

# Geschichte des Beamtentums

Bearbeitet von Dr. Hans Hattenhauer  
o. Professor  
an der Christian-Albrechts-Universität zu Kiel



Carl Heymanns Verlag KG · Köln · Berlin · Bonn · München

# Inhalt

Vorwort . . . . .	VII
Literatur . . . . .	XIII
Frühes abendländisches Beamtentum . . . . .	1
I. Vorformen . . . . .	2
1. Antikes Erbe . . . . .	2
2. Lehnswesen und Ministerialität . . . . .	6
3. Die Kirchenbeamten. . . . .	11
4. Die Städte . . . . .	19
5. Die Universitäten . . . . .	22
II. Außerdeutsche Vorbilder. . . . .	29
1. Sizilisches Beamtentum . . . . .	30
2. Die Beamten der Könige von Frankreich. . . . .	34
3. Englische Finanzverwaltung . . . . .	39
Frühneuzeitliches Beamtentum . . . . .	43
I. Das Reich und die Beamten. . . . .	43
1. Das heilige Regiment . . . . .	43
2. Die Beamten des Reiches . . . . .	49
II. Fürst, Stände und Räte . . . . .	57
1. Brandenburgische Hofordnung . . . . .	58
2. Die Rangordnung . . . . .	61
3. Geheime Räte – Hofräte – Landräte . . . . .	63
4. Die Landreiter. . . . .	67
5. Rekrutierung und Versorgung . . . . .	69
6. Ein Beamtenleben . . . . .	74
III. Die Theorie . . . . .	80
1. Die Fürstenspiegel. . . . .	80
2. Auf dem Wege zum Staatsdienst . . . . .	85
Das Zeitalter des Absolutismus . . . . .	91
I. Ideal und Wirklichkeit . . . . .	91
1. Travailler pour le roi de Prusse. . . . .	91
2. Die Kunst, ein Amt zu erlangen . . . . .	95

3. Ausbildungsfragen . . . . .	96
4. Beamtenfamilien. . . . .	102
5. Die Juristen . . . . .	109
6. Pastoren, Pädagogen und Professoren . . . . .	115
7. Des Königs Offiziere . . . . .	127
II. Das Recht des Staatsdienstes . . . . .	134
1. »Über die sogenannten Verbrechen der Beamten« . . . . .	135
2. Die Entlassung der Staatsdiener . . . . .	140
3. Privilegienaufbau und Sonderstrafrecht . . . . .	142
III. Pflicht und Treue. . . . .	148
1. Befreiung zum Staatsdienst . . . . .	149
2. Die Pflicht der Menschen und Beamten . . . . .	152
3. Praxis pietatis . . . . .	154
4. Conduite im Staatsdienst . . . . .	157
Die Zeit der Reformen . . . . .	161
I. Reform der Aufklärung. . . . .	161
1. Kritik und Klage. . . . .	161
2. Der Josephinismus . . . . .	166
3. Das Vaterland und die Beamten . . . . .	173
II. Die Herrschaft Napoleons . . . . .	179
1. Montgelas und die bayerischen Beamten . . . . .	179
2. Gloria obsequii . . . . .	188
3. Freiheit und Selbstverwaltung . . . . .	193
4. Freiheit durch Verwaltung? . . . . .	201
Das Jahrhundert des Bürgers . . . . .	205
I. Die Bureaukratie . . . . .	205
1. Verwaltung, Verfassung und Gesellschaft . . . . .	207
2. Die preußische Bürokratie. . . . .	210
3. Die Bürokratie und das Volk. . . . .	217
II. Beamte und Politik . . . . .	221
1. Unbequeme Gesinnungen . . . . .	221
2. Die Landräte . . . . .	226
3. Beamte als Parlamentarier . . . . .	228
III. Recht und Macht . . . . .	236
1. Rechtsgrundlagen . . . . .	236
2. Juristenschwemme . . . . .	249
3. Subalterne und Räte . . . . .	255
4. Standes- und Besoldungsfragen . . . . .	264

IV.	Die Richter. . . . .	282
	1. Richterliche Abhängigkeit. . . . .	283
	2. Justizkritik und Standespolitik. . . . .	288
	Beamtentum in der Weimarer Republik . . . . .	295
I.	Die Geburtswehen . . . . .	295
	1. Neue Visionen. . . . .	296
	2. Beamte als Nothelfer . . . . .	298
	3. Beamtentum und Sozialismus . . . . .	301
II.	Die »wohlerworbenen Rechte« . . . . .	307
	1. Die Macht der Lobby . . . . .	308
	2. Unter dem Anspruch der Politik. . . . .	312
	3. Die Grundrechte der Beamten . . . . .	320
III.	Die »Demokratisierung der Beamten« . . . . .	328
	1. »Herzensmonarchisten« und »Vernunftrepublikaner« . . . . .	329
	2. Der Schutz der Republik. . . . .	337
IV.	Reformen . . . . .	341
	1. Die Besoldungsreform. . . . .	341
	2. Sparmaßnahmen. . . . .	345
	3. Notverordnungen . . . . .	348
V.	Der Untergang der Republik . . . . .	353
	1. Auf der Suche nach neuen Leitbildern . . . . .	353
	2. Neue Krise . . . . .	359
	Der Staat des Nationalsozