
Deutsche Verwaltungsgeschichte

BAND 1

Vom Spätmittelalter bis zum Ende des Reiches

AUTOREN DIESES BANDES

Fritz Blaich – Georg Droege – Rudolf Endres – Wolfgang Herborn

Walther Hubatsch – Kurt G. A. Jeserich – Thomas Klein

Karl Kroeschell – Kersten Krüger – Christoph Link – Peter Moraw

Hans Philippi – Hans Pohl – Volker Press – Wolfgang Reinhard

Günther Scheel – Ernst Schilly – Georg-Christoph von Unruh

Werner Vogel – Dietmar Willoweit – Bernd Wunder

Deutsche Verlags-Anstalt

INHALT

Vom Erfahrungswert der Verwaltungsgeschichte	1
<i>Bundespräsident Professor Dr. Karl Carstens</i>	
Grundzüge, Aufbau und Zielsetzung der Verwaltungsgeschichte	3
<i>Dr. rer. pol. habil. Kurt G. A. Jeserich – Professor Dr. phil. Hans Pohl – Professor Dr. jur. Georg-Christoph v. Unruh</i>	
I. Kapitel – Organisation und Funktion von Verwaltung im ausgehenden Mittelalter (ca. 1350–1500)	21
<i>Professor Dr. phil. Peter Moraw, Gießen</i>	
§ 1 DIE VERWALTUNG DES KÖNIGTUMS UND DES REICHES UND IHRE RAHMENBEDINGUNGEN	
I. Verwaltung und Reichsverfassung	22
1. Allgemeines	22
2. Das Kontinuitätsproblem und die Monismus-Dualismus-Frage	23
3. Das Kohärenzproblem	24
4. Der Ort zentraler Verwaltung in der Reichsverfassung	26
II. Verwaltung und Raum, Gesellschaft, Schriftwesen	27
1. Das Problem des Raumes	27
2. Soziale Voraussetzungen	28
3. Verschriftlichung, Verwissenschaftlichung, Bürokratisierung	30

§ 2	DIE KÖNIGLICHE VERWALTUNG IM EINZELNEN	31
I.	Herrscher und Hof	32
	1. Allgemeines	32
	2. Reise, Residenz, Hauptstadt	33
II.	Die Verwaltung am Hofe	35
	1. Hofbeamte im engeren Sinn	35
	2. Der Hofrat	36
	3. Die Hofkanzlei	38
	4. Die Hofkammer	42
	5. Die Hofgerichtsbarkeit	46
III.	Die Verwaltung außerhalb des Hofes	50
	1. Landvogteien und kleinere Königsämter	50
	2. Der königliche Anteil an der Landfriedensverwaltung	51
	3. Vikariate, Protektionen, Kommissionen, »Außenstationen« des Hofes	51
§ 3	DIE KURFÜRSTEN, DER HOFTAG, DER REICHSTAG UND DIE ANFÄNGE DER REICHSVERWALTUNG	53
I.	Die Kurfürsten, der Hoftag und die Entstehung des Reichstags	54
II.	Die Anfänge des Reichssteuerwesens	57
§ 4	DIE REICHSREFORM UND IHR VERWALTUNGSGESCHICHTLICHES ERGEBNIS	58
I.	Das Staatsdenken	58
II.	Die Reichsreform	60
	<i>Professor Dr. jur. Dietmar Willoweit, Tübingen</i>	
§ 5	DIE ENTWICKLUNG UND VERWALTUNG DER SPÄTMITTELALTERLICHEN LANDESHERRSCHAFT	66
I.	Territoriale Herrschaftsbildung seit dem Ende der Stauferzeit	66
	1. Allgemeine Merkmale: Recht, Politik und Idee der Landesherrschaft	66
	2. Die personalen und dinglichen Komponenten der Herrschaft	68
	a) <i>Die Grundherrschaft</i>	68
	b) <i>Gerichtsherrschaft und Vogtei</i>	69
	c) <i>Die Regalien</i>	70
	3. Typische Formen landesherrlicher Politik	71
	a) <i>Die Expansion der Landesherrschaft</i>	71
	b) <i>Die Verdichtung der Herrschaftsbeziehungen innerhalb des Territoriums</i>	73
	c) <i>Herrschaftssicherung aus dynastischen Gründen</i>	78
	4. Der transpersonale Herrschaftsgedanke	79
	a) <i>Frühe Spuren der Aristotelesrezeption</i>	79
	b) <i>Einflüsse der gemeinrechtlichen Literatur</i>	80

