

Prof. Dr. Otto Triffterer

Umweltstrafrecht

Einführung und Stellungnahme zum Gesetz zur
Bekämpfung der Umweltkriminalität

Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhalt

Vorwort	5
Einleitung	15
1. Umweltschutz und Strafrechtswissenschaft	15
2. Initiativen für ein Umweltrecht	16
3. Verankerung des Umweltschutzes im Strafgesetzbuch	16

A Einführung in die Problematik des Umweltstrafrechts

I. Überblick über kriminalpolitische und dogmatische Fragen	23
1. Umweltschutz – Definitionen und Aufgaben	23
a) Umwelt	23
b) Umweltschutz	25
c) Umweltrecht	26
2. Ursachen der Umweltbeeinträchtigungen und Möglichkeiten ihrer Bekämpfung	27
a) Notwendigkeit von Erlaubnisvorbehalten	27
b) Zwiespältigkeit dirigistischer Maßnahmen	27
c) Verschiedene Bekämpfungsmöglichkeiten	28
3. Umweltverstöße als Straftaten oder Ordnungswidrigkeiten?	29
4. Standort: Strafgesetzbuch oder Nebengesetze?	30
a) Verankerung im StGB	31
b) Verknüpfung mit dem Umweltverwaltungsrecht?	32
5. Schutzgüter	33
a) Eigenständige Umwelt-Rechtsgüter	33
b) Doppelter Rechtsgüterschutz	34
6. Deliktstypen	35
a) Erforderlichkeit abstrakter Gefährungsdelikte	35
b) Ergänzung durch andere Deliktstypen	36

7.	Adressaten des geltenden und kommenden Umweltstrafrechts	39
a)	Ergänzende Bestimmungen für Amtsträger	39
b)	Beschränkung auf natürliche Personen	40

II.	Übersicht über wesentliche Bestimmungen des vor dem 1. Juli 1980 geltenden Umweltstrafrechts	42
1.	Im StGB	42
2.	Im Nebenstrafrecht	43
a)	Schutz des Wassers	43
b)	Schutz der Luft, der Ruhe u. ä.	47
c)	Abfallbeseitigung	49
d)	Schutz der Pflanzenwelt	51
e)	Schutz der Tierwelt	52
f)	Schutz gegen übermäßigen Gebrauch chemischer Wirkstoffe	53
g)	Internationale Regelungen	54

B Stellungnahme zum »Gesetz zur Bekämpfung der Umweltkriminalität«

I.	Zur Verfahrensweise bei der Erarbeitung und Beratung des Regierungsentwurfs	59
1.	Beteiligung der Wissenschaft	59
a)	Der Zeitfaktor	59
b)	Notwendigkeit empirischer Untersuchungen	60
2.	Evaluierung der Strafbestimmungen	64
II.	Tatbestandsübergreifende Probleme	66
1.	Standort des Umweltstrafrechts	66
a)	StGB	66
b)	Gesonderter Abschnitt?	67
c)	Titel innerhalb der gemeingefährlichen Delikte als Alternative	69
2.	Rechtsgüterschutz	70
3.	Gleichbehandlung gleichartiger Sachverhalte?	72
a)	Ausnahmen, insbesondere für bestimmte Fahrzeuge?	72
b)	Unterschiedlicher Schutz?	74

