV. Nationale Wirtschaftsverfassung	217
1. Schnittstellen zwischen internationaler und nationaler Wirtschaftsverfassung	218
a) Allgemeines	218
b) Österreich als Mitglied der WTO	220
2. Schnittstellen zwischen europäischer und nationaler Wirtschaftsverfassung ..	220
a) Allgemeines	220
b) Strukturprinzipien des Unionsrechts	221
aa) Autonome und unmittelbare Geltung	221
bb) Unmittelbare Anwendbarkeit	222
cc) Vorrang	222
3. Ordnungspolitische Grundentscheidung	224
a) Von der Spielregelverfassung zur materialen Verfassung	224
b) Verfassungsrechtliche Gewährleistungen einer marktwirtschaftlichen Ordnung	225
c) Die gemischte Wirtschaftsverfassung	227
4. Einflüsse des Unionsrechts	228
5. Wirtschaftsverfassungsrechtliche Bedeutung des demokratischen und rechts- staatlichen Prinzips	229
a) Demokratisches Prinzip	229

b)	Rechtsstaatliches Prinzip	229
aa)	Legalitätsprinzip	229
bb)	Rechtsschutz	232
cc)	Die besondere Stellung der Privatwirtschaftsverwaltung	235
6.	Wirtschaftsverfassungsrechtliche Bedeutung des bundesstaatlichen Prinzips ..	237
a)	Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	237
aa)	Funktionen der Kompetenzverteilung	237
bb)	Wirtschaftsverfassungsrechtliche Bedeutung der Ermächtigungsfunktion	237
cc)	Staatsaufgabenlimitierende Funktion der Kompetenzordnung	238
dd)	Die besondere Stellung der Privatwirtschaftsverwaltung	239
b)	Einheit des Wirtschaftsgebiets	241
c)	Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht und nachhaltig geordnete Haushalte	242
7.	Die Wirtschaftsgrundrechte als zentrale wirtschaftsverfassungsrechtliche Funktionsgarantien	244
a)	Gemeinsamkeiten der wirtschaftlichen Grundrechte	244
aa)	Abwehrrechte, Schutz- und Gewährleistungspflichten	244
bb)	Berechtigte	245
cc)	Verpflichtete	246
dd)	Rechtfertigung von Eingriffen	247
b)	Die klassischen Wirtschaftsgrundrechte im Überblick	250
aa)	Eigentumsfreiheit	250
bb)	Erwerbsfreiheit	252
cc)	Personenfreizügigkeit und Vermögensfreiheit	255
dd)	Gleichheitssatz	256

D. Wettbewerbsrecht 261

I.	Bedeutung des Wettbewerbsrechts	262
1.	Begriff, Funktionen und Grenzen des Wettbewerbs	262
a)	Begriff des Wettbewerbs	262
b)	Funktionen des Wettbewerbs	263
c)	Voraussetzungen von Wettbewerb	264
d)	Grenzen des Wettbewerbs	265
2.	Wettbewerbsssicherung als öffentliche Aufgabe	267
a)	Beschränkungen des Wettbewerbs durch private und staatliche Akteure ..	267
aa)	Beschränkungen des Wettbewerbs durch Private	267
bb)	Beschränkungen und Verzerrungen des Wettbewerbs durch den Staat	268
b)	Wettbewerbsrecht als Aufgabe des Staats und der Europäischen Union ..	268
3.	Ziele des Wettbewerbsrechts	269
a)	Überblick	269
b)	Schutz der Handlungs- und Entscheidungsfreiheit der Marktteilnehmer ..	269
c)	Schutz der institutionellen Wettbewerbsordnung	270
d)	Effiziente Marktergebnisse	271
e)	Binnenmarktintegration	272
4.	Einteilung des Wettbewerbsrechts	272
a)	Unternehmensgerichtetes und staatsgerichtetes Wettbewerbsrecht	272
b)	Wettbewerbsrecht und Regulierungsrecht	273
5.	Rechtsgrundlagen des Wettbewerbsrechts	273
a)	Internationales Wettbewerbsrecht	273
b)	EU-Wettbewerbsrecht	274
c)	Nationales Wettbewerbsrecht	275