II.	Allgemeine Merkmale des landesherrlichen Ämterwesens	81
1.	Das »Amt«	81
a)	<i>Wort und Begriff</i>	81
b)	<i>Das Amt und die Entstehung der landesherrlichen Verwaltung in der Forschungsliteratur</i>	83
2.	Das Amtsverständnis in der Landesherrschaft	84
a)	<i>Das Amt als begrenzter Aufgabenbereich des Landesherrn</i>	84
b)	<i>Der Amtsträger als Vertreter des Landesherrn</i>	85
3.	Die rechtliche Struktur des Amtsverhältnisses	86
a)	<i>Quellenlage und Fragestellung</i>	86
b)	<i>Die gemeinsamen rechtlichen Merkmale</i>	87
c)	<i>Die sozialgeschichtlichen Erscheinungsformen</i>	90
III.	Entstehung und typische Formen territorialer Verwaltungsorganisation im 14. und 15. Jahrhundert	92
1.	Ältere Formen der Landesorganisation	92
2.	Die Entstehung der Amtsverfassung	93
a)	<i>Der Strukturwandel seit dem 12. Jahrhundert</i>	93
b)	<i>Der Übergang zur Amtsverfassung in den deutschen Territorien</i>	96
3.	Die Organisation des regionalen Ämterwesens	100
a)	<i>Amtmann, Vogt, Drost, Pfleger</i>	100
b)	<i>Keller, Kastner, Rentmeister, Schosser</i>	102
c)	<i>Sonstige regionale Amtsträger</i>	104
4.	Der Hof und die Zentralbehörden	105
a)	<i>Die älteren Hofämter</i>	105
b)	<i>Schreiber, Notare, Kanzler und die Entstehung der Kanzlei</i>	106
c)	<i>Die Räte und die Herausbildung des landesherrlichen Rates</i>	109
d)	<i>Landrentmeister, Landschreiber, Hubmeister und die landesherrliche Kammer</i>	112
e)	<i>Ansätze zur Verselbständigung der zentralen Justizpflege</i>	114
f)	<i>Der Hofmeister und die Reorganisation der Hofverwaltung im 15. Jahrhundert</i>	116
IV.	Die Verwaltungsaufgaben	118
1.	Vorbemerkung zur Forschungslage	118
2.	Tätigkeitsbereiche der Regionalverwaltung	118
a)	<i>Nutzung des Kammergutes und Abgabenerhebung</i>	118
b)	<i>Gerichtsbarkeit</i>	119
c)	<i>Landesschutz, Landfrieden, Geleit</i>	120
d)	<i>Gebot und Verbot, »gute Polizei«</i>	121
e)	<i>Kirchenregiment</i>	123
f)	<i>Verwaltung der Regalien</i>	124
3.	Tätigkeitsbereiche der Zentralverwaltung	125
a)	<i>Die Hofordnung</i>	125
b)	<i>Rat und Gericht</i>	126
c)	<i>Gesetzgebung</i>	127
d)	<i>Kammergut und Finanzwesen</i>	128
e)	<i>Kirchenregiment</i>	129

V.	Das Verwaltungshandeln	130
1.	Grundfragen	130
a)	<i>Weisungsgebundenheit, Handlungsspielraum und Entscheidungsbefugnis der Amtsträger</i>	130
b)	<i>Von der Rechtsgewohnheit zur Verwaltungsordnung</i>	132
2.	Frühe Formen formalisierter Verwaltungstechniken	136
a)	<i>Anlage von Büchern und Registern</i>	136
b)	<i>Rechnungslegung</i>	137
VI.	Die rechtlichen Verhältnisse der Amtsträger	139
1.	Soziale und rechtliche Differenzierungen	139
2.	Die Pflichten der Amtsträger	140
3.	Die Rechte der Amtsträger	141
a)	<i>Recht am Amt und Dienstverhältnis</i>	141
b)	<i>Vergütungssysteme</i>	142
<i>Professor Dr. phil. Wolfgang Reinhard, Augsburg</i>		
§ 6	DIE VERWALTUNG DER KIRCHE	143
I.	Die Kirche in der Verwaltungsgeschichte	144
II.	Rahmen und Regeln	146
1.	Papsttum und Kurie	146
a)	<i>Herrschaftsanspruch und Krise des Papsttums</i>	146
b)	<i>Eingreifen des Papstes in die Verwaltung der deutschen Kirche</i>	146
c)	<i>Die Behörden der römischen Kurie</i>	148
2.	Kirchenrecht	149
a)	<i>Entstehung und Charakter des Corpus Juris Canonici</i>	149
b)	<i>Rechtssetzung, Rechtsauslegung, Rechtspraxis</i>	150
c)	<i>Nicht-kodifizierte Rechtsvorstellungen</i>	151
3.	Kirche und Welt	151
a)	<i>Trennung von der Welt oder Herrschaft über die Welt?</i>	151
b)	<i>Laien in der Verwaltung der Kirche</i>	152
III.	Institutionen	153
1.	Hierarchische Ordnung	153
a)	<i>Die Ebene der Reichskirche</i>	153
b)	<i>Die Kirchenprovinzen und Bistümer des deutschen Reiches gegen 1500</i>	154
c)	<i>Die Ebene des Bistums</i>	154
d)	<i>Die Ebene der Pfarrei</i>	157
2.	Orden	158
a)	<i>Ordenstypen und Organisationstypen</i>	158
b)	<i>Verhältnis zur Hierarchie</i>	160
3.	Periphere Institutionen	161
a)	<i>Bruderschaften</i>	161
b)	<i>Fürsorge</i>	161
c)	<i>Bildung</i>	162
d)	<i>Güterverwaltung durch Laien</i>	162

