

Elvira Niesner  
Christina Jones-Pauly

# **Frauenhandel in Europa**

Strafverfolgung  
und Opferschutz  
im europäischen Vergleich

Eine Studie  
des Frankfurter Instituts  
für Frauenforschung (FIF)

Kleine Verlag • Bielefeld

## Inhalt

|                                                                                                      |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Vorwort und Danksagung</b> .....                                                                  | 11 |
| <b>1 Einführung</b> .....                                                                            | 13 |
| <b>2 Themenbestimmung</b> .....                                                                      | 23 |
| <b>3 Länderberichte</b> .....                                                                        | 31 |
| <b>3.1 Belgien</b> .....                                                                             | 38 |
| A Klassifizierung der Gesetze gegen Menschenhandel .....                                             | 38 |
| B Begründende Elemente für den Straftatbestand Menschenhandel .....                                  | 44 |
| 1 Einwanderung: Menschenhandel mit Ausländern .....                                                  | 44 |
| 2 Prostitution: Menschenhandel durch Vermittler, Zuhälter, gewerbliche Etablissements .....          | 46 |
| C Beschlagnahme, Unterlassungsverfügungen, Verbote .....                                             | 51 |
| D Aufenthalts-/Einwanderungsstatus .....                                                             | 54 |
| E Opfer-/Zeuginnenschutz in der Praxis .....                                                         | 58 |
| 1 Zugang der Opfer zur sozialen Einrichtung .....                                                    | 59 |
| 2 Aufenthalt, Arbeit und soziale Hilfe für die Opfer .....                                           | 60 |
| 3 Schadensersatz, Opferentschädigung und Zivilpartei .....                                           | 63 |
| 4 Zeugenschutz, Anwesenheit der Zeugin vor Gericht .....                                             | 66 |
| 5 Zukunftsperspektiven der Opfer/Zeuginnen .....                                                     | 70 |
| <b>3.2 Italien</b> .....                                                                             | 71 |
| A Klassifizierung der Gesetze gegen Menschenhandel .....                                             | 71 |
| B Begründende Elemente für den Straftatbestand Menschenhandel .....                                  | 74 |
| 1 Strafgesetz aus dem Jahre 1958 gegen Menschenhandel und gegen Ausbeutung in der Prostitution ..... | 74 |
| 2 Sklaverei: Menschenhandel .....                                                                    | 79 |
| 3 Neuer Gesetzentwurf .....                                                                          | 81 |
| C Beschlagnahme, Unterlassungsverfügungen, Verbote .....                                             | 82 |
| D Aufenthalts-/Einwanderungsstatus .....                                                             | 83 |

|                                                                                                            |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| E Opfer-/Zeuginnenschutz in der Praxis .....                                                               | 86         |
| 1 Zugang der Opfer zur sozialen Einrichtung .....                                                          | 86         |
| 2 Aufenthalt, Arbeit und soziale Hilfe für die Opfer .....                                                 | 88         |
| 3 Schadensersatz, Opferentschädigung und Zivilpartei .....                                                 | 92         |
| 4 Zeugenschutz, Anwesenheit der Zeugin vor Gericht .....                                                   | 95         |
| 5 Zukunftsperspektiven der Opfer/Zeuginnen .....                                                           | 96         |
| <b>3.3 Polen .....</b>                                                                                     | <b>98</b>  |
| A Klassifizierung der Gesetze gegen Menschenhandel .....                                                   | 98         |
| B Definition des Begriffs Menschenhandel .....                                                             | 100        |
| C Begründende Elemente für den<br>Straftatbestand Menschenhandel .....                                     | 101        |
| 1 Menschenhandel allgemein – Art. 253, Abs. 1 .....                                                        | 101        |
| 2 Adoption – Art. 253, Abs. 2 .....                                                                        | 101        |
| 3 Vermittlung zur grenzüberschreitenden Prostitution .....                                                 | 103        |
| 4 Sklaverei .....                                                                                          | 112        |
| D Beschlagnahme, Unterlassungsverfügungen, Verbote .....                                                   | 112        |
| E Aufenthalts-/Einwanderungsstatus .....                                                                   | 113        |
| F Opfer-/Zeuginnenschutz in der Praxis .....                                                               | 116        |
| 1 Zugang der Opfer zur sozialen Einrichtung .....                                                          | 116        |
| 2 Aufenthalt, Arbeit und soziale Hilfe für die Opfer .....                                                 | 118        |
| 3 Schadensersatz, Opferentschädigung und Zivilpartei .....                                                 | 121        |
| 4 Zeugenschutz, Anwesenheit der Zeugin vor Gericht .....                                                   | 122        |
| 5 Zukunftsperspektiven der Opfer/Zeuginnen .....                                                           | 124        |
| <b>3.4 Tschechische Republik .....</b>                                                                     | <b>125</b> |
| A Klassifizierung der Gesetze gegen Menschenhandel .....                                                   | 125        |
| B Definition des Begriffs Menschenhandel .....                                                             | 128        |
| C Begründende Elemente für den<br>Straftatbestand Menschenhandel .....                                     | 129        |
| 1 Grenzüberschreitender Menschenhandel zu sexuellen<br>Zwecken und zur Ausbeutung von Prostituierten ..... | 129        |
| 2 Menschenhandel/Verkauf von Minderjährigen<br>(weiblich und männlich) .....                               | 138        |
| 3 Grenzüberschreitung ohne Gewalt .....                                                                    | 139        |
| 4 Grenzüberschreitung mit Gewalt .....                                                                     | 139        |
| 5 Entführung .....                                                                                         | 140        |

