

Peter Pawelka

Herrschaft und Entwicklung
im Nahen Osten:
Ägypten

C. F. Müller Juristischer Verlag
Heidelberg

Inhaltsverzeichnis

<i>Vorwort</i>	VII
<i>Abkürzungsverzeichnis der Zeitschriften</i>	XVI
<i>Abkürzungsverzeichnis der Organisationen und Begriffe</i>	XVIII
<i>Verzeichnis der Schaubilder</i>	XIX

Einleitung	1
-------------------------	---

1. Das politische System Ägyptens	9
--	---

<i>1.1. Die Analyse des politischen Systems Ägyptens in der wissenschaftlichen Literatur</i>	10
--	----

<i>1.2. Der Neo-Patrimonialismus Ägyptens im-Wandel</i>	22
---	----

1.2.1 Neo-Patrimonialismus	23
----------------------------------	----

1.2.2. Die neo-patrimoniale Elite	28
---	----

1.2.2.1. Struktur und Dynamik der politischen Elite	32
---	----

1.2.2.2. Neo-patrimoniale Herrschaft und politische Elite	35
---	----

1.2.3 Die neo-patrimoniale Bürokratie	40
---	----

1.2.3.1. Bürokratie und Patrimonialismus	41
--	----

1.2.3.2. Die ägyptische Bürokratie in der wissenschaftlichen Diskussion	43
---	----

1.2.3.3. Strukturmuster der neo-patrimonialen Bürokratie Ägyptens	48
---	----

– Einbindung in die politische Macht	48
--	----

– Monopolisierung der politischen input-Sphäre	52
--	----

– Paternalistische Entwicklungspolitik	54
--	----

1.2.3.4. Entwicklungstendenzen neo-patrimonialer Bürokratien	55
--	----

1.2.4. Die input-Strukturen des neo-patrimonialen Systems	57
---	----

1.2.4.1. Interessenorganisationen	59
---	----

– Ansätze und Fragestellungen	60
-------------------------------------	----

– Interessengruppen und neo-patrimoniale Herrschaft	62
---	----

– Organisierte Opposition	66
---------------------------------	----

– Interessenorganisation und politische Herrschaft	73
--	----

1.2.4.2. Politische Parteien	74
------------------------------------	----

– Einparteiensystem und Kaderpartei	77
---	----

– Politische Liberalisierung und parteipolitischer Pluralismus	80
--	----

– Funktionen politischer Parteien im neo-patrimonialen System	90
1.2.4.3. Parlament	94
– Parlamentarische Funktionen im Neo-Patrimonialismus	95
– Wandlungstendenzen im Parlament	97
<i>1.3. Der entwicklungsbürokratische Peripheriestaat Ägyptens ..</i>	<i>99</i>
1.3.1. Das entwicklungsbürokratische Regime in der Peripherie: Konzepte und Theorien der Vergleichenden Systemanalyse	102
1.3.1.1. Herrschaft und Handlungsspielraum	104
1.3.1.2. Entwicklungspolitische Funktion und Strategie	107
1.3.1.3. Strategie- und Regimewandel	112
1.3.2. Der entwicklungsbürokratische Charakter des ägyptischen Staates	118
1.3.2.1. Politische Herrschaft	118
1.3.2.2. Entwicklungsstrategischer Kurs	122
1.3.2.3. Strategiewandel	126
2. Die autonome Entwicklung Ägyptens im distributiven Neo-Patrimonialismus	130
<i>2.1. Ideologische Bezugssysteme einer autonomen Entwicklungspolitik</i>	<i>130</i>
2.1.1. Hauptelemente der Ideologie des Nasserismus	133
2.1.2. Politische Funktionen des Nasserismus	137
<i>2.2. Agrarpolitik und Entwicklungsprozeß in Ägypten</i>	<i>141</i>
2.2.1. Der Agrarsektor im Entwicklungsprozeß: agrartheoretische Modelle der kritischen Entwicklungstheorie	142
2.2.2. Prozeß und Struktur der ägyptischen Agrarreformpolitik	146
2.2.2.1. Abbau sozialer Ungleichheit	146
– Redistribution des Landbesitzes	147
– Redistribution des Einkommens	149
– Agrarreform und ländliche Sozialstruktur	151
2.2.2.2. Entwicklungspolitische Funktionen des Agrarsektors	154
– Politische Steuerung des Agrarsektors	154
– Staatliche Kapitalabschöpfung	157
– Landwirtschaftliche Produktivitätssteigerung	159