II. Kartellrecht	276
1. Grundlagen des Kartellrechts	277
a) Die drei Instrumente des Kartellrechts	277
b) Rechtsgrundlagen des Kartellrechts	278
aa) Internationales Kartellrecht	278
bb) Europäisches Kartellrecht	279
cc) Nationales Kartellrecht	280
dd) Übersicht über die wichtigsten Rechtsgrundlagen	281
c) Bestimmung des relevanten Markts	281
2. Internationales Kartellrecht	283
a) Ansätze eines internationalen Kartellrechts	283
aa) WTO	283
bb) Soft law	284
b) Unilaterale Rechtsanwendung	284
aa) „Effects doctrine“	284
bb) Extritoriale Anwendung	285
cc) Kritik und bilaterale Abkommen	287
3. Europäisches Kartellrecht	288
a) Anwendungsbereich des europäischen Kartellrechts	288
aa) Sachlicher Anwendungsbereich	288
bb) Räumlicher Anwendungsbereich	290
cc) Persönlicher Anwendungsbereich	290
dd) Verhältnis zwischen europäischem und nationalem Kartellrecht	295
b) Netzwerk der europäischen Wettbewerbsbehörden	298
c) Das Kartellverbot des Art 101 AEUV	299
aa) Allgemeines	299
bb) Der Verbotstatbestand des Art 101 Abs 1 AEUV	299
cc) Freistellung vom Kartellverbot: Die Legalausnahme und die GVO	307
dd) Rechtsfolgen und Rechtsschutz	309
ee) Zusammenfassung	313
d) Verbot des Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung des Art 102 AEUV	314
aa) Allgemeines	315
bb) Der Verbotstatbestand von Art 102 AEUV	316
cc) Rechtsfolgen und Rechtsschutz	325
dd) Zusammenfassung	326
e) Fusionskontrolle nach der FKVO	327
aa) Allgemeines	328
bb) Zusammenschlüsse von gemeinschaftsweiter Bedeutung	328
cc) Materieller Prüfungsmaßstab	332
dd) Verfahren	335
ee) Zusammenfassung	337
4. Nationales Kartellrecht: Das KartG 2005	337
a) Anwendungsbereich des österreichischen Kartellrechts	337
aa) Übereinstimmung mit dem Unionsrecht	337
bb) Generelle Ausnahmen vom KartG 2005	338
b) Kartellverbot	338
aa) Die Reform des Kartellrechts	338
bb) Der Verbotstatbestand des § 1 Abs 1 KartG 2005	340
cc) Ausnahmen vom Kartellverbot	340

