

Martin Benninger

Landwirtschaft - Umwelt - Sozialismus

Das agrarpolitische Instrument
„Bewirtschaftungsvereinbarung“
in den neuen Ländern
der Bundesrepublik Deutschland



PETER LANG

Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsübersicht

1 Einleitung.....	16
-------------------	----

LANDWIRTSCHAFT UND UMWELT IN MITTELDEUTSCHLAND

2 Schritte zur industriemäßigen Landwirtschaft.....	23
3 Art und Ausmaß der Beeinflussung von Umweltgütern durch die industriemäßig organisierte Landwirtschaft der DDR.....	30
4 Natur- und Umweltschutz in der DDR.....	49
5 Ökologie im sozialistischen Denken.....	66

BEWIRTSCHAFTUNGSVEREINBARUNGEN ALS INSTRUMENT DER AGRAR- UMWELTPOLITIK

6 Externe Effekte der Landbewirtschaftung.....	93
7 Methoden des Ausgleichs.....	147
8 Gesetzlicher und institutioneller Rahmen von Bewirtschaftungsvereinbarungen.....	156

BEWIRTSCHAFTUNGSVEREINBARUNGEN IM RAHMEN VON LANDWIRT- SCHAFTLICHEN FÖRDERPROGRAMMEN IN DEN NEUEN BUNDESLÄNDERN

9 Brandenburg.....	168
10 Mecklenburg-Vorpommern.....	179
11 Sachsen.....	184
12 Sachsen-Anhalt.....	194
13 Thüringen.....	197

SCHLUßFOLGERUNGEN UND AUSBLICK

14 Zum Stellenwert von Bewirtschaftungsvereinbarungen.....	209
------------------------------------------------------------	-----

Quellenverzeichnis

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Tabellen.....	14
Verzeichnis der Schaubilder.....	15
1 <i>Einleitung</i>	16
1.1 Problemfeld.....	16
1.2 Aufbau und Zielsetzung.....	18
1.3 Zugriff und methodisches Vorgehen.....	19
1.4 Erkenntnisziele.....	20
TEIL 1: LANDWIRTSCHAFT UND UMWELT IN MITTELDEUTSCHLAND	
2 <i>Schritte zur industriemäßigen Landwirtschaft</i>	23
2.1 Ziel und Ausgangslage.....	23
2.2 Bodenreform und Vorbereitung der Kollektivierung.....	25
2.3 Zwangskollektivierung.....	26
2.4 Konsolidierung, Kooperation, Konzentration.....	27
2.5 Spezialisierung und Industrialisierung.....	28
3 <i>Art und Ausmaß der Beeinflussung von Umweltgütern durch die industriemäßig organisierte Landwirtschaft der DDR</i>	30
3.1 Einordnung.....	30
3.2 Bodenschäden.....	31
3.3 Wasserbelastung.....	34
3.3.1 Besonderheiten des Wasserhaushaltes der DDR.....	34
3.3.2 Landwirtschaftliche Einträge.....	37
3.3.2.1 Vorbemerkungen.....	37
3.3.2.2 Einträge aus Düngemittel.....	38
3.3.2.3 Einträge von Agrochemikalien.....	41
3.4 Beeinträchtigung von Landschaftsbild und Artenvielfalt.....	43
4 <i>Natur- und Umweltschutz in der DDR</i>	49
4.1 Sozialistische Landeskultur.....	49
4.2 Naturschutz.....	50
4.3 Umweltschutz.....	53
4.4 Zum Verhältnis von Agrarwirtschaft und Umweltpolitik in der DDR.....	55
4.4.1 Ansätze einer Agrar-Umweltpolitik?.....	55
4.4.2 Extensivierung im Sozialismus - ein Widerspruch?.....	58
4.4.2.1 Kennzeichnung des Extensivierungsbegriffes.....	58
4.4.2.2 Begründungen einer Extensivierungsförderung.....	60
4.4.2.3 Extensivierungsansätze im industriemäßig organisierten Agrarsektor der DDR.....	63
5 <i>Ökologie im sozialistischen Denken</i>	66
5.1 Zum Natur- und Umweltverständnis in der sozialistischen Ideologie.....	66
5.2 Umweltfragen in der DDR.....	68
5.3 Ökologie und Klassenkampf.....	71
5.3.1 Moralisierung der Ökologie.....	71
5.3.2 Argumentationsstrategien.....	73
5.3.3 Plan statt Markt?.....	76
5.3.4 1968 - zur Ökologisierung der Linken.....	77
5.3.5 1989 - Nostalgie oder Restauration?.....	80
5.3.6 PDS - grüne Trittbrettfahrer.....	82
EXKURS: Ökofaschismus.....	86
5.3.6 Massenmedien als politische Akteure.....	88
5.4 Zwischenresümee.....	92