2.2.3.	Der Agrarsektor in der ägyptischen Entwicklungspolitik: Konzeption und Regression einer Entwicklungsinitiative	162
2.2.3.1.	Modell-Konzeption und Soll-Ablauf	163
2.2.3.2.	Dysfunktionalität und Entwicklungsleerlauf	165
2.2.3.3.	Zusammenfassung	169
2.3.	<i>Der Industriesektor im Entwicklungsprozeß: alternative Konzepte der kritischen Entwicklungstheorie</i>	170
2.3.1.	Klassische Importsubstitution	171
2.3.2.	Redistributive Industrialisierung	173
2.4.	<i>Das System wohlfahrtspolitischer Leistungen im Entwick- lungsprozeß</i>	177
2.4.1.	Die Politik der Redistribution	180
2.4.1.1.	Einkommenspolitik	180
	– Staatliche Interventionschwerpunkte	180
	– Einkommensverteilung	183
	– Folgen der Einkommensverschiebungen	186
2.4.1.2.	Preis- und Subventionspolitik	187
2.4.1.3.	Steuerpolitik	188
2.4.1.4.	Bildungspolitik	189
	– Die sozialökonomische Funktion des Bildungs- systems	191
	– Die politische Funktion des Bildungssystems	195
2.4.2.	Die Politik der Protektion	196
2.4.2.1.	Das System sozialer Sicherung	196
	– Staatliche Regulierung	196
	– Effizienz und soziale Bevorzugung	197
2.4.2.2.	Die Regulierung der Arbeitsbedingungen	199
	– Rolle der Gewerkschaften	199
	– Arbeitsgesetzgebung im neo-patrimonialen System	201
2.4.2.3.	Beschäftigungspolitik	202
2.4.2.4.	Gesundheitspolitik und Familienplanung	205
2.4.2.5.	Die Regulierung der Wohnbedingungen	209
2.4.3.	Die städtische Sozialstruktur	211
2.4.4.	Wohlfahrtspolitik und ökonomische Entwicklung	216
2.5.	<i>Die Industrialisierung im Entwicklungsprozeß</i>	220
2.5.1.	Das staatliche Instrumentarium der ökonomischen Steuerung und Planung	221
2.5.1.1.	Die staatlichen Interventionsmechanismen	221
2.5.1.2.	Die staatliche Planung	225

2.5.2.	Die Industrialisierung unter den Militärs	226
2.5.2.1.	Ressourcen-Mobilisierung	227
2.5.2.2.	Ökonomisches Wachstum und struktureller Wandel ...	229
	– Aufbau neuer Produktionssektoren	231
	– Ökonomische Verflechtung	233
	– Strukturelle und regionale Polarisierung	234
2.5.3.	Der Außenhandel	235
2.5.3.1.	Export-Import-Profile	235
2.5.3.2.	Geographische Reorganisation des Außenhandels	236
2.5.4.	Wirtschaftliche Stagnation und Krisenakkumulation ...	238
2.6.	<i>Außenpolitik und autonome Entwicklung</i>	240
2.6.1.	Funktionen und Strukturen der ägyptischen Außenpolitik	242
2.6.2.	Charakter und Prozeß der interperipheren Außenpolitik Ägyptens 1952 – 1967	246
2.6.2.1.	Kristallisationsphase (1952 – 1956)	247
2.6.2.2.	Expansionsphase (1956 – 1961)	248
2.6.2.3.	Stagnationsphase (1961 – 1963)	248
2.6.2.4.	Kommunikationsphase (1963 – 1966)	250
2.6.2.5.	Konfrontationsphase (1966 – 1967)	250
2.6.3.	Wirtschaftliche Interessen und Kooperationsprozesse: Widersprüche und Dysfunktionen	251
2.7.	<i>Der Industriesektor in der ägyptischen Entwicklungspolitik</i> ..	254
2.7.1.	Modellkonzeption und Soll-Ablauf	256
2.7.2.	Dysfunktionalitäten, Widersprüche und Deformationen ..	257
2.7.2.1.	Soziale Asymmetrie und ökonomische Defekte	257
2.7.2.2.	Externe Finanzierungsabhängigkeit	259
2.7.2.3.	Die »Verdinglichung« politischer Interessen	261
	– Die Wirtschaftsbürokraten	261
	– Technisch-organisatorische und politische Steuerungsdefekte	263
2.7.3.	Strukturelle Barrieren autonomer Entwicklung: Zusammenfassung	264
3.	Die abhängige Entwicklung der ägyptischen Ökonomie im kontraktiven Neo-Patrimonialismus	268
3.1.	<i>Eine entwicklungspolitische Wende: die Deradikalisierung des ägyptischen Systems</i>	269
3.1.1.	Die Krisenlage des Systems	270