c)	Verbot des Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung	342
aa)	Beibehaltung des bisherigen Rechtsbestands	342
bb)	Der Missbrauchstatbestand	342
d)	Fusionskontrolle	343
aa)	Änderungen durch die Kartellrechtsreform 2005	343
bb)	Zusammenschluss	343
cc)	Anmeldepflicht und materielle Prüfungsmaßstäbe	345
dd)	Durchführungsverbot	346
e)	Das Verfahren nach dem KartG 2005 und dem WettbewerbsG	346
aa)	Kartellgerichte und -behörden	346
bb)	Antragsprinzip und Antragsberechtigung	347
cc)	Entscheidungen der Kartellgerichte	348
III.	Lauterkeitsrecht	350
1.	Grundlagen des Lauterkeitsrechts	350
a)	Vorbemerkung	350
b)	Aufgabe des Lauterkeitsrechts	351
c)	Rechtsgrundlagen des Lauterkeitsrechts	352
aa)	Internationales Lauterkeitsrecht	352
bb)	Europäisches Lauterkeitsrecht	353
cc)	Nationales Lauterkeitsrecht	353
2.	Europäisches Lauterkeitsrecht	354
a)	Die Rechtsprechung des EuGH zu den Grundfreiheiten	354
b)	Die Richtlinie über unlautere Geschäftspraktiken	355
3.	Nationales Lauterkeitsrecht (UWG)	356
a)	Allgemeines zum UWG	356
b)	Die zivilrechtlichen Tatbestände des UWG	356
aa)	Gemeinsame Tatbestandsmerkmale	356
bb)	Die Generalklausel des § 1 UWG	358
cc)	Überblick über die Sondertatbestände des UWG	360
dd)	Zivilrechtliche Rechtsfolgen	362
c)	Die verwaltungsrechtlichen Tatbestände des UWG	363
IV.	Beihilfen- und Subventionsrecht	364
1.	Grundlagen des Beihilfen- und Subventionsrechts	365
a)	Aufgabe	365
aa)	Internationales Subventionsrecht	365
bb)	EU-Beihilfenrecht	366
cc)	Nationales Subventionsrecht	366
b)	Rechtsgrundlagen	368
aa)	Internationales Subventionsrecht	368
bb)	EU-Beihilfenrecht	369
2.	Internationales Subventionsrecht	369
a)	Der Begriff der Subvention	369
b)	Verfahren und Rechtsfolgen	370
3.	EU-Beihilfenrecht	371
a)	Beihilfenpolitik der EU	372
aa)	Beihilfenaufsichtspolitik	372
bb)	Beihilfenlenkungs politik	373
b)	Inhalt des Art 107 AEUV	374
aa)	Kein absolutes Verbot	374
bb)	Tatbestandsmäßigkeit und Ausnahmebestimmungen	375

4. Tatbestandsvoraussetzungen des EU-Beihilfenverbots	376
a) Allgemeines zum Beihilfenbegriff	376
aa) Weites Begriffsverständnis der Beihilfe	376
bb) Abgrenzung des primärrechtlichen Beihilfen- vom nationalen Subventionsbegriff	376
cc) Unionsbeihilfen	377
dd) Die Tatbestandsmerkmale des unionsrechtlichen Beihilfenbegriffs ..	378
b) Begriff der „Staatlichkeit“ und der „staatlichen Mittel“	378
aa) Allgemeines	378
bb) Zurechenbarkeit der Beihilfe an die öffentliche Hand	378
cc) Budgetwirksamkeit der Maßnahme	381
c) Bestimmte Unternehmen oder Produktionszweige: Selektivität	382
aa) Allgemeines	382
bb) Begriff des Unternehmens	382
cc) Begriff des Produktionszweigs	383
dd) Begriff der Selektivität (Bestimmtheit)	383
d) Begünstigung	385
aa) Begriff	385
bb) Gewährung einer Leistung durch den Beihilfengeber	386
cc) Angemessenheit der Gegenleistung	387
dd) Maßstäbe für die Marktüblichkeit und Angemessenheit der Gegenleistung	388
Exkurs: Die Begünstigung bei Ausgleichszahlungen für Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse und bei Quersubventionen	390
1. Finanzierung von Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse	390
a) Problemstellung	390
b) Die Altmark-Entscheidung des EuGH	390
c) Weiterentwicklung der Altmark-Kriterien durch die Kommission	392
2. Quersubventionen	394
e) Wettbewerbsverfälschung	396
f) Handelsbeeinträchtigung	397
g) Spürbarkeit	398
h) Überblick über die Tatbestandsvoraussetzungen des Art 107 Abs 1 AEUV	399
5. Die Ausnahmen vom EU-Beihilfenverbot	401
a) Allgemeines	401
b) Die Legalausnahmen in Art 107 Abs 2 AEUV	401
c) Die Ermessensausnahmen in Art 107 Abs 3 AEUV	402
6. Das beihilfenrechtliche Verfahren	404
a) Allgemeines	404
b) Repressives Verfahren bei bestehenden Beihilfenregelungen	404
aa) Begriff der „bestehenden Beihilfenregelung“	404
bb) Zweistufiges Verfahren	405
c) Präventives Verfahren bei Neubeihilfen	406
aa) Begriff der „Neubeihilfe“	406
bb) Notifizierungspflicht	406
cc) Durchführungsverbot	407
dd) Vorläufige Prüfung	407
ee) Förmliches Prüfverfahren	408

