

Katja Schmitz

Durchgriffswirkung  
von Maßnahmen der UN  
und ihrer  
Sonderorganisationen  
unter besonderer  
Berücksichtigung  
von Resolutionen des  
UN-Sicherheitsrates –  
Die Entwicklung  
supranationaler Strukturen



PETER LANG  
Europäischer Verlag der Wissenschaften

## INHALTSVERZEICHNIS

Abkürzungsverzeichnis .....	XVII
Einleitung und Gang der Untersuchung.....	1
<b>1. Kapitel: Supranationale Organisation.....</b>	<b>5</b>
<b>1. Definition Supranationale Organisation.....</b>	<b>5</b>
<b>2. Völkerrechtlicher Ansatz: Abgrenzung Supranationale Organisation -     Internationale Organisation.....</b>	<b>7</b>
<b>3. Verfassungsrechtlicher Ansatz: Übertragung von Hoheitsrechten .....</b>	<b>9</b>
<b>4. Anerkannte Wesensmerkmale einer Supranationalen Organisation .....</b>	<b>13</b>
<i>a. Übertragung von Hoheitsrechten .....</i>	<i>13</i>
<i>b. Unmittelbare Anwendbarkeit - Durchgriff.....</i>	<i>15</i>
<i>c. Enge Beziehung Organisation - Individuum .....</i>	<i>16</i>
<i>d. Unabhängigkeit des Entscheidungsorgans .....</i>	<i>16</i>
<i>e. Möglichkeit der Verpflichtung der Mitgliedstaaten gegen ihren Willen .....</i>	<i>17</i>
<i>f. Existenz einer obligatorischen Gerichtsbarkeit.....</i>	<i>18</i>
<i>g. Stellungnahme .....</i>	<i>18</i>
<b>5. Supranationale Organisationen im 19. Jahrhundert.....</b>	<b>19</b>
<i>a. Deutscher Bund/Schweizerische Eidgenossenschaft .....</i>	<i>19</i>
<i>b. Deutscher Zollverein.....</i>	<i>19</i>
<i>c. Schiffsverträge .....</i>	<i>19</i>
<i>d. Zuckerkonvention von 1902 .....</i>	<i>21</i>
<i>e. Stellungnahme .....</i>	<i>22</i>
<b>6. Supranationale Organisationen im 20. Jahrhundert.....</b>	<b>22</b>
<i>a. Die Europäischen Gemeinschaften.....</i>	<i>22</i>
<i>b. Eurocontrol .....</i>	<i>26</i>
<i>c. Europäische Kernenergie-Agentur .....</i>	<i>28</i>
<i>d. Europäische Patentorganisation .....</i>	<i>29</i>
<i>e. NATO.....</i>	<i>30</i>
<i>f. Schengen II - Exekutivausschuß .....</i>	<i>30</i>
<i>g. Amt für Rüstungskontrolle der WEU .....</i>	<i>32</i>
<i>h. Europäische Verteidigungsgemeinschaft (EVG) .....</i>	<i>33</i>
<i>i. Organe der Europäischen Menschenrechtskonvention .....</i>	<i>34</i>
<i>j. Stellungnahme .....</i>	<i>35</i>
<b>7. Ergebnis .....</b>	<b>35</b>
<b>2. Kapitel: UN und Sonderorganisationen - Internationale Organisationen mit supranationalen Zügen.....</b>	<b>37</b>
<b>1. Einführung.....</b>	<b>37</b>
<b>2. Definition: Internationale Organisation .....</b>	<b>38</b>
<b>3. Wesensmerkmale einer Internationalen Organisation am Beispiel der UN im     Vergleich zur Supranationalen Organisation .....</b>	<b>40</b>
<i>a. Keine Übertragung von Hoheitsrechten durch die Staaten .....</i>	<i>40</i>
<i>b. Durchführung der Beschlüsse .....</i>	<i>40</i>