IV. Personal	162
1. Rekrutierung und Sozialstruktur	162
2. Rechtsstand und Privilegien	163
a) <i>Pflichten</i>	164
b) <i>Rechte</i>	164
3. Klerus und Verwaltung	164
V. Aufgaben und Formen kirchlichen Verwaltungshandelns	165
1. Vollzug der Sakramente und des Kultes	165
2. Besetzung der Kirchenämter	165
3. Disziplinierung des Klerus und der Laien	166
a) <i>Diözesansynoden</i>	166
b) <i>Visitationen</i>	167
4. Rechtsprechung	168
a) <i>Kompetenz</i>	168
b) <i>Zivilprozeß</i>	168
c) <i>Strafprozeß und Kirchenstrafen</i>	169
d) <i>Besondere Prozeßarten</i>	170
5. Erhebung von Abgaben	170
6. Güterverwaltung	171
7. Almosenspendung	171
VI. Ausblick auf administrative Innovationen der Neuzeit	172
1. Neue Tendenzen	172
2. Neue Regeln	172
3. Erneuerter Rahmen	173
4. Erneuerte Institutionen	174
5. Verbessertes Personal	174
6. Verbesserte Verfahren	175
VII. Dokumentation kirchlichen Verwaltungshandelns	175
1. Spätmittelalterliche Quellen	175
a) <i>Quellen römischer Provenienz</i>	175
b) <i>Quellen deutscher Provenienz</i>	176
2. Ausblick auf neuzeitliche Quellen	176
a) <i>Quellen römischer Provenienz</i>	176
b) <i>Quellen deutscher Provenienz</i>	176
 <i>Professor Dr. phil. Georg Droege, Bonn</i>	
§ 7 DIE STELLUNG DER STÄDTE	177
§ 8 DIE BEDEUTUNG DES BÜNDISCHEN ELEMENTS	188
§ 9 GEMEINDLICHE SELBSTVERWALTUNG UND GRUNDHERRSCHAFT	193

II. Kapitel – Die wirtschaftliche und soziale Entwicklung vom Spätmittelalter bis zum ausgehenden 18. Jahrhundert

Professor Dr. phil. Hans Pohl, Bonn

§ 1	WIRTSCHAFTLICHE ENTWICKLUNG	215
I.	Territorium und Bevölkerung	215
1.	Das Reichsgebiet	215
2.	Die Bevölkerung	216
a)	<i>Von der Großen Pest bis zum Ende des 15. Jahrhunderts</i>	216
b)	<i>Von 1500 bis zum Ende des Dreißigjährigen Krieges</i>	218
c)	<i>Vom Westfälischen Frieden bis zum Ende des Alten Reiches</i>	219
II.	Die Landwirtschaft	220
1.	Die spätmittelalterliche Agrarkrise	220
2.	Die Ausbauperiode in der frühen Neuzeit	221
3.	Nach dem Dreißigjährigen Krieg	223
III.	Bergbau, Handwerk und Gewerbe	224
1.	Die Aufschwungphase im Spätmittelalter	224
2.	Die Entwicklung von der Preisrevolution bis zum Dreißigjährigen Krieg	229
3.	Stockungsphase und Erholung	232
IV.	Handel und Verkehr, Münz-, Geld- und Kreditwesen	234
1.	Expansionsbewegung im Spätmittelalter	234
2.	Strukturveränderungen im 16./17. Jahrhundert	239
3.	Die Entwicklung des tertiären Sektors im Merkantilismus	241
V.	Zusammenfassung	243
§ 2	SOZIALE ENTWICKLUNG	244
I.	Die ständische Gesellschaft	244
1.	Der Adel	244
2.	Der Klerus	247
3.	Das Bürgertum	249
4.	Die Bauern	253
a)	<i>Die Lage der Bauern in den Grundherrschaften</i>	254
b)	<i>Die gutherrlichen Bauern</i>	256
c)	<i>Der Bauernkrieg</i>	258
d)	<i>Die Bauernschutzpolitik</i>	259
II.	Minderheiten	259
1.	Die Juden	259
2.	Die Hugenotten	261
3.	Andere Minderheiten	261

III.	Unterschichten	262
	1. Unterbürgerliche Schichten	262
	2. Unterbäuerliche Schichten	264
IV.	Soziale Fürsorgemaßnahmen	265
V.	Zusammenfassung	267

III. Kapitel – Die Wirksamkeit von Kaiser und Reich

Professor Dr. jur. Georg-Christoph v. Unruh, Kiel

I.	Namen und Umfang des Reiches	270
II.	Hofgericht und Kammergericht	271
III.	Die Kanzleien	274
IV.	Der Reichshofrat	275
V.	Die Reichsverteidigung	276
VI.	Die Finanzverfassung	277

IV. Kapitel – Territoriale Staatsbildung

Professor Dr. jur. Karl Kroeschell, Freiburg

§ 1	DIE REZEPTION DER GELEHRTEN RECHTE UND IHRE BEDEUTUNG FÜR DIE BILDUNG DES TERRITORIALSTAATES	279
I.	Die Rezeption der gelehrten Rechte	279
	1. Die Rezeption des römischen Rechts nach herkömmlicher Auffassung	279
	2. Die neue Sicht des Rezeption	282
II.	Rezeption und Territorialstaat	285

