

Götz Frank



© 2008 [AGI-Information Management Consultants](#)  
May be used for personal purposes only or by  
libraries associated to [dandelion.com](#) network.

# Sozialstaatsprinzip und Gesundheitssystem

Campus Verlag  
Frankfurt/New York

# INHALT

|   |    |
|---|----|
| VORBEMERKUNG .....  | 8  |
| EINLEITUNG .....  | 9  |
| I SOZIALSTAATLICHE DEFIZITE IM GESUNDHEITSWESEN<br>KONFLIKTANALYSE DES STREITS UM DIE KOSTEN-<br>DÄMPFUNG ..... | 13 |
| 1) Ausgang und politische Rahmenbedingungen der<br>Auseinandersetzung .....                                     | 14 |
| 2) Kernpunkte der erzielten Neuregelung .....   | 16 |
| 3) Die 4 Phasen der Auseinandersetzung .....  | 19 |
| Phase I Das Buschfort-Papier .....  | 20 |
| Phase II Der Referentenentwurf .....  | 23 |
| Phase III Der Regierungsentwurf .....   | 28 |
| Phase IV Die Regelung des Kostendämpfungsgesetzes<br>und ihre Folgen .....                                      | 35 |
| 4) Gesundheitspolitischer Lobbyismus - Die Vorausset-<br>zungen der eingetretenen Verschiebungen .....          | 49 |
| a) Die Organisation der Ärzteschaft .....   | 49 |
| b) Entstehungsbedingungen des ärztlichen Verbände-<br>systems .....   | 53 |
| c) Entwicklung des ärztlichen Verbändesystems .....   | 56 |
| II NORMATIVE AUSWIRKUNGEN DES SOZIALSTAATS-<br>PRINZIPS AUF DAS SOZIALE SICHERUNGSSYSTEM? ..                    | 61 |
| 1) Rechtsverbindlichkeit und Umfang des gesetzgeberi-<br>schen Ermessens .....                                  | 62 |
| 2) Konkretisierung der Tatbestands Voraussetzung zur<br>Bestimmung der Rechtsfolge .....                        | 65 |
| 3) Tatsächliche Durchführbarkeit des Sozialstaatsprinzips<br>als Vorbedingung .....                             | 66 |
| 4) Konkretisierung und Legitimation der Verfassungs-<br>interpretation .....                                    | 68 |
| 5) Konkretisierungslücken in der Bestimmung von Sozial-<br>pflichtigkeit .....                                  | 71 |
| III KONKRETISIERUNGEN DES SOZIALSTAATSPRINZIPS<br>IM GESUNDHEITSWESEN .....                                     | 75 |

|  |     |
|--|-----|
| 1) Sozialpolitische Ziele sozialer Sicherung . . . . .   | 75  |
| 2) Außenbezüge des Gesundheitswesens . . . . .   | 80  |
| a) Die ökonomische Interessensphäre . . . . .  | 80  |
| b) Gesellschaftliche Interessen . . . . .  | 83  |
| 3) Konkretisierungen der Sozialpflichtigkeit an Hand von<br>steuerungsbedürftigen Bereichen . . . . .  | 85  |
| a) Konkretisierung als Folgenbewertung . . . . .   | 87  |
| b) Strukturelle Konkretisierungen . . . . .  | 91  |
| c) Handlungsbezogene Konkretisierungen . . . . .   | 105 |
| RESÜMEE . . . . .  | 109 |
| ANMERKUNGEN . . . . .  | 119 |
| ANHANG: DAS KOSTENDÄMPFUNGSGESETZ IN DEN VIER<br>PHASEN SEINER ENTWICKLUNG . . . . .   | 129 |
| 1) Das Buschfort-Papier . . . . .  | 129 |
| 2) Der Referentenentwurf . . . . .   | 134 |
| a) Die Gesamtvergütung<br>§ 368 f RVO . . . . .  | 134 |
| b) Die Gesamtverträge<br>§ 368 g RVO . . . . .   | 134 |
| c) Die Bewertungsausschüsse<br>§ 368 i RVO . . . . .   | 135 |
| d) Der Arzneimittelhöchstsatz<br>§ 368 f RVO . . . . .   | 136 |
| 3) Der Regierungsentwurf . . . . .   | 137 |
| a) Die Honorargesamtverträge<br>§ 368 f RVO . . . . .  | 137 |
| b) Der Arzneimittelhöchstbetrag<br>§ 368 f RVO . . . . .   | 137 |
| 4) Bestimmungen aus der Reichsversicherungsordnung<br>zur Krankenversicherung nach dem <u>Krankenver-</u><br><u>sicherungskostendämpfungsgesetz</u> vom 27. Juni 1977<br>(BGBI. I S. 1069) . . . . . | 139 |
| 5) Referentenentwurf eines Gesetzes zur Ergänzung<br>und Verbesserung der Wirksamkeit kostendämpfender<br>Maßnahmen in der Krankenversicherung . . . . .   | 150 |
| a) Gesamtvergütung<br>§ 368 f RVO . . . . .  | 150 |
| b) Gesamtverträge<br>§ 368 g RVO . . . . .   | 150 |
| c) Arzneimittelhöchstsatz<br>§ 368 f RVO . . . . .   | 151 |
| d) Arzneikostenbeteiligung<br>§ 182 a RVO . . . . .  | 151 |

|  |         |
|--|---------|
| 6) Gesetz zur Ergänzung und Verbesserung der Wirksamkeit kostendämpfender Maßnahmen in der Krankenversicherung (Kostendämpfungsergänzungsgesetz KVEG) vom 22. Dezember 1981. . . . . | 152     |
| a) Gesamtvergütung   |         |
| § 368 f RVO . . . . .  | 152     |
| b) Gesamtverträge  |         |
| § 368 g RVO . . . . .  | 152     |
| c) Arzneimittelhöchstsatz  |         |
| § 368 f RVO . . . . .  | 153     |
| d) Arzneykostenbeteiligung   |         |
| § 182 a RVO . . . . .  | 153     |
| <br>LITERATURVERZEICHNIS. . . . .  | <br>155 |