7. Rechtsfolgen und Rechtsschutz	409
a) Rückforderung	409
b) Rechtsschutz	409
aa) Auf unionsrechtlicher Ebene	409
bb) Auf nationaler Ebene	411
V. Recht der öffentlichen Auftragsvergabe	413
1. Grundlagen des Vergaberechts	413
a) Der öffentliche Auftrag	413
aa) Der Staat als Nachfrager am Markt	413
bb) Öffentliche Auftragsvergabe und (öffentliche) Auftraggeber als Re-	
gelungsgegenstand	414
b) Ziele des Vergaberechts	415
aa) Überblick	415
bb) Beschränkung der Machtposition des Staats als Auftraggeber	416
cc) Verstärkung bzw Herstellung von Wettbewerb	416
dd) Optimale Bedarfsdeckung	416
ee) Weitere Ziele	417
c) Rechtsquellen des Vergaberechts	417
aa) Völkerrechtliche Grundlagen	417
bb) Europäisches Vergaberecht	418
cc) Nationales Vergaberecht	419
2. Internationales Vergaberecht	422
a) Anwendungsbereich des GPA	422
aa) Unterschiedliche Liberalisierungsgrade	422
bb) Sachlicher Anwendungsbereich	422
cc) Persönlicher Anwendungsbereich	423
dd) Schwellenwerte	423
b) Grundsätze, Verfahren und Rechtsschutz	423
aa) Grundsätze	423
bb) Verfahren	424
cc) Zuschlag	425
dd) Rechtsschutz	425
ee) Unmittelbare Anwendbarkeit des GPA in der EU?	425
3. Das europäische Vergaberecht	426
a) Vergabeprimärrecht	426
aa) Primärrecht und Vergaberichtlinien	426
bb) Allgemeines Diskriminierungsverbot	427
cc) Grundfreiheiten	427
dd) Mindeststandards für die Vergabe öffentlicher Aufträge	428
b) Vergabesekundärrecht	430
aa) Harmonisierung des Vergaberechts	430
bb) Sachlicher Anwendungsbereich: Bau-, Liefer- und Dienstleistungs-	
aufträge	430
cc) Persönlicher Anwendungsbereich: (öffentliche) Auftraggeber	430
dd) Schwellenwerte	433
ee) Ausnahmen und besondere Verfahren	433
ff) Exkurs: In-House-Ausnahme	434
gg) Zuschlag	439
hh) Rechtsschutz	440
ii) Zusammenfassung	440
jj) Unmittelbare Wirksamkeit der Vergaberichtlinien und richtlinien-	
konforme Auslegung	441

4. Das nationale Vergaberecht: Das BVergG 2018	444
a) Kompetenzrechtliche Grundlagen	444
b) Systematik des BVergG 2018	445
c) Anwendungsbereich des BVergG 2018	445
aa) Allgemeines	445
bb) Sachlicher Anwendungsbereich	445
cc) Persönlicher Anwendungsbereich	446
dd) Schwellenwerte	448
ee) Ausnahmen	449
d) Das Vergabeverfahren nach dem BVergG 2018	449
aa) Grundsätze des Verfahrens	449
bb) Im Besonderen: Berücksichtigung sozial-ökologischer Aspekte	451
cc) Verfahrensablauf	452
dd) Arten der Vergabeverfahren	453
ee) Wahl der Verfahrensart	458
ff) Bekanntmachung der beabsichtigten Vergabe	460
gg) Inhalt der Ausschreibung	462
hh) Öffnung der Angebote, Eignungs- und Angebotsprüfung	463
ii) Zuschlagsverfahren	464
jj) Ende des Vergabeverfahrens und nachträgliche Vertragsänderungen	467
kk) Kurzübersicht über das Vergabeverfahren (insb offenes Verfahren)	469
e) Grundzüge der Vergaberechtskontrolle	470
aa) Allgemeines	470
bb) Vergabespezifischer Rechtsschutz vor dem BVwG	470
cc) Rechtsschutz vor ordentlichen Gerichten	474
dd) Vergabekontrolle durch die Europäische Union	476