c. Charakter des Beschlußorgans .....	41
d. Möglichkeit der Verpflichtung der Mitgliedstaaten auch gegen den (eigenen) Willen .....	41
e. Fehlen einer obligatorischen Gerichtsbarkeit .....	42
f. Ergebnis .....	43
<b>4. Verhältnis Völkerrecht und nationales Recht .....</b>	<b>44</b>
a. Anwendbarkeit des Völkerrechts im innerstaatlichen Rechtsraum .....	44
b. Definition: unmittelbare Anwendbarkeit .....	45
c. Ermittlung der unmittelbaren Anwendbarkeit einer Norm .....	47
d. Unmittelbare Anwendbarkeit und Durchgriffswirkung .....	48
e. Ergebnis .....	48
<b>5. Existenz supranationaler Züge in der institutionellen Struktur der UN .....</b>	<b>49</b>
a. UN als Untersuchungsgegenstand für Supranationalität .....	49
b. Anlage supranationaler Züge im Rahmen der UN .....	49
aa. 'Headquarters Agreement' .....	50
bb. Friedenserhaltende Aktionen der UN .....	52
cc. Verwaltungsgericht der UN ('Administrative Tribunal') .....	58
<b>6. Verbindliche Maßnahmen Internationaler Organisationen - Wirkmechanis-</b>	
<b>mus von Sicherheitsrats-Resolutionen im nationalen Recht .....</b>	<b>59</b>
a. Sicherheitsrat-Resolutionen allgemein .....	59
b. Sicherheitsrats-Resolutionen vor nationalen Gerichten .....	60
aa. Diggs v. Shultz (US Court of Appeals 1976) .....	61
bb. Diggs v. Dent (District Court 1975) - Unmittelbare Anwend-	
barkeit von Resolution 301 .....	63
cc. Diggs v. Richardson, appeal of Diggs v. Dent (US Court	
of Appeals 1976) .....	66
dd. Kangai v. Vance (District Court 1978) .....	67
ee. Bradley v. the Commonwealth of Australia and the Postmaster-	
General (High Court of Australia 1973) .....	69
ff. Kriterien der unmittelbaren Anwendbarkeit von Sicherheits-	
rats-Resolutionen .....	70
gg. Ergebnis .....	72
<b>7. Unverbindliche Maßnahmen Internationaler Organisationen, insbesondere</b>	
<b>der UN, im nationalen Recht .....</b>	<b>73</b>
a. Empfehlungen .....	73
b. Urteile .....	74
<b>8. International régimes over territories .....</b>	<b>75</b>
a. International régimes over territories .....	75
b. Treuhandgebiete .....	76
c. Internationale Meeresbodenbehörde der 3. UN-Seerechtskonven-	
tion .....	78
aa. Supranationale Funktionen der Meeresbodenbehörde .....	79
bb. Stellungnahme .....	81
d. Ergebnis .....	83
<b>9. Sonderorganisationen mit supranationalen Zügen .....</b>	<b>83</b>
a. ICAO (International Civil Aviation Organisation) .....	84
aa. Art. 37, 38 Abkommen von Chicago .....	84
bb. Art. 12 S. 3 Abkommen von Chicago .....	86
b. WHO (World Health Organization) .....	87