3.1.2.	Die Strategie der Krisenbewältigung	272
3.1.3.	Die Strukturmerkmale der Reformpolitik	277
3.2.	<i>Die neue sozialökonomische Struktur der arabischen Region</i>	283
3.2.1.	Die arabische Region in der internationalen Arbeitsteilung	284
3.2.2.	Integration und Dependenz im arabischen Staatensystem	288
3.2.2.1.	Ökonomische Rangordnung der arabischen Staaten	289
3.2.2.2.	Transnationale Prozesse und Abhängigkeiten	292
	– Kapitaltransfers im Integrationsprozeß	293
	– Arbeitskraft-Migration im Integrationsprozeß	296
3.2.3.	Das transnationale arabische System: ein Modell	299
3.3.	<i>Die Öffnungspolitik des Militärregimes: eine strategische Anpassung</i>	305
3.3.1.	Struktur und Zielsetzung der Öffnungspolitik (infitah)	306
3.3.2.	Das Instrumentarium der Öffnung	307
3.3.2.1.	Privilegierung ausländischer Privatinvestitionen	308
3.3.2.2.	Liberalisierung des Außenhandels	310
3.3.2.3.	Abbau der Devisenkontrolle	312
3.3.2.4.	Dezentralisierung des öffentlichen Sektors	312
3.3.2.5.	Indirekte Planung	314
3.3.3.	Die gesellschaftliche Grundlage der infitah-Politik	316
3.3.3.1.	Das »kapitalistische« Bürgertum	316
3.3.3.2.	Gesellschaftliche Interessen im Entscheidungsprozeß	320
3.4.	<i>Die Konfiguration der abhängigen Ökonomie Ägyptens</i>	324
3.4.1.	Kapitalmobilisierung und Investition	325
3.4.1.1.	Interne und externe Ressourcen-Mobilisierung	326
3.4.1.2.	Ausländische Kapitaltransfers	328
3.4.1.3.	Investitionsprofile	333
3.4.2.	Struktureller Wandel und Wachstum des Wirtschaftssystems	337
3.4.2.1.	Öffentlicher Sektor und Privatwirtschaft	338
3.4.2.2.	Ökonomisches Wachstum	340
3.4.2.3.	Entwicklung der Wirtschaftssektoren	341
	– Landwirtschaft	341
	– Industrie	344
	– Außenhandel	347
3.4.3.	Ökonomische Dysfunktionen und Deformationen	354

3.4.3.1. Systemimmanente Kritik	355
3.4.3.2. Radikale Kritik	356
3.5. <i>Außenpolitik und abhängige Entwicklung</i>	359
3.5.1. Funktionen und Strukturen der ägyptischen Außenpolitik im Zeichen der Öffnung	361
3.5.1.1. Funktionale Grundmuster der Außenpolitik	362
3.5.1.2. Das außenpolitische System	367
3.5.2. Charakter und Prozeß der ägyptischen Außenpolitik 1967 – 1985	371
3.5.2.1. Orientierungsphase (1967 – 1970)	372
3.5.2.2. Restabilisierungsphase (1970 – 1973)	374
3.5.2.3. Innovationsphase (1973 – 1977)	375
3.5.2.4. Durchbruchphase (1977 – 1979)	377
3.5.2.5. Isolationsphase (1979 – 1982)	380
3.5.2.6. Diversifikationsphase (1982 – 1985)	383
3.5.3. Bilanz und Widersprüche der ägyptischen Außenpolitik	385
3.6. <i>Staat und Gesellschaft unter dem Druck der abhängigen Entwicklung</i>	390
3.6.1. Strukturmuster der Gesellschaftspolitik	393
3.6.1.1. Einkommenspolitik	393
– Besitzstrukturen und Einkommensmuster auf dem Lande	394
– Einkommensentwicklung der landbesitzenden Bauern	395
– Einkommensentwicklung der landlosen Landarbeiter	398
– Einkommensmuster der städtischen Bevölkerung	400
3.6.1.2. Preis- und Subventionspolitik	406
3.6.1.3. Steuerpolitik	409
3.6.1.4. Bildungspolitik	412
– Bildungssystem und wirtschaftspolitischer Wandel ..	413
– Bildungssystem und sozialer Wandel	416
3.6.1.5. Arbeits- und Sozialpolitik	420
3.6.1.6. Beschäftigungspolitik	422
– Staatliche Arbeitsbeschaffungs-Politik	425
– Temporäre Arbeitsmigration	427
– Kritik und Reformvorschläge	430
3.6.1.7. Gesundheitspolitik und Familienplanung	432
3.6.1.8. Wohnungsbau- und Infrastrukturpolitik	434

3.6.2.	Die Sozialstruktur Ägyptens	439
3.6.3.	Gesellschaftspolitik als Krisenmanagement	446
4.	Neo-Patrimonialismus und staatsbürokratische Entwicklung: ein Ausblick	449
	<i>Stichwortregister</i>	<i>459</i>