c)	Erforderlichkeit einer Effektivitätsprüfung	74
4.	Anschaulichkeit der Tatbestände, Bestimmtheitsgebot und Wahl der Deliktstypen	75
5.	Beziehung des Umweltstrafrechts zu verwaltungsrechtlichen Regelungen	79
6.	Bedeutung der Merkmale »unbefugt«, »unter Verletzung verwaltungsrechtlicher Pflichten«, »ohne die erforderliche Genehmigung« u. a.	82
a)	Allgemeines	82
aa)	Übersicht über die verschiedenen Merkmale	82
bb)	Problemstellung	83
b)	Die Merkmale im einzelnen	84
aa)	»Unbefugt« in § 324	84
bb)	»Unbefugt« in § 326	92
cc)	»Unter Verletzung verwaltungsrechtlicher Pflichten« in den §§ 311d und 325	94
dd)	»Ohne erforderliche Genehmigung« u. a.	98
ee)	»Unerlaubt« in den Überschriften zu den §§ 327 und 328	99
c)	Indizwirkung bei Umweltverstößen	99
7.	Regelungen zur Sanktionierung von Umweltverstößen im Bereich von Betrieben und Unternehmen	101
a)	Möglichkeiten einer Sanktionierung nach dem StGB und dem OWiG	101
aa)	Positives Tun	102
bb)	Unterlassen	102
cc)	Aufsichtspflichtverletzungen nach § 130 OWiG	103
dd)	Gleichstellungs- und Zurechnungsnormen (§ 14 StGB, §§ 9, 130 Abs. 2 OWiG)	104
ee)	Verfall, Einziehung, Geldbußen gegen juristische Personen (§ 73 ff. StGB, §§ 29, 30 OWiG)	104
b)	Lücken der Haftung <i>natürlicher</i> Personen	104
aa)	Betriebsbeauftragte für den Umweltschutz	104
bb)	Sanktionierung der Berichtspflicht der Betriebsbeauftragten	109
cc)	Ergänzungen des § 130 OWiG	112

c)	Haftung <i>juristischer</i> Personen	119
aa)	§ 330 c des Gesetzes	120
bb)	Ergänzung des § 30 OWiG	126
cc)	Verfall bei Ordnungswidrigkeiten	131
8.	Verantwortlichkeit der Amtsträger für eine Mitwirkung bei Umweltverstößen	133
a)	Typische Fallkonstellationen und deren Erfassbarkeit nach dem geltenden Recht	135
b)	Reformvorschläge	141
c)	Stellungnahme zu der Ablehnung der Reformvorschläge durch den Rechtsausschuß	146
9.	»Tätige Reue« (Strafmilderung und Absehen von Strafe)	158
a)	Notwendigkeit einer speziellen Regelung	159
b)	Reformvorschläge	162
c)	Bagatellverstöße	166
d)	Stellungnahme zu der (begrenzten) Lösung des § 330 b	166
10.	Notwendigkeit einer Kontrollinstanz (Umwelt- oder Öko-Hof)	172
11.	Zeitpunkt des Inkrafttretens des Gesetzes	177

III. Zur Problematik der einzelnen Bestimmungen des Gesetzes

1.	Zu § 324	180
a)	Unterschied zwischen »verunreinigen« und »nachteilig verändern«	180
b)	Deliktstypus und Gleichbehandlung (Vergleich mit §§ 325 und 329)	181
c)	Das Merkmal »unbefugt« und seine Bedeutung für die Anwendbarkeit anderer Strafnormen (insbesondere §§ 330, 222, 223 und 230)	182
aa)	Rechtslage bezüglich der Strafbarkeit von »Nebenfolgen« <i>befugter</i> Gewässerunreinigungen	182
bb)	Fehlende Stellungnahme des Gesetzgebers; Lösungsvorschlag	187
2.	Zu § 325	190
a)	Wahl und generelle Ausgestaltung des Deliktstypus	190

b)	Zu den Einschränkungen	194
aa)	»Beim Betrieb einer Anlage«	195
bb)	»Unter Verletzung verwaltungsrechtlicher Pflichten«	196
cc)	Ausschluß der Beeinträchtigungen durch Kraftfahrzeuge, Schienen-, Luft- und Wasserfahrzeuge (Absatz 1 Satz 2)	199
dd)	Eignung zur Gesundheitsschädigung	200
ee)	Ausschluß der Beeinträchtigungen durch Erschütterungen	201
c)	Ergebnis und Reformvorschlag	203
3.	Zu § 326	205
a)	Das Merkmal »unbefugt«	205
b)	Zu den Einschränkungen in Absatz 1	205
aa)	»Gemeingefährlich <i>und</i> übertragbar« in Nummer 1	205
bb)	Eignung »nach Art, Beschaffenheit oder Menge« und »nachhaltig« in Nummer 3	209
cc)	Zum Ausschluß nichtgefaßter gasförmiger Stoffe	212
c)	Zur Einschränkung auf »radioaktive Abfälle« in Absatz 2	213
d)	Zur »Bagatellklausel« (Absatz 5)	214
4.	Zu § 327	216
a)	Mehrdeutigkeit der Überschrift	217
b)	Zur Beschränkung gegenüber dem bis zum 30. 6. 1980 geltenden Recht	217
c)	Entbehrlichkeit des Absatzes 2 Nummer 2	218
d)	Mangelnde Übereinstimmung der Regelungen in Absatz 1 und 2	219
5.	Zu § 328	219
a)	Neufassung des Absatzes 1	219
b)	Das Merkmal »herausgeben« in Absatz 2	221
6.	Zu § 329	221
a)	Neufassung des Absatzes 1 Satz 1 und 2	221
b)	Zum Ausschluß der Beeinträchtigungen durch Kraftfahrzeuge, Schienen-, Luft- oder Wasserfahrzeuge (Absatz 1 Satz 3)	222
c)	Bedeutung des Absatzes 1 Satz 3 für Absatz 2 Nummer 2	222