10. Internationaler Strafgerichtshof.....	88
a. Materielles Recht .....	89
b. Durchgriffswirkung der verfahrensrechtlichen Vorschriften .....	92
11. Beziehung Einzelner - Internationale Organisation .....	96
12. Ergebnis .....	97
<b>3.Kapitel: Durchgriffswirkung von Sicherheitsrats-Resolutionen - UN als</b>	
<b>supranationale Organisation.....</b>	<b>99</b>
1. Praxis des Sicherheitsrates.....	99
2. Rhodesien.....	100
3. Israel.....	102
4. Südafrika .....	103
a. Waffenembargo gegen Südafrika .....	103
b. Nichtigerklärung der südafrikanischen Maßnahmen mit Bezug zur Namibia .....	105
c. Nichtigerklärung der südafrikanischen Verfassung.....	107
aa. Begründung der Resolution .....	107
bb. Rechtliche Einordnung.....	112
cc. Durchgriffswirkung .....	112
dd. Supranationaler Charakter .....	113
5. Irak - Individuelle und staatliche Verantwortlichkeit.....	113
a. Resolutionen 670 (1990), 686 (1991) und 687 (1991).....	113
b. Durchgriffswirkung.....	114
6. Irak - Embargo.....	115
a. Resolution 661 (1991).....	115
b. Durchgriffswirkung.....	116
7. Libyen.....	116
a. Resolution 731 (1992) und 748 (1992) .....	116
b. Durchgriffswirkung.....	117
8. Wahrnehmung von Ordnungsaufgaben im 'failed state': Kambodscha .....	118
a. 'Failed State': Kambodscha .....	118
b. Pariser Übereinkommen von 1991 .....	120
c. Durchgriffswirkung .....	122
aa. Durchgriffswirkung im 'failed state' .....	122
bb. Durchgriffswirkung der Maßnahmen der UN in Kambod- scha .....	123
d. Supranationaler Charakter .....	124
e. Geltung der Regelungen der UN-Organe als innerstaatliches Recht.....	125
9. Liberia.....	126
a. Resolution 788 (1992).....	126
b. Durchgriffswirkung .....	127
10. Wahrnehmung von Ordnungsaufgaben im 'failed state': Somalia.....	127
a. 'Failed state': Somalia .....	127
b. S/RES 794 (1992) und 814 (1993) .....	128
c. Bindung der somalischen Banden und Splittergruppen an die Regeln des Völkerrechts/Bindungswirkung der Resolutionen .....	130
d. Durchgriffswirkung.....	130
e. Supranationaler Charakter .....	131

<i>f. Geltung der UN-Regelungen als innerstaatliches Recht</i> .....	131
<b>11. Internationaler Strafgerichtshof für das ehemalige Jugoslawien (Jugoslawien-Tribunal) S/RES 827 (1993)</b> .....	132
<i>a. S/RES 827 (1993)</i> .....	133
<i>b. Grundzüge des Jugoslawien-Tribunals</i> .....	134
<i>aa. Kompetenz ratione personae</i> .....	134
<i>bb. Kompetenz ratione materiae</i> .....	134
<i>cc. Verhältnis zu den nationalen Gerichten</i> .....	135
<i>dd. Kooperationspflichten der Mitgliedstaaten</i> .....	135
<i>ee. Vollstreckung der Urteile</i> .....	136
<i>c. Materielles Recht</i> .....	137
<i>aa. Individuelle Verantwortlichkeit im Völkerstrafrecht</i> .....	137
<i>bb. Individuelle Verantwortlichkeit im Tribunal-Statut</i> .....	138
<i>cc. Keine Durchgriffswirkung der materiellen Vorschriften des Tribunal-Statuts</i> .....	139
<i>d. Durchgriffswirkung der verfahrensrechtlichen Vorschriften des Tribunal-Statuts</i> .....	141
<i>aa. Verfahrensrechtliche Vorschriften</i> .....	141
<i>bb. Durchgriffswirkung</i> .....	146
<i>e. Supranationaler Charakter</i> .....	147
<b>12. Errichtung des Ruanda-Tribunals S/RES/955 (1994)</b> .....	148
<b>13. 'Force majeure defense' in Par. 9 S/RES/757 (1992) und Par. 29 S/RES/687 (1991)</b> .....	150
<i>a. Inhalt der 'force majeure defense'</i> .....	150
<i>b. Durchgriffswirkung</i> .....	151
<b>14. Bosnien-Herzegowina</b> .....	151
<i>a. S/RES 1004 (1995) und 1010 (1995)</i> .....	151
<i>b. Durchgriffswirkung</i> .....	153
<i>c. Supranationaler Charakter</i> .....	153
<b>15. Angola</b> .....	154
<i>a. S/RES 1127 (1997), 1173 (1998) und 1219 (1998)</i> .....	154
<i>b. Durchgriffswirkung</i> .....	156
<i>c. Supranationaler Charakter</i> .....	157
<b>16. Kosovo</b> .....	157
<i>a. S/RES 1199 (1998) und 1244 (1999)</i> .....	157
<i>b. Durchgriffswirkung</i> .....	159
<i>c. Supranationaler Charakter</i> .....	159
<b>17. Ost-Timor</b> .....	160
<i>a. S/RES 1246 (1999) und 1264 (1999)</i> .....	160
<i>b. Durchgriffswirkung</i> .....	161
<i>c. Supranationaler Charakter</i> .....	162
<b>18. Afghanistan</b> .....	163
<i>a. S/RES 1214 (1998), 1333 (2000), 1378 (2001) und 1383 (2001)</i> .....	163
<i>b. Durchgriffswirkung</i> .....	164
<i>c. Supranationaler Charakter</i> .....	164
<b>19. USA</b> .....	165
<i>a. S/RES 1368 (2001)</i> .....	165
<i>b. Durchgriffswirkung</i> .....	165
<b>20. Ergebnis</b> .....	165