E. Wirtschaftspolizei 479

I. Allgemeines	479
1. Die Entwicklung der Polizei	480
a) Von der „Beförderung der Glückseligkeit“ zur Verwaltungspolizei	480
b) Begriff	481
2. Wirtschaftspolizeirecht und gleiche Wettbewerbsbedingungen	481
3. Einteilung des Wirtschaftspolizeirechts	483
a) Einteilung nach den geschützten Rechtsgütern	483
b) Einteilung nach dem kompetenzrechtlichen Anknüpfungspunkt	483
c) Einteilung nach der Wirkung	484
d) Einteilung nach der Gefährdungsquelle	484
II. Personenbezogene Gefahrenabwehr	485
1. Allgemeines	485
2. Die persönliche Eignung	486
a) Eigenberächtigung	486
b) Staatsbürgerschaft und Wohnsitz	487
c) Keine Ausschlussgründe und Zuverlässigkeit	488
d) Sachkunde	489
aa) Allgemeines	489
bb) Europäische Diplomanerkennungsrichtlinien	489
3. Gewerbearten	490
a) Allgemeines	490
b) Anmeldungsgewerbe – bescheidbedürftige Gewerbe	491
c) Reglementierte Gewerbe – freie Gewerbe	492
d) Industriebetrieb – Gewerbebetrieb	494

III. Produktbezogene Gefahrenabwehr	494
1. Allgemeines	495
2. Informationsregelungen	496
a) Bedeutung	496
b) Betriebskennzeichnung	496
c) Werbung	497
aa) Rechtsvorschriften und Grundsätze	497
bb) Unionsrechtliche Vorschriften	498
d) Produktdeklarationen	499
aa) Begriff und Einteilung	499
bb) Preisauszeichnungsregeln	499
cc) Sonstige Produktdeklarationen	500
3. Produktions- und Verkehrsbeschränkungen	500
a) Einteilung	500
b) Regelungen der Urproduktion	501
aa) Allgemeines	501
bb) SaatgutG 1997	501
cc) GentechnikG	501
dd) DüngemittelG 1994, PflanzenschutzG 2011, RebenverkehrsG 1996	502
c) Lebens- und Arzneimittelrecht	503
aa) Allgemeines	503
bb) Lebensmittelrecht	504
cc) WeinG 2009	505
dd) VermarktungsnormenG	505
ee) ArzneimittelG	506
d) Sonstige, insb technische Produkte	507
aa) Allgemeines	507
bb) Produktsicherheitsgesetz	508
cc) Verordnungsermächtigung der GewO	508
dd) Normung und Akkreditierung	509
e) Arbeits- und Betriebszeitregelungen	512
aa) Allgemeines	512
bb) Arbeitszeitregelungen	513
cc) Betriebszeitenregelungen	514
IV. Anlagenbezogene Gefahrenabwehr	515
1. Allgemeines	515
2. Betriebsanlagenrecht nach der GewO	516
a) Unionsrecht	516
b) Nationales Recht	516
V. Entwicklungstendenzen	519

F. Wirtschaftsaufsicht **521**

I. Allgemeines	521
1. Systematische Einordnung	522
2. Ziele	523
3. Die Aufsichtsmittel	524
a) Gliederungsmöglichkeiten	524
b) Überwachungsmittel	525
c) Berichtigungsmittel	525
d) Sanktionsmittel	526