d)	Zur Kasuistik der Absätze 2 und 3	224
7.	<i>Zu § 330</i>	226
a)	Straffreiheit für die Herbeiführung einer der in Absatz 1 erwähnten schweren Folgen bei Wegfall des Grunddeliktes?	226
b)	Notwendigkeit einer Neufassung	229
aa)	Klarere Gliederung nach Fallgruppen	229
bb)	Detailänderungen	233
c)	Das Verhältnis von Absatz 5 zu § 18 StGB	236
aa)	Der Anwendungsbereich des § 18 StGB	236
bb)	Überschneidungen zwischen § 18 StGB und § 330 Absatz 5	237
cc)	Problematik der Doppelregelung	237
dd)	Reformvorschlag	238
d)	Reformbedürftigkeit des Absatzes 4	240
aa)	Anwendbarkeit des § 18 StGB	240
bb)	Zur Beschränkung auf »leichtfertige« Verhaltensweisen in Nummer 2	241
cc)	Zur Unterscheidung zwischen »schwerer Umweltgefährdung« und »besonders schweren Fällen«	241
dd)	Zur Stellung des Absatzes 4 innerhalb des § 330	242
e)	Zum Strafraumen	242
8.	<i>Zu § 330a</i>	243
a)	Wahl des Deliktstypus	243
aa)	Notwendigkeit der Erfassung <i>abstrakter</i> Gefährdungen	243
bb)	Reformvorschläge	244
b)	Detailänderungen	245
aa)	Zur Beschränkung auf <i>schwere</i> Körperverletzungen	245
bb)	Zur Erweiterung des Schutzes auf den Boden	246
c)	Zum Ausschluß der Fahrlässigkeit-Fahrlässigkeitskombinationen	246
8a.	<i>Zu § 330b</i>	247
9.	<i>Zu § 330c</i>	247
10.	<i>Zu § 330d</i>	249
a)	Zur Notwendigkeit einer zentralen Regelung	249

b) Stellungnahme zu einzelnen Definitionen	251
c) Änderungsvorschläge	252
11. <i>Zu den §§ 311d und 311e</i>	253

IV. Zusammenfassung	256
1. Gesamtwürdigung	256
2. Zusammenstellung der Änderungs- und Ergänzungsvorschläge zu dem Gesetz zur Bekämpfung der Umweltkriminalität	259
a) Allgemeines	259
b) »Gegen-Entwurf«	266
3. Vorschläge außerhalb des Gesetzes zur Bekämpfung der Umweltkriminalität	273
a) Erweiterung der Haftung natürlicher und juristischer Personen für umweltschädigendes Verhalten in Betrieben und Unternehmen	274
b) Anregungen	278

C. Anhang

I. Die Strafbestimmungen des Gesetzes zur Bekämpfung der Umweltkriminalität (18. StrÄndG) im Vergleich mit den Strafbestimmungen des Entwurfs eines Sechzehnten Strafrechtsänderungsgesetzes – Gesetz zur Bekämpfung der Umweltkriminalität – (16. StrÄndG)	283
II. Resolution des XII. Internationalen Strafrechtskongresses, Hamburg 1979 (Sektion II)	290