Professor Dr. jur. Dietmar Willoweit, Tübingen

§ 2	ALLGEMEINE MERKMALE DER VERWALTUNGSORGANISATION IN DEN TERRITORIEN	289
I.	Die normative Regelung der Verwaltung	289
	1. Die Wende zur Normativität der Verwaltung am Ende des Mittelalters	289
	2. Die Verwaltungsordnungen des frühneuzeitlichen Obrigkeitsstaates: Quellentypen und Regelungsbereiche	292
	3. Die Entwicklung der Verwaltungsordnungen im absolutistischen Zeitalter	298
II.	Typologie der zentralen Ämter und Behörden	300
	1. Der Hof	300
	a) Hof- und Landesverwaltung	300
	b) Verhaltensregeln und Verwaltungszwecke	301

c)	<i>Verwaltungsorganisation</i>	302
d)	<i>Verwaltungsinstrumente</i>	306
2.	Hofrat und Geheimer Rat	307
a)	<i>Die Errichtung der Hofratskollegien</i>	307
b)	<i>Die Aufgaben des Hofrates</i>	310
c)	<i>Organisation</i>	314
d)	<i>Beratung und Relation</i>	321
e)	<i>Amtspflichten und Dienstaufsicht</i>	327
3.	Die Kammern	330
a)	<i>Aufgaben</i>	330
b)	<i>Organisation</i>	335
c)	<i>Verfahren</i>	340
d)	<i>Dienstliche Stellung der Kammerbeamten</i>	344
§ 3	DIE ENTWICKLUNG DES ÖFFENTLICHEN DIENSTES	346
I.	Die Frage nach den geschichtlichen Wurzeln des öffentlichen Dienstes	347
II.	Elemente des territorialen Dienstrechts vom 16. bis 18. Jahrhundert	349
1.	Die Begründung der Dienstverhältnisse	349
a)	<i>Anstellungsvoraussetzungen</i>	349
b)	<i>Einstellungsverfahren</i>	351
c)	<i>Dienstvertrag und Dienstleid</i>	352
2.	Die Pflichten der Beamten	352
a)	<i>Amts- und Dienstplichten</i>	352
b)	<i>Aufsicht, Bestrafung, Schadensersatzpflicht</i>	353
3.	Die Rechte der Beamten	354
a)	<i>Vergütungssysteme</i>	354
b)	<i>Auslagen- und Schadensersatz, Urlaub</i>	356
4.	Beendigung der Dienstverhältnisse	357
a)	<i>Anstellungsdauer und Entlassung</i>	357
b)	<i>Ruhestand und Hinterbliebenenversorgung</i>	358
III.	Das Beamtenverhältnis in der juristischen Literatur	359
§ 4	DAS LANDESHERRLICHE KIRCHENREGIMENT	361
I.	Voraussetzungen	361
1.	Das vorreformatorische Kirchenregiment	361
2.	Die christliche Obrigkeit bei Luther	362
3.	Reichsrechtliche Grundlagen	362
II.	Aufgaben	363
1.	Konfession und Politik	363
a)	<i>im Obrigkeitsstaat</i>	363
b)	<i>im absolutistischen Fürstenstaat</i>	364
2.	Die einzelnen Aufgabenbereiche	365

III.	Verwaltungsorganisation	366
1.	Lutherische Territorien	366
2.	Reformierte Territorien	367
3.	Katholische Territorien	368
§ 5	DIE UNIVERSITÄTEN	369
I.	Geschichtliche Grundlagen	369
1.	Die Vorbilder Paris und Bologna	369
2.	Die deutschen Universitätsgründungen	371
II.	Die Aufgaben der Universitätsverwaltung im Überblick	373
III.	Die Organisation der Universitätsverwaltung	375
1.	Der Rektor	375
2.	Die Ratskollegien	376
a)	<i>Consilium universitatis und engere zentrale Gremien</i>	376
b)	<i>Consilium facultatis</i>	377
3.	Hilfskräfte	378
a)	<i>Der Pedell</i>	378
b)	<i>Notar, Sekretär</i>	378
4.	Die Vermögensverwaltung	379
a)	<i>Vermögensstruktur</i>	379
b)	<i>Ämter und Verwaltungseinrichtungen</i>	380
5.	Kanzler und obrigkeitliche Universitätsverwaltung	381
	<i>Professor Dr. jur. Georg-Christoph v. Unruh, Kiel</i>	
§ 6	DAS SCHULWESEN	383
§ 7	POLIZEI, POLIZEIWISSENSCHAFT UND KAMERALISTIK	388
I.	Das Aufkommen des Wortes Polizei in Deutschland	389
1.	Herkunft und frühe Verwendung	389
2.	Polizei als Überwindung der Fehde	391
II.	Die Entfaltung des Polizeibegriffs in den Reichs- und Landesordnungen	392
1.	Politische Entstehung und Entwicklung	392
a)	<i>Reichs- und Landesordnungen</i>	392
b)	<i>Die Bedeutung des jus politiae für die Landesberrschaft</i>	397
III.	Die Anfänge des Polizeivollzugsdienstes	400
IV.	Rechtspflege und Polizei	403
V.	Die polizeilichen Tätigkeiten	405
1.	Allgemeine Aufgaben	405
2.	Bauaufsicht, Feuerschutz, Gesundheitspflege	406
3.	Die Armenpflege	408