|            |                                                                                                        |     |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| D          | Beschlagnahme, Unterlassungsverfügungen, Verbote .....                                                 | 141 |
| E          | Aufenthalts-/Einwanderungsstatus .....                                                                 | 141 |
| F          | Opfer-/Zeuginnenschutz in der Praxis .....                                                             | 143 |
| 1          | <i>Zugang der Opfer zur sozialen Einrichtung</i> .....                                                 | 143 |
| 2          | <i>Aufenthalt, Arbeit und soziale Hilfe für Opfer</i> .....                                            | 147 |
| 3          | <i>Schadensersatz, Opferentschädigung und Nebenklage</i> .....                                         | 148 |
| 4          | <i>Zeugenschutz, Anwesenheit der Zeugin vor Gericht</i> .....                                          | 152 |
| 5          | <i>Zukunftsperspektiven der Opfer/Zeuginnen</i> .....                                                  | 155 |
| <b>3.5</b> | <b>Österreich</b> .....                                                                                | 156 |
| A          | Klassifizierung der Gesetze gegen Menschenhandel .....                                                 | 156 |
| B          | Begründende Elemente für den<br>Straftatbestand Menschenhandel .....                                   | 158 |
| 1          | <i>Internationaler oder grenzüberschreitender Menschenhandel<br/>zum Zwecke der Prostitution</i> ..... | 158 |
| 2          | <i>Grenzüberschreitender Menschenhandel mit Gewalt</i> .....                                           | 168 |
| 3          | <i>Sklavenhandel, sklavereiähnliche Bedingungen</i> .....                                              | 169 |
| 4          | <i>Schlepperei als Menschenhandel</i> .....                                                            | 171 |
| C          | Beschlagnahme, Unterlassungsverfügungen, Verbote .....                                                 | 174 |
| D          | Aufenthalts-/Einwanderungsstatus .....                                                                 | 177 |
| E          | Opfer-/Zeuginnenschutz in der Praxis .....                                                             | 180 |
| 1          | <i>Zugang der Opfer zur sozialen Einrichtung</i> .....                                                 | 180 |
| 2          | <i>Aufenthalt, Arbeit und soziale Hilfe für die Opfer</i> .....                                        | 184 |
| 3          | <i>Schadensersatz, Opferentschädigung und Zivilpartei</i> .....                                        | 186 |
| 4          | <i>Zeugenschutz, Anwesenheit der Zeugin vor Gericht</i> .....                                          | 190 |
| 5          | <i>Zukunftsperspektiven der Opfer/Zeuginnen</i> .....                                                  | 193 |
| <b>3.6</b> | <b>Bundesrepublik Deutschland</b> .....                                                                | 195 |
| A          | Klassifizierung der Gesetze gegen Menschenhandel .....                                                 | 195 |
| B          | Begründende Elemente für den<br>Straftatbestand Menschenhandel .....                                   | 197 |
| 1          | <i>Der „einfache“ Menschenhandel nach § 180b StGB</i> .....                                            | 197 |
| 2          | <i>Schwerer Menschenhandel – § 181 StGB</i> .....                                                      | 202 |
| 3          | <i>Kinderhandel – § 236 StGB</i> .....                                                                 | 205 |
| 4          | <i>Menschenraub, Sklaverei und Leibeigenschaft – § 234 StGB</i> .....                                  | 206 |
| 5          | <i>Einschleusen von Ausländern als Menschenhandel – § 92 AuslG</i> .....                               | 207 |

|          |                                                                                              |            |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| C        | Beschlagnahme, Unterlassungsverfügungen, Verbote .....                                       | 207        |
| D        | Aufenthalts-/Einwanderungsstatus .....                                                       | 209        |
| E        | Opfer-/Zeuginnenschutz in der Praxis .....                                                   | 214        |
| 1        | <i>Zugang der Opfer zur sozialen Einrichtung</i> .....                                       | 219        |
| 2        | <i>Aufenthalt, Arbeit und soziale Hilfen für die Opfer</i> .....                             | 220        |
| 3        | <i>Schadensersatz, Opferentschädigung und Zivilpartei</i> .....                              | 222        |
| 4        | <i>Zeugenschutz, Anwesenheit der Zeugin vor Gericht</i> .....                                | 225        |
| 5        | <i>Zukunftsperspektive der Opfer/Zeuginnen</i> .....                                         | 230        |
| <b>4</b> | <b>Ausgewählte länderübergreifende Problemstellungen</b> .....                               | <b>233</b> |
| 4.1      | Zusammenhang zwischen Einstellung und Vorgehensweise<br>der Polizei bei Menschenhandel ..... | 235        |
| 4.2      | Der Zeitfaktor und die Überrumpelungstaktik .....                                            | 236        |
| 4.3      | Unterschiedliche Beweismittel ausschöpfen (Freierbeweis) .....                               | 239        |
| 4.4      | Zu wenig Distanz zum Milieu? .....                                                           | 242        |
| 4.5      | Zu viel Distanz zum Verbrechen? .....                                                        | 243        |
| 4.6      | Ideologische Vorbehalte zwischen NGOs und Polizei .....                                      | 245        |
| 4.7      | Aspekte Internationaler Kooperation .....                                                    | 248        |
| 4.8      | Kein Schutz vor Gewalttaten im Herkunftsland .....                                           | 252        |
| <b>5</b> | <b>Zusammenfassung der Ergebnisse und Empfehlungen</b> ..                                    | <b>255</b> |
| 5.1      | Rechtsnormen zu Menschenhandel und ihre Anwendung ..                                         | 260        |
| 5.2      | Praxis der Strafverfolgung .....                                                             | 263        |
| 5.3      | Opfer-/ZeugInnenschutz – Normen und Praxis .....                                             | 266        |
| 5.4      | Kooperationen .....                                                                          | 270        |
|          | <b>Literatur</b> .....                                                                       | <b>273</b> |