<b>4. Kapitel: Völkerrechtliche Beurteilung der Durchgriffswirkung und der Entwicklung der UN zur Supranationalen Organisation.....</b>	<b>167</b>
<b>1. Einleitung.....</b>	<b>167</b>
<b>2. Rechtliche Grundlagen der Durchgriffswirkung.....</b>	<b>168</b>
<i>a. Kapitel VII UN-Charta als Rechtsgrundlage.....</i>	<i>168</i>
<i>aa. Extensive Auslegung von Kapitel VII.....</i>	<i>168</i>
<i>bb. Einordnung der Durchgriffswirkung.....</i>	<i>173</i>
<i>cc. Rechtliche Grundlage.....</i>	<i>174</i>
<i>dd. Grenzen des Handlungsspielraumes.....</i>	<i>175</i>
<i>b. Dogmatische Begründung der Durchgriffswirkung.....</i>	<i>177</i>
<i>aa. Dynamischer Entwicklungsprozeß innerhalb der UN-Charta.....</i>	<i>177</i>
<i>bb. 'Implied powers'.....</i>	<i>182</i>
<i>cc. Humanitäre Intervention.....</i>	<i>183</i>
<i>dd. Ergebnis.....</i>	<i>186</i>
<i>c. Kompetenz-Kompetenz des Sicherheitsrates - Rechtsfortbildung als zulässige Normanwendung.....</i>	<i>186</i>
<b>3. Vereinbarkeit der Durchgriffswirkung von Sicherheitsrats-Resolutionen mit einzelnen Bestimmungen und Rechtsgrundsätzen der UN-Charta.....</b>	<b>187</b>
<i>a. Art. 25 und 48.....</i>	<i>187</i>
<i>b. Art. 2 Ziff. 1.....</i>	<i>191</i>
<i>c. Art. 2 Ziff. 7.....</i>	<i>194</i>
<i>d. Kompetenz des Sicherheitsrates (Art. 25 und Kapitel VII).....</i>	<i>197</i>
<i>e. Kompetenz zur Errichtung der 'UN Claims Commission' (UNCC).....</i>	<i>197</i>
<i>f. Kompetenz zur Errichtung des Jugoslawien-Tribunals.....</i>	<i>199</i>
<i>aa. Materielle Kompetenzen des Sicherheitsrates.....</i>	<i>199</i>
<i>bb. Institutionelle Kollisionen.....</i>	<i>205</i>
<i>(1) Eingriff in Kompetenzbereich anderer Hauptorgane.....</i>	<i>205</i>
<i>(2) Errichtung eines neuen Hauptorgans.....</i>	<i>206</i>
<i>cc. Kollisionen mit Kompetenz der Mitgliedstaaten und der Einzelnen.....</i>	<i>207</i>
<i>(1) Eingriff in Kompetenzbereich der Mitgliedstaaten.....</i>	<i>207</i>
<i>(2) Eingriff in Status der Individuen.....</i>	<i>208</i>
<i>dd. Ergebnis.....</i>	<i>210</i>
<i>g. Ergebnis.....</i>	<i>210</i>
<b>4. Vereinbarkeit mit dem System der Rechtskontrolle innerhalb der UN und den internationalen Rechtsschutzgarantien.....</b>	<b>210</b>
<i>a. Rechtsschutz.....</i>	<i>210</i>
<i>aa. System der Rechtskontrolle innerhalb der UN.....</i>	<i>210</i>
<i>bb. Rechtskontrolle von Sicherheitsrats-Resolutionen.....</i>	<i>212</i>
<i>cc. Lockerbie-Fall.....</i>	<i>216</i>
<i>dd. Bosnien-Herzegowina.....</i>	<i>222</i>
<i>ee. Vergleich mit Rechtskontroll-System einer Supranationalen Organisation am Beispiel der Europäischen Gemeinschaften.....</i>	<i>224</i>
<i>b. Vereinbarkeit der Errichtung des Jugoslawien-Tribunals mit internationalen Rechtsschutzgarantien.....</i>	<i>225</i>
<i>aa. Art. 14 I 2 IPBPR.....</i>	<i>225</i>
<i>bb. ne bis in idem-Grundsatz.....</i>	<i>227</i>
<i>c. Ergebnis.....</i>	<i>227</i>
<b>5. Ergebnis.....</b>	<b>227</b>