II. Einzelne Bereiche der Wirtschaftsaufsicht	526
1. Vorbemerkung	527
2. Finanzmarktaufsicht	527
a) Organisation der Finanzmarktaufsicht	528
aa) Nationale Finanzmarktaufsicht	528
bb) Die Europäische Bankenunion und das ESFS	529
b) Bankenaufsicht und Bankenabwicklung	532
aa) Aufsicht	532
bb) Abwicklung	534
cc) Bankrechtliche Sondervorschriften: Sparkassen und Bausparkassen ..	538
c) Kapitalmarktaufsicht	538
aa) Allgemeines	538
bb) Wertpapieraufsicht	539
cc) Börsenaufsicht	540
dd) Aufsicht über Ratingagenturen	541
d) Versicherungsaufsicht	541
aa) Rechtsgrundlagen	541
bb) Konzession	542
cc) Besondere Pflichten	543
dd) Aufsichtsmittel	544
ee) Aufsichtsbehörden	544
3. Aufsicht über Verkehrsunternehmen	545
a) Eisenbahnwesen	545
b) Straßentransport	545
aa) Personen- und Güterverkehr	545
bb) Kraftfahrlinienverkehr	547
c) Luftfahrt	548
aa) Einheitlicher europäischer Luftraum	548
bb) Luftverkehrsinfrastruktur	549
cc) Luftverkehrsunternehmen	550
dd) Aufsicht	551
d) Binnenschifffahrt	551
aa) Rechtsgrundlagen und Bewilligungsvoraussetzungen	551
bb) Aufsicht	552
G. Wirtschaftslenkung	555
I. Allgemeines	555
1. Einteilung	556
a) Begriff und Abgrenzung	556
b) Direkte Wirtschaftslenkung	557
aa) Einschränkung der unternehmerischen Dispositionsfreiheit	557
bb) Subsidiarität und Verhältnismäßigkeit	557
c) Indirekte Wirtschaftslenkung	558
2. Lenkungsarten	559
a) Arten der direkten Lenkung	559
b) Arten der indirekten Lenkung	560
3. Europäische und staatliche Wirtschaftslenkung	561
a) Unionsrechtliche Grenzen staatlicher Lenkung und Übergang von Lenkungs Kompetenzen auf die EU	561
b) Europäische Lenkungs politik	562

II. Einzelne Lenkungsbereiche	564
1. Energielenkung	564
a) Ziel	564
b) Lenkungsmaßnahmen für feste und flüssige Energieträger	565
c) Lenkungsmaßnahmen zur Sicherung der Elektrizitätsversorgung	566
d) Lenkungsmaßnahmen zur Sicherung der Erdgasversorgung	566
e) Zuständigkeit und Verfahren	566
2. Lebensmittelbewirtschaftung	567
3. Versorgungssicherung	568
4. Erdölbevorratung	569
5. Preisbestimmung	569
III. Exkurs: Agrarmarktordnungen	572
1. Allgemeines	573
a) Vorbemerkung	573
b) Entstehung der Marktordnungen	573
c) Begriff	574
2. Ziele der Agrarmarktordnungen	575
3. Entwicklung der Gemeinsamen Agrarpolitik	576
4. Vollziehung	578
a) Allgemeines	578
b) Agrarmarkt Austria (AMA)	579
c) Das integrierte Verwaltungs- und Kontrollsystem (INVEKOS)	580