VI.	Theorie und Praxis der Polizei im Schrifttum bis zum Ausgang des 18. Jahrhunderts	409
1.	Die ältere Polizei-Lehre	409
2.	Die Kameralistik als Beginn der Verwaltungslehre	413
3.	Die Polizeiwissenschaft als selbständige Disziplin	416
VII.	Weitere Entwicklung und Wandel der Polizei	419
1.	Auseinandersetzungen über den Umfang der Polizei im Zeitalter der Aufklärung	419
2.	Die Beschreibung der Polizei im Preußischen Allgemeinen Landrecht und ihre Wirkungen	423

Professor Dr. rer. pol. Fritz Blaich, Regensburg

§ 8	WIRTSCHAFTSPOLITIK UND WIRTSCHAFTSVERWALTUNG	428
I.	Zum Zusammenhang zwischen Wirtschaftspolitik und Wirtschaftsverwaltung	430
II.	Die Grundzüge des Steuer- und Haushaltswesens	432
III.	Der Bereich des Geldwesens	435
IV.	Der Bereich des zünftigen Handwerks	438
V.	Der Bereich des Gewerbes und des Fernhandels	441
VI.	Der Bereich der Landwirtschaft	445

Abteilungspräsident a. D. Ernst Schilly, Saarbrücken

§ 9	VERKEHRS- UND NACHRICHTENWESEN	448
I.	Das Postwesen bis zur Entstehung eines überterritorialen Postunternehmens	449
II.	Die Taxis-Post als Reichsauftragspost	451
1.	Die »Reichspost« bis zur Ernennung eines Generalpostmeisters durch Karl V.	451
2.	Das Reichspostgeneralat von 1595/96 und die Erhebung des Postwesens zum Kaiserlichen Postregal	453
3.	Der Ausbau des Reichspostwesens im 17. und 18. Jahrhundert	454
4.	Die »innere« Verwaltung der Taxis-Post	457
III.	Die Landesposten	459
IV.	Das deutsche Postwesen um 1800	467

V. Kapitel – Die Verwaltung in den einzelnen Territorien

Professor Dr. jur. Christoph Link, Göttingen

§ 1	DIE HABSBURGISCHEN ERBLANDE, DIE BÖHMISCHEN LÄNDER UND SALZBURG	468
I.	Einleitung: Territoriale und strukturelle Probleme der älteren österreichischen Verwaltungsgeschichte	471

1.	Das Staatsgebiet	471
2.	Das Kaisertum	473
3.	Die Länder	473
4.	Die Stände	473
II.	Die Reformen Maximilians I.	474
1.	Ausgangspunkt und Bedeutung der Reformen	474
2.	Einflüsse der burgundischen Verwaltungsorganisation	476
3.	Fortbildung der älteren tirolischen Verwaltung	476
4.	Die Neuordnung der Gerichtsordnung und Verwaltung in Tirol	478
5.	Die späteren Reformen, insbesondere der Ausbau der Zentralverwaltung	478
a)	<i>Die Organisationsgrundsätze</i>	478
b)	<i>Der Behördenaufbau</i>	479
6.	Das Justiz- und Polizeiwesen	484
7.	Die Grundherrschaft	485
8.	Städtische Verwaltung	486
9.	Die landständische Verwaltung	487
10.	Das Finanz- und Steuerwesen	488
11.	Das Heerwesen	489
12.	Die Verwaltung Böhmens und seiner Nebenländer	490
III.	Österreichs Verwaltungsorganisation im Zeichen des Aufstiegs zur Großmacht, von Reformation und Gegenreformation und des aufstrebenden Absolutismus (1519–1740)	491
1.	Vorbemerkung	491
a)	<i>Die historischen Rahmenbedingungen der Verwaltungsentwicklung 1520–1740</i>	492
b)	<i>Grundzüge der landesfürstlichen Ämterorganisation</i>	493
2.	Die Zentralbehörden für die altösterreichischen Ländergruppen	495
a)	<i>Der Geheime Rat</i>	495
b)	<i>Der (Reichs)hofrat</i>	496
c)	<i>Die Hofkanzlei</i>	497
d)	<i>Die Hofkammer</i>	499
e)	<i>Hofkriegsrat und Generalkommissariat</i>	501
f)	<i>Kommerzkollegium, Kommerzdeputationen, Merkantilkommissionen</i>	502
3.	Die landesfürstlichen Behörden in den altösterreichischen Ländern	503
a)	<i>Die Fortentwicklung der Regimente (Regierungen)</i>	503
b)	<i>Die Kammern</i>	503
c)	<i>Die Landesverwaltung</i>	504
4.	Die landesfürstlichen Behörden in Böhmen und seinen Nebenländern	504
a)	<i>Die böhmische Hofkanzlei</i>	505
b)	<i>Die böhmische Kammer</i>	506
c)	<i>Die sonstige Organisation der (landesfürstlichen) Verwaltung</i>	507
5.	Lokale Behörden	508
6.	Polizei- und Justizwesen	508
7.	Finanz- und Steuerwesen	510
8.	Das Heerwesen	510
9.	Das Kirchenwesen	511

