

**UMWELTFORSCHUNGSPLAN DES
BUNDESMINISTERIUMS FÜR UMWELT,
NATURSCHUTZ UND REAKTORSICHERHEIT
- Umweltplanung, Ökologie -**

Forschungsbericht 101 06 080

UBA-FB 97-050 - im Auftrag des Umweltbundesamtes

Sportaktivitäten in Natur und Landschaft

- Rechtliche Grundlagen für Konfliktlösungen -

von

Christian Winkelmann
Institut für Umweltrecht, Bremen

Thomas Wilken
Büro für Sport- und Tourismusberatung, Hamburg

ERICH SCHMIDT VERLAG BERLIN

Inhaltsverzeichnis

Inhalt	I
Vorwort	V
1. Einleitung	1
1.1 Ausgangslage	1
1.2 Untersuchungsziel und -methoden	3
1.3 Aufbau der Studie	4
2. Sport - Umwelt - Gesellschaft	5
2.1 Entwicklung des Sports	5
2.2 Sport und Gesellschaft	9
2.3 Sport und Umwelt	11
2.4 Entwicklung des Naturschutzes	15
2.5 Fazit	17
3. Rechtliche Rahmenbedingungen	19
3.1 EG-Recht	19
3.1.1 Verpflichtung zur Ausweisung von Europäischen Vogelschutzgebieten	20
3.1.2 Schutzpflichten nationaler Behörden für die Europäischen Vogelschutzgebiete/ FFH-Gebiete	22
3.2 Bundesrecht	24
3.2.1 Verfassungsrecht	24
3.2.2 Einfachgesetzliche Regelungen	26
3.3 Landesrecht	32
3.3.1 Verfassungsrecht	32
3.3.2 Naturschutzrecht	32
3.3.3 Wasserrecht	42
3.3.4 Waldrecht (Betreten des Waldes)	45
3.3.5 Sonstige landesrechtliche Grundlagen	46
3.4 Kommunalrecht	47
3.5 Exkurs: Der öffentlich-rechtliche Vertrag	48
3.5.1 Rechtsgrundlagen	48
3.5.2 Begriff und Abgrenzung	49
3.5.3 Rechtliche Voraussetzungen	49
3.5.4 Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit	52
3.5.5 Vor- und Nachteile des Verwaltungsvertrages	53
3.5.6 Schlußfolgerung	55
3.6 Fazit	55

4. Kanusport	57
4.1 Die Sportart	57
4.2 Kanusport und Umwelt	58
4.3 Direkte rechtliche Steuerungsmöglichkeiten	60
4.3.1 Naturschutzrecht	60
4.3.2 Gemeingebrauch und Wasserrecht	60
4.3.3 Ordnungsrechtliche Regelungen	61
4.3.4 Kontingentierungen	62
4.3.5 Vertragliche Lösungen	64
4.4 Indirekte rechtliche Steuerungsmöglichkeiten	65
4.4.1 Raumordnung und Landesplanung	65
4.4.2 Landschaftsplanung und Zonierung	65
4.4.3 Bauleitplanung	66
4.5 Andere Länder	67
4.5.1 Frankreich	67
4.5.2 Österreich	68
4.6 Fazit	68
5. Segeln und Windsurfen	71
5.1 Die Sportarten	71
5.2 Segeln/ Surfen und Umwelt	73
5.3 Direkte rechtliche Steuerungsmöglichkeiten	74
5.3.1 Schifffahrtswegerecht nach §5 Bundeswasserstraßengesetz	75
5.3.2 Surfen nach Landeswasserrecht	75
5.3.3 Exkurs: Jetski	75
5.4 Indirekte rechtliche Steuerungsmöglichkeiten	76
5.4.1 Fachplanung	76
5.4.2 Landesplanung, Bauleitplanung, Landschaftsplanung	77
5.5 Fazit	77
6. Klettern	79
6.1 Die Sportart	79
6.2 Klettern und Umwelt	80
6.3 Direkte rechtliche Steuerungsmöglichkeiten	82
6.3.1 Zugänglichmachen von Grundstücken	83
6.3.2 Recht zum Betreten der Landschaft (allgemein)	83
6.3.3 Betretensrecht in Schutzgebieten	84
6.3.4 Klettern in Schutzgebieten	85
6.4 Indirekte rechtliche Steuerungsmöglichkeiten	85
6.5 Andere Länder	87
6.5.1 Frankreich	87
6.5.2 Schweiz	87
6.4 Fazit	88

7. Mountainbiking	89
7.1 Die Sportart	89
7.2 Mountainbiking und Umwelt	90
7.3 Direkte rechtliche Steuerungsmöglichkeiten	92
7.3.1 Naturschutzgesetze der Länder	92
7.3.2 Waldgesetze der Länder	93
7.3.3 Naturschutzverordnungen	94
7.4 Indirekte rechtliche Steuerungsmöglichkeiten	94
7.5 Andere Länder	95
7.6 Fazit	96
8. Skisport	97
8.1 Die Sportart	97
8.2 Skisport und Umwelt	98
8.3 Direkte rechtliche Steuerungsmöglichkeiten	100
8.3.1 Pistensperrungen	100
8.3.2 Sperrungen im freien Gelände	101
8.4 Indirekte rechtliche Steuerungsmöglichkeiten	102
8.4.1 Alpenkonvention	102
8.4.2 Sonstige Pläne	103
8.5 Andere Länder	106
8.5.1 Schweiz	104
8.5.2 Österreich	105
8.6 Fazit	106
9. Hänggleiter- und Gleitsegelsport	107
9.1 Die Sportarten	107
9.2 Hänggleiten/ Gleitsegeln und Umwelt	108
9.3 Direkte rechtliche Steuerungsmöglichkeiten	110
9.3.1 Luftfahrtrecht	110
9.3.2 Naturschutzrecht	110
9.4 Indirekte rechtliche Steuerungsmöglichkeiten	111
9.5 Andere Länder	111
9.5.1 Schweiz	111
9.5.2 Österreich	112
9.5.3 Frankreich	112
9.6 Fazit	113
10. Bewertungen und Empfehlungen	115
Abkürzungsverzeichnis	121
Literatur	125

Anhang

Synopse "Betretungsrecht in den Naturschutzgesetzen der Länder"

Synopse "Betretungsrecht in den Waldgesetzen der Länder"

Synopse "Gemeingebrauch in den Landeswassergesetzen"