H. Regulierungsrecht 583

I. Bedeutung und Rechtsgrundlagen	583
1. Vom Monopol zum Wettbewerb	584
a) Natürliche und rechtliche Monopole	584
b) Liberalisierung und Privatisierung	585
c) Regulierung als Sonderwettbewerbsrecht	586
2. Rechtsgrundlagen	587
a) Unionsrecht	587
b) Staatliches Recht	589
II. Regulierungsinstrumente	592
1. Übersicht	592
2. Marktzutritts- und Netzzugangsregulierungen	592
a) Energiewirtschaft	593
b) Eisenbahn	594
c) Telekommunikation	595
d) Post	596
3. Preisregulierungen	597
4. Entflechtung integrierter Unternehmen („Unbundling“)	599
a) Problemstellung	599
b) Formen der Entflechtung	599
5. Nutzerrechte und Marktregeln	600
a) Nutzerrechte	600
b) Marktregeln und Interoperabilität	601
6. Gemeinwirtschaftliche Verpflichtungen	602
a) Das Problem des „Rosinenpickens“	602
b) Netzdienst- und Universalienmodell	602

III. Die Regulierungsbehörden	604
1. Allgemeine Vorgaben	604
2. Organisation	605
a) Das „österreichische Modell“	605
aa) Unabhängige Kollegialbehörde	605
bb) GmbH als Geschäftsapparat und Behörde	606
b) Derzeit bestehende Regulierungsbehörden	607
3. Verfahren und Rechtsschutz	609
IV. Zusammenfassung	610
 I. Die öffentlichen Unternehmen	 613
I. Der Begriff des öffentlichen Unternehmens	613
1. Allgemeines	614
2. Einzelne Begriffsmerkmale	615
a) Unternehmensbegriff	615
b) Beherrschender Einfluss der öffentlichen Hand	616
c) Wirtschaftliche Tätigkeit	616
II. Einteilung der öffentlichen Unternehmen	617
1. Gliederungsgesichtspunkte	617
2. Gliederung nach der Unternehmensträgerschaft	617
3. Gliederung nach der Rechtsform	618
a) Allgemeines	618
b) Regiebetriebe	618
c) Eigenbetrieb	619
d) Ausgliederte Unternehmen	620
4. Gliederung nach dem Unternehmensziel	621
III. Unions- und verfassungsrechtliche Grundlagen	622
1. Staatliche Eigentumsordnung und Unionsrecht	622
2. Öffentliche Unternehmen und Wettbewerb	623
a) Bindung an das Wettbewerbsprinzip	623
b) Ausnahmen nach Art 106 Abs 2 AEUV	624
c) Transparenzrichtlinie	627
d) Liberalisierung im Rahmen des Art 106 Abs 3 AEUV	627
3. Öffentliche Unternehmen und Ausgliederung	628
IV. Ausgewählte öffentliche Unternehmen	629
1. Elektrizitätswirtschaft	630
a) Geschichte der österreichischen E-Wirtschaft	630
b) Europäische Liberalisierung	631
c) Das ElWOG 2010	632
aa) Ziel	632
bb) Aufbau einer Marktorganisation	632
cc) Zugang zum Leitungsnetz	633
dd) „Unbundling“	634
2. Gaswirtschaft	634
3. Eisenbahnverkehr	635
a) Unionsrechtlicher Rechtsrahmen	635
b) Die ÖBB	636
4. Kraftfahrlinienverkehr	637
a) Die Lage	637
b) Der kontrollierte Wettbewerb	638

5. Bankensektor	639
a) Privatisierung der verstaatlichten Großbanken und die kurze Rückkehr des Staats in der Bankenkrise	639
b) Banken mit öffentlichem Auftrag	640
aa) Unternehmensziele	640
bb) Die Oesterreichische Nationalbank	641
cc) Die Landes-Hypothekenbanken	641
dd) Die Sparkassen	642
6. Kommunikation	643
a) Vorbemerkung	643
b) Telekommunikation	644
aa) WTO- und EU-Vorschriften	644
bb) Österreichischer Rechtsrahmen	645
c) Rundfunk	646
aa) Rechtsgrundlagen	646
bb) Das duale Rundfunksystem	647
cc) Der ORF	647
7. Post	648
a) Geschichte	648
b) Organisation	651

Stichwortverzeichnis

653