TEIL 2: BEWIRTSCHAFTUNGSVEREINBARUNGEN ALS INSTRUMENT DER AGRARUMWELTPOLITIK

6	<i>Externe Effekte der Landbewirtschaftung</i>	93
	6.1 Diskussion ausgewählter negativer externer Effekte agrarischer Produktion.....	93
	6.1.1 Einordnung des Diskussionsbedarfes.....	93
	6.1.2 Zur Begründung der Notwendigkeit einer Entmoralisierung der Ökologie.....	95
	6.1.3 Pflicht, Willkür, loose talk? Zur Kritik des Vorsorgeprinzips.....	102
	6.1.4 Bodenbelastung.....	107
	6.1.5 Wasserbelastung.....	110
	6.1.5.1 Allgemeines zum Wasserhaushalt.....	110
	6.1.5.2 Ausgewählte landwirtschaftlich verursachte Stoffeinträge.....	111
	6.1.5.2.1 Vorbemerkungen.....	111
	6.1.5.2.2 Stickstoff.....	111
	6.1.5.2.3 Phosphor.....	117
	6.1.5.2.4 Pflanzenschutzmittel.....	118
	6.2 Vorsorge bis zur Null-Emission?.....	119
	6.2.1 Zum physiologischen Gefährdungspotential von Nitrat in der menschlichen Ernährung, insbesondere im Trinkwasser.....	119
	6.2.2 Nitrat-Grenzwert in der Diskussion.....	121
	6.2.3 Pflanzenschutz und menschliche Gesundheit.....	122
	6.2.4 Zum Grenzwert für Pflanzenschutzmittel im Trinkwasser.....	124
	6.3 Umwelleistungen als positiver externer Effekt agrarischer Produktion.....	127
	6.4 Zur Inwertsetzung der natürlichen Umwelt.....	130
	6.5 Verfügungsrechte an Kollektivgütern.....	134
	6.5.1 Umwelt als knappes Kollektivgut.....	134
	6.5.2 Verfügungsrechte über Umweltgüter.....	136
	6.5.2.1 Vorbemerkungen.....	136
	6.5.2.2 Zur Kritik des Verursacherprinzips.....	137
	6.5.2.3 Verhandlungen über Verfügungsrechte.....	139
	6.5.2.4 Property-Rights-Ansatz.....	140
	6.5.2.5 Verfügungsrechtliche Situation in der landwirtschaftlich relevanten Rechtsprechung.....	141
7	<i>Methoden des Ausgleichs</i>	147
	7.1 Grundsätzliches.....	147
	7.2 Verursacher- oder Gemeinlastprinzip?.....	148
	7.2.1 Vor- und Nachteile des Gemeinlastprinzips.....	148
	7.2.2 Vorzüglichkeit des Gemeinlastprinzips im Spannungsfeld Landwirtschaft-Naturschutz.....	151
	7.3 Gemeinlastprinzip in der agrarumweltpolitischen Praxis.....	153
	7.3.1 Direkte staatliche Abgeltungszahlungen.....	153
	7.3.2 Unterstützung privater Schutzorganisationen.....	154
8	<i>Gesetzlicher und institutioneller Rahmen von Bewirtschaftungsvereinbarungen</i>	156
	8.1 Vorbemerkungen.....	156
	8.2 Rechtliche Einordnung.....	157
	8.3 Bewirtschaftungsvereinbarungen im Rahmen agrarstruktureller Maßnahmen der Europäischen Gemeinschaft.....	161
	8.3.1 Vom Bergbauernprogramm zu den Flankierenden Maßnahmen.....	161
	8.3.2 Zur Umsetzung der Agrarumweltprogramme als Teil der Flankierenden Maßnahmen.....	164

**TEIL 3: BEWIRTSCHAFTUNGSVEREINBARUNGEN IM RAHMEN VON
LANDWIRTSCHAFTLICHEN FÖRDERPROGRAMMEN IN DEN NEUEN BUN-
DESLÄNDERN - ENTWICKLUNG UND AKZEPTANZ**

