



Outsourcing in der Öffentlichen Verwaltung

Ein Instrument zur effizienteren
Versorgung mit öffentlichen Gütern?



PETER LANG

Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

Bildungsverzeichnis.....	IX
Tabellenverzeichnis.....	IX
Abkürzungsverzeichnis.....	XI

EINFÜHRUNG UND BEGRIFFSKLÄRUNGEN.....	1
1 Problemstellung und Zielsetzung.....	1
2 Methodisches Vorgehen.....	4
3 Ablauf der Untersuchung.....	8
4 Begriffsklärungen.....	9
1.4.1 Öffentliche Verwaltung.....	9
1.4.2 Outsourcing.....	13
1.4.2.1 Herkunft des Begriffs.....	13
1.4.2.2 Notwendigkeit einer Präzisierung.....	17
1.4.3 Rechtsform/Organisation/Insitution/Unternehmen/Betrieb.....	22
5 Öffentliche versus private Güter.....	25
1.5.1.1 Rivalität versus Nichtrivalität.....	28
1.5.1.2 Ausschließbarkeit versus Nichtausschließbarkeit.....	29
1.5.2 Effizienz.....	31
1.5.2.1 Allokationseffizienz.....	37
1.5.2.2 Produktionseffizienz.....	42
1.5.2.3 Budgetäre Effizienz.....	43
PROBLEMANALYSE.....	53

1 Öffentliche Güter als Quelle von Ineffizienzen.....	53
2.1.1 Allgemeines zur Aufgabenverteilung im Wirtschaftssystem.....	53
2.1.2 Problemquellen bei öffentlichen Gütern.....	55
2.1.2.1 Aufdeckung individueller Präferenzen.....	56
2.1.2.2 Schwarzfahrer.....	59
2.1.2.3 Meritorik und die Korrektur fehlgeleiteter Präferenzen.....	60
2.1.2.4 Externe Effekte und deren Internalisierung.....	65
2.1.3 Zusammenfassung: Katalog für die Prüfung der Allokationseffizienz.....	68

2.2 Öffentliche Verwaltung als Quelle von Ineffizienzen.....	69
2.2.1 Theorie der Property-Rights.....	70
2.2.2 Principal-Agent-Problem.....	81
2.2.3 Transaktionskosten.....	87
2.2.4 Staatsversagen.....	92
2.2.5 Bürokratieversagen.....	95
2.2.6 Zusammenfassung: Katalog für die Prüfung der Produktionseffizienz.....	97
3 OUTSOURCING-MODELL: KRITERIENZUORDNUNG.....	99
3.1 Trennung der Prozeßschritte von Bereitstellung und Produktion.....	100
3.1.1 Allgemeines.....	100
3.1.2 Bereitstellung.....	103
3.1.3 Produktion.....	104
3.2 Bereitstellung und Allokationseffizienz.....	105
3.2.1 Untersuchungsschwerpunkt.....	106
3.2.2 Effizienzkriterien.....	110
3.3 Produktion und Produktionseffizienz.....	111
3.3.1 Untersuchungsschwerpunkt.....	111
3.3.2 Effizienzkriterien.....	112
3.4 Finanzierung und budgetäre Effizienz.....	113
3.4.1 Untersuchungsschwerpunkt.....	113
3.4.2 Effizienzkriterien.....	116
4 OUTSOURCING ALS LÖSUNGSSTRATEGIE.....	117
4.1 Outsourcing der Zuständigkeit für die Bereitstellung.....	117
4.1.1 Private Bereitstellung öffentlicher Güter ohne Ausschlußmöglichkeit.....	117
4.1.1.1 Altruismusmodell.....	121
4.1.1.2 Principle of reciprocity (Prinzip der Gegenseitigkeit).....	128
4.1.2 Private Bereitstellung öffentlicher Güter mit Ausschlußmöglichkeit.....	132
4.1.2.1 Theorie der Clubs.....	133
4.1.2.2 Bereitstellungsmethoden bei lokalen öffentlichen Gütern.....	139
4.1.3 Zusammenfassung: Auswirkungen auf die Allokationseffizienz.....	145
4.2 Outsourcing der Zuständigkeit für die Produktion.....	148
4.2.1 Ausgewählte Rechtsformen.....	151
4.2.1.1 Öffentlich-rechtliche Gesellschaftsform.....	155
4.2.1.1.1 Regiebetrieb.....	155
4.2.1.1.2 Eigenbetrieb.....	156
4.2.1.2 Privatrechtliche Gesellschaftsformen.....	157
4.2.1.2.1 AG.....	158
4.2.1.2.2 GmbH.....	158

4.2.2	Property-Rights.....	159
4.2.2.1	Verteilung der Verfügungsrechte.....	159
4.2.2.2	Finanz- und Erfolgskontrolle.....	164
4.2.2.3	Personalwirtschaft.....	173
4.2.2.3.1	Besoldung, Motivations- und Sanktionsmechanismen.....	174
4.2.2.3.2	Mitbestimmung und Personalvertretung.....	177
4.2.3	Principal-Agent-Problem.....	179
4.2.3.1	Öffentliche Instrumentalisierung.....	179
4.2.3.2	Interessenasymmetrien.....	183
4.2.3.3	Kontrollinformation.....	184
4.2.4	Transaktionskosten.....	188
4.2.4.1	Anbahnungskosten.....	188
4.2.4.2	Vereinbarungskosten.....	192
4.2.4.3	Kontrollkosten.....	193
4.2.4.4	Anpassungskosten.....	196
4.2.5	Staats- und Bürokratieversagen.....	200
4.2.6	Zusammenfassung: Auswirkungen auf die Produktions-effizienz.....	205
4.3	Outsourcing der Zuständigkeit für die Finanzierung.....	210
4.3.1	Außerbudgetäre Finanzierung öffentlicher Güter mit öffentlicher Entgeltung.....	211
4.3.1.1	Budgetstruktur.....	214
4.3.1.2	Verschuldung.....	218
4.3.1.3	Gesamtwirtschaftliche Auswirkungen.....	222
4.3.1.4	Beurteilung anhand der Haushaltsgrundsätze.....	224
4.3.2	Private Finanzierung öffentlicher Güter ohne öffentliche Entgeltung.....	230
4.3.2.1	Budgetstruktur.....	233
4.3.2.2	Gesamtwirtschaftliche Auswirkungen.....	234
4.3.2.3	Beurteilung anhand der Haushaltsgrundsätze.....	236
4.3.3	Zusammenfassung: Auswirkungen auf die budgetäre Effizienz.....	236
5	SCHLUßBETRACHTUNG UND AUSBLICK.....	243
5.1	Zusammenfassung der Untersuchung.....	243
5.2	Ausblick.....	248
	Literaturverzeichnis.....	XIII