<b>5. Kapitel: Verfassungsrechtliche Beurteilung der Durchgriffswirkung und der Entwicklung der UN zur Supranationalen Organisation</b> .....	229
<b>1. Einleitung</b> .....	229
<b>2. UN als zwischenstaatliche Einrichtung iSv. Art. 24 I GG</b> .....	231
<b>3. Gesetzliche Grundlage der Übertragung von Hoheitsrechten</b> .....	232
<i>a. Erforderlichkeit der Ermächtigung zur Hoheitsübertragung durch Gesetz</i> .....	233
<i>aa. Sonderorganisationen der UN</i> .....	233
<i>bb. Sicherheitsrats-Maßnahmen mit Durchgriffswirkung</i> .....	234
<i>b. Verhältnis von Übertragungsgesetz iSv. Art. 24 I und Vertragsgesetz iSv. Art. 59 II 1 GG</i> .....	235
<i>c. Zustimmungsgesetz iSv. Art. 59 II 1 GG als Übertragungsgesetz iSv. Art. 24 I GG</i> .....	236
<i>d. Vorgaben von Art. 59 II 1 GG</i> .....	237
<b>4. Kriterien des Art. 24 I GG</b> .....	238
<i>a. Kriterien des Bundesverfassungsgerichtes</i> .....	238
<i>b. Kriterien der Literatur</i> .....	241
<b>5. Anwendung der Kriterien auf die Sicherheitsrats-Maßnahmen mit Durchgriffswirkung</b> .....	242
<i>a. Durchgriffswirkung der Sicherheitsrats-Maßnahmen</i> .....	242
<i>b. Errichtung des Jugoslawien-Tribunals</i> .....	245
<i>aa. Zustimmungsgesetz zur UN-Charta</i> .....	245
<i>bb. Jugoslawien-Strafgerichtshof-Gesetz</i> .....	246
<i>c. Ergebnis</i> .....	248
<b>6. Grenzen von Art. 24 I GG</b> .....	249
<i>a. Grundrechtsschutz</i> .....	249
<i>b. Anwendbarkeit der für die Europäischen Gemeinschaften entwickelten Schranken auf die UN</i> .....	251
<i>c. Vereinbarkeit der Sicherheitsrats-Resolutionen mit Durchgriffswirkung mit Art. 19 IV 1 GG</i> .....	251
<i>d. Jugoslawien-Tribunal</i> .....	253
<i>aa. Vereinbarkeit der Auslieferungsersuchen mit Art. 16 II GG a.F.</i> .....	253
<i>bb. Vereinbarkeit der Auslieferungsersuchen mit Art. 16 II GG n.F.</i> .....	258
<i>e. ICC</i> .....	260
<i>f. Andere Fälle der Durchgriffswirkung</i> .....	260
<b>7. Ergebnis</b> .....	261
<b>Schlußbemerkung - Thesen</b> .....	263
<b>1. Schlußbemerkung</b> .....	263
<b>2. Thesen</b> .....	264
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	267