10. Landesherrliche und ständische Verwaltung in den österreichischen Ländern	514
IV. Die Reformen unter Maria Theresia	516
1. Die Reformen während des Erbfolgekriegs	517
a) <i>Die Veränderungen der Militärverwaltung</i>	517
b) <i>Die erste Reorganisation des Finanzwesens</i>	518
c) <i>Das Höchste Revisionsgericht</i>	518
d) <i>Die Haus-, Hof- und Staatskanzlei</i>	519
2. Die große Staatsreform von 1749	519
a) <i>Das Haugwitzsche System</i>	520
b) <i>Der Fortgang der Reformen</i>	520
c) <i>Die Reform der Landesverwaltung</i>	521
d) <i>Die neue Kreisverwaltung</i>	521
e) <i>Die Reform der Zentralverwaltung</i>	522
f) <i>Die Heeres- und Steuerreform</i>	523
g) <i>Die Bedeutung der Haugwitzschen Reform und ihre Gegner</i>	524
3. Zweite Reformperiode unter Kaunitz	526
a) <i>Der Staatsrat</i>	526
b) <i>Die k. k. vereinigte böhmische und österreichische Hofkanzlei</i>	526
c) <i>Die reformierte Finanzverwaltung</i>	527
4. Weitere Beschränkung der kommunalen Selbstverwaltung und der grundherrlichen Verwaltung	527
5. Das Kirchenwesen	528
6. Das Unterrichtswesen	530
7. Agrarwesen, Handel, Industrie	531
V. Die Reform im Zeichen des aufgeklärten Absolutismus (Joseph II.)	532
1. Die leitenden Prinzipien der Josephinischen Reformen	532
2. Die behördlichen Reformen	533
a) <i>Die Zentralbehörden</i>	533
b) <i>Die Reform der Landesverwaltung</i>	535
c) <i>Reformen auf lokaler Ebene</i>	535
d) <i>Die Polizeieinrichtungen</i>	536
3. Das Beamtenwesen	537
4. Die Agrar-, Wirtschafts- und Steuerreformen Josephs II.	538
5. Die kirchlichen Reformen	539
6. Das Unterrichtswesen	542
7. Wohlfahrtswesen und Sozialverwaltung	543
VI. Die teilweise Rücknahme der Reformen unter Leopold II.	544
VII. Grundzüge der Verwaltungsgeschichte Salzburgs	547
1. Die Verwaltungsorganisation im Erzstift	547
a) <i>Zentralbehörden</i>	548
b) <i>Stände</i>	549
c) <i>Pfleggerichte</i>	549
d) <i>Die Städte</i>	550

2.	Die Verwaltungstätigkeit	550
3.	Die Salzburger Verwaltung zwischen 1803 und 1815	551

Professor Dr. phil. Volker Press, Tübingen

§ 2	DIE WITTELSBACHISCHEN TERRITORIEN: DIE PFÄLZISCHEN LANDE UND BAYERN.	552
I.	Die Kurpfalz und ihre Nebenlande	555
	1. Die Heidelberger weltlichen Zentralstellen bis zum Dreißigjährigen Krieg	555
	2. Die Pfälzer Kirchenbehörden bis zum Dreißigjährigen Krieg	559
	3. Die Oberpfalz unter kurpfälzischer Herrschaft	560
	4. Die Zentralstellen der Kurpfalz im 17. und 18. Jahrhundert	564
	5. Die Lokalbehörden	569
	6. Die Pfälzer Nebenländer	571
	a) <i>Pfalz-Simmern und Pfalz-Lautern</i>	571
	b) <i>Pfalz-Neuburg</i>	572
	c) <i>Pfalz-Sulzbach</i>	573
	d) <i>Pfalz-Zweibrücken</i>	573
II.	Bayern	575
	1. Der Hofrat	577
	2. Vom Geheimen Rat zur Geheimen Konferenz	579
	3. Hofkammer und Finanzbehörden	581
	4. Hofkriegsrat und Militärwesen	585
	5. Geistlicher Rat und Kirchensachen	586
	6. Die Kanzleien	588
	7. Die landschaftliche Verordnung	589
	8. Die „Mittelbehörden“	591
	9. Die Lokalbehörden	592
	10. Der Weg in die Moderne von Max III. Joseph bis Montgelas	596

Professor Dr. phil. Rudolf Endres, Erlangen–Nürnberg

§ 3	DER FRÄNKISCHE REICHSKREIS	599
I.	Reich und Reichskreis, Entstehung der Verfassung des Kreises	600
II.	Organe, Ämter und Einrichtungen des Kreises	604
	1. Der Kreistag	604
	2. Die Führungsämter	606
	3. Die Einrichtungen	608
III.	Der fränkische Kreis als selbständig handelnde Korporation	610
	1. Die Kreisarmatur nach 1681 und die Wehrverwaltung des Kreises	610
	2. Die Kreisassoziationen	611
	3. Die Abwehr der preußischen Erbfolge	613