9	<i>Brandenburg</i>	168
	9.1 Der Weg zum Brandenburger Kulturlandschaftsprogramm.....	168
	9.1.1 Zur Situation im Jahre 1992.....	168
	9.1.2 Rückblick auf Entstehung und Entwicklung von Maßnahmen und Programmen zur Förderung der extensiven Landwirtschaft in Brandenburg.....	169
	9.1.3 Förderung der extensiven Grünlandbewirtschaftung.....	169
	9.1.4 Feuchtwiesenprogramm.....	170
	9.1.4.1 Feuchtwiesenprogramm - Teil Überflutungsgrünland.....	170
	9.1.4.2 Feuchtwiesenprogramm Spreewald-Region.....	170
	9.1.5 Extensivierung der landwirtschaftlichen Erzeugung durch Um- stellung von Betrieben auf den ökologischen Landbau.....	171
	9.1.6 Zuwendungen für die Landschaftspflege von brachliegendem Grünland in grünlandreichen Regionen des Landes Brandenburg.....	172
	9.1.7 Extensive Produktionsverfahren im Ackerbau oder bei Dauerkul- turen.....	172
	9.1.8 Ackerrandstreifenförderung.....	173
	9.1.9 Kulturlandschaftsprogramm.....	173
10	<i>Mecklenburg-Vorpommern</i>	179
	10.1 Förderprogramm Naturschutzgerechte Grünlandnutzung.....	179
	10.1.1 Überblick.....	179
	10.1.2 Zweck.....	180
	10.1.3 Förderung.....	180
	10.1.4 Neuere Entwicklungen und Ergebnisse.....	181
11	<i>Sachsen</i>	184
	11.1 Programm Umweltgerechte Landwirtschaft im Freistaat Sachsen (UL).....	184
	11.1.1 Überblick.....	184
	11.1.2 Teilprogramm Umweltgerechter Ackerbau.....	184
	11.1.3 Teilprogramm Kulturlandschaftsprogramm, Teil I.....	187
	11.1.4 Teilprogramm umweltgerechter Gartenbau, Weinbau und Hop- fenanbau.....	191
	11.1.5 Andere Teilprogramme.....	192
	11.1.6 Erschwernisausgleich/Vertragsnaturschutz.....	193
	11.1.7 Landschaftspflege-Richtlinie.....	193
12	<i>Sachsen-Anhalt</i>	194
	12.1 Förderprogramme.....	194
	12.1.1 Allgemeines.....	194
	12.1.2 Förderung der Landschaftspflege und Erhaltung der Kultur- landschaft mittels extensiver Rinder- und Schafhaltung.....	194
	12.1.3 Förderung extensiver Produktionsverfahren im Ackerbau oder bei Dauerkulturen.....	195
	12.1.4 Förderung einer extensiven Grünlandnutzung.....	195
	12.1.5 Förderung ökologischer Anbauverfahren.....	195
	12.1.6 Ackerrandstreifenprogramm.....	196
	12.1.7 Förderung der Anwendung biologischer und biotechnischer Pflanzenschutzmaßnahmen bei Dauerkulturen und im Gemüsebau.....	196

13	<i>Thüringen</i>	197
13.1	Der Weg zum Thüringer Kulturlandschaftsprogramm.....	197
13.1.1	Grünlandextensivierung in den Vor- und Mittelgebirgslagen.....	197
13.1.2	Förderung von Maßnahmen des Naturschutzes und der Landschaftspflege.....	197
13.1.3	Programm zur Förderung von umweltgerechter Landwirtschaft, Erhaltung der Kulturlandschaft, Naturschutz und Landschaftspflege in Thüringen (KULAP).....	199

TEIL 4: SCHLUßFOLGERUNGEN UND AUSBLICK

14	<i>Zum Stellenwert von Bewirtschaftungsvereinbarungen</i>	209
14.1	...im Lichte landwirtschaftlicher Ansprüche an die Allgemeinheit.....	209
14.2	...in den neuen Ländern der Bundesrepublik Deutschland.....	210
14.3	...in der europäischen Agrarumweltpolitik.....	211

	Schrifttumsverzeichnis.....	215
--	-----------------------------	-----

	Verzeichnis der Gesprächspartner.....	239
--	---------------------------------------	-----

	Verzeichnis der Vorträge.....	240
--	-------------------------------	-----

	Verzeichnis der Abkürzungen.....	241
--	----------------------------------	-----