IV.	Das Ende des Reichskreises	614
	<i>Professor Dr. phil. Bernd Wunder, Konstanz</i>	
§ 4	DER SCHWÄBISCHE KREIS	615
I.	Der Schwäbische Kreis	616
II.	Württemberg	618
	1. Landschaft	618
	2. Lokalverwaltung	621
	3. Die Zentralverwaltung bis 1553	622
	4. Die christophinische Zentralverwaltung	624
	5. Die Weiterbildung der Zentralverwaltung im 17./18. Jahrhundert	627
III.	Die Badischen Markgrafschaften	629
IV.	Grafen und geistliche Fürsten	631
	<i>Staatsarchivdirektor Dr. phil. Hans Philippi, Marburg</i>	
§ 5	DER OBERRHEINISCHE KREIS	634
I.	Der Oberrheinische Kreis	636
II.	Die hessischen Territorien und ihre Nachbarn	637
	1. Die Landgrafschaft Hessen	637
	a) <i>Die Ausbildung des Territoriums 1247–1500</i>	637
	b) <i>Hessen 1500–1567</i>	638
	c) <i>Die Vierbrüderherrschaft</i>	641
	2. Die Landgrafschaft Hessen – Kassel	641
	3. Die Landgrafschaft Hessen – Darmstadt	647
	4. Die nassauischen Grafschaften (Fürstentümer)	650
	5. Die Grafschaft (Fürstentum) Waldeck	653
	6. Die Reichsabtei (Bistum) Fulda	655
§ 6	REICHSTÄDTE UND REICHSRITTERSCHAFTEN	658
	<i>Dr. phil. Wolfgang Herborn, Bonn</i>	
A	REICHSTÄDTE	658
I.	Allgemeine Züge des Städtewesens seit 1500	659
II.	Sektoren der reichsstädtischen Verwaltung	662
	1. Äußere Einflüsse auf die Verwaltung	662
	2. Allgemeine Grundlagen der städtischen Verwaltung in der frühen Neuzeit	664
	3. Finanz- und Wirtschaftsverwaltung	668
	4. Rechtspflege	670
	5. Wehrwesen	671
	6. Verwaltung im sozialen, kulturellen und kirchlichen Bereich	673

7. Verwaltung der städtischen Gebäude	676
8. Verwaltung der reichsstädtischen Territorien	677
III. Zusammenfassung	679
<i>Professor Dr. phil. Volker Press, Tübingen</i>	
B REICHSRITTERSCHAFTEN	679
I. Voraussetzungen	680
II. Die Anfänge	683
III. Die Organisation der Ritterorte	684
IV. Aufgaben des Kantons	686
V. Der Kanton und seine Mitglieder	687
VI. Die Zusammenfassung der Reichsritterschaft	688
<i>Professor Dr. phil. Georg Droege, Bonn</i>	
§ 7 DIE TERRITORIEN AM MITTEL- UND NIEDERRHEIN	690
I. Die Lokalverwaltung	694
II. Die Zentralverwaltung	700
1. Die erste Phase	701
2. Die zweite Phase	704
3. Die dritte Phase	718
§ 8 DIE WESTFÄLISCHEN GEBIETE UND FRIESLAND WESTLICH DER WESER	720
I. Vorbemerkungen	721
II. Die Lokalverwaltung	724
III. Die Zentralverwaltung	728
<i>Ltd. Archivdirektor Dr. phil. Günter Scheel, Wolfenbüttel</i>	
§ 9 KURBRAUNSCHWEIG UND DIE ÜBRIGEN WELFISCHEN LANDE . . .	741
I. Vorbemerkung	742
II. Verwaltungsansätze in den welfischen Territorien im Spätmittelalter	743
III. Die Verwaltung in den braunschweig-lüneburgischen Fürstentümern Calenberg-Göttingen (Kurhannover), Lüneburg und Wolfenbüttel vom 16. bis zum Beginn des 19. Jahrhunderts	745
1. Die Zentralverwaltung	745
a) <i>Landesherrliche Zentralbehörden</i>	745
b) <i>Die Finanzverwaltung</i>	752

c) <i>Rechtsnormen und Organisation des Gerichtswesens</i>	755
d) <i>Kirchenorganisation und Schulwesen</i>	757
2. Die Lokalverwaltung	759
3. Die Landstände	761

Privatdozent Dr. phil. Kersten Krüger, Hamburg

§ 10 SCHLESWIG-HOLSTEIN	763
I. Territoriale Entwicklung	764
II. Die Zentralverwaltung	766
1. Der Landtag	766
2. Der königliche Anteil	767
3. Der herzogliche Anteil	770
4. Dithmarschen bis 1559	773
III. Selbstverwaltung, Lokalverwaltung	773
1. Die Landschaften	774
2. Die Städte	775
3. Güter, Klöster	776
4. Die Ämter	778
IV. Die protestantische Kirche	780

Professor Dr. phil. Thomas Klein, Marburg

§ 11 MECKLENBURG	782
I. Politische und verfassungsmäßige Voraussetzungen landesherrlicher Verwaltung	785
II. Landesherrliche Verwaltung 1500–1648	786
1. Verwaltung und Justiz	786
2. Finanzen und Domanium	790
3. Die Verwaltungsreformen Wallensteins	791
III. Landesherrliche Verwaltung 1648–1806	792
1. 1648–1701	792
2. Mecklenburg – Schwerin nach 1701	793
3. (Neu-) Strelitz nach 1701	798
§ 12 KURSACHSEN	803
I. Politische und verfassungsmäßige Voraussetzungen landesherrlicher Verwaltung	808
II. Die Verwaltungsorganisation der zentralen Ebene	809
1. Hofgerichte	809
2. Landesregierung	810
3. Appellationsgericht	812
4. Konsistorien, Kirchenrat	813
5. Geheimer Rat/Geheimes Konsilium	814

6. Kammerkollegium	816
7. Oberrechnenkammer	820
8. Steuerverwaltung	821
9. Militärverwaltung	826
10. Geheimes Kabinett	827
III. Die Verwaltung auf mittlerer und unterer Ebene	827
1. Die Kreise	827
2. Die Ämter	828
3. Die Lokalverwaltung in Land und Stadt	831
a) <i>Die Dörfer</i>	831
b) <i>Die Städte</i>	835
IV. Neuerungen in der Verwaltung Kursachsens im späten 18. Jahrhundert	839
§ 13 DIE WETTINISCH-ERNESTINISCHEN STAATEN (THÜRINGEN)	843
I. Der ernestinische Kurstaat 1485–1546/47	846
II. Die Übergangszeit 1547–1573	849
III. Die Zeit der Landesteilungen	851
IV. Die Fürstentümer	853
1. Weimar	853
2. Eisenach	854
3. Gotha	854
4. Altenburg	855
5. Coburg	856
6. Meiningen	857
7. Hildburghausen	857
§ 14 BRANDENBURG – PREUSSEN	
<i>Archivdirektor Dr. phil. Werner Vogel, Berlin</i>	
A DIE ENTWICKLUNG DER BRANDENBURGISCHEN VERWALTUNG BIS ZUM REGIERUNGSANTRITT FRIEDRICH WILHELMS I. (1713)	858
I. Von den Anfängen bis zum 15. Jahrhundert	859
II. Residenz und Landesverwaltung im 15. Jahrhundert	862
III. Die Differenzierung von Hof- und Landesverwaltung	866
1. Die Hof- und Kanzleiordnung unter Joachim II.	866
2. Die Kanzleiordnung von 1577	868
3. Kreditwerk und Säkularisation	869
4. Entstehung und Bedeutung der Kreise	871
IV. Die Neuordnung der Verwaltung im 17. Jahrhundert	872
1. Der Geheime Rat	872
2. Der Geheime Kriegs-Rat und die Kommissare	874

3.	Die Amtskammer als Behörde	876
4.	Der Kirchenrat	877
5.	Die Gerichtsverfassung	877
V.	Die Verwaltungsentwicklung vom Großen Kurfürsten bis zu König Friedrich I.	878
1.	Die Neuordnung des Geheimen Rates 1651	879
2.	Die Reform der Finanz- und Wirtschaftsverwaltung	880
3.	Die Heeresverfassung	882
4.	Die Gesandtschaften	883
VI.	Verwaltungsänderungen unter Friedrich III./I.	884
1.	Die Einrichtung der Hofkammer	885
2.	Die Heeresverwaltung	886
VII.	Zusammenfassung	887
<i>Professor Dr. jur. Georg-Christoph v. Unruh, Kiel</i>		
B	DIE HERZOGTÜMER POMMERN UND PREUSSEN (OSTPREUSSEN)	890
<i>Professor Dr. phil., Dr. h. c. Walther Hubatsch, Bonn</i>		
C	VERWALTUNGSENTWICKLUNG VON 1713–1803	892
I.	Die preußische Verwaltung in der Regierungszeit Friedrich Wilhelms I. 1713–1740	892
1.	Das Verwaltungsgebiet	893
2.	Die Zentralbehörden	895
3.	Das Generaldirektorium	899
4.	Das Heer	902
5.	Das Retablisement	906
II.	Die preußische Verwaltung in der Regierungszeit Friedrichs II. 1740–1786	910
1.	Behörden und Verwaltungseinteilung	910
2.	Neue Provinzen	911
a)	<i>Schlesien</i>	911
b)	<i>Ostfriesland</i>	914
c)	<i>Westpreußen</i>	916
3.	Domänenverwaltung und Siedlungswesen	918
4.	Staatwirtschaft	921
5.	Verwaltungsreformen	923
a)	<i>Justizverwaltung</i>	923
b)	<i>Kirchen- und Schulverwaltung</i>	924
c)	<i>Finanzverwaltung</i>	925
d)	<i>Heeresverwaltung</i>	926
6.	Die obersten Staatsbehörden und das Kabinett	928
III.	Die preußische Verwaltung in der Regierungszeit Friedrich Wilhelms II. (1786–1797) und die Anfänge Friedrich Wilhelms III. (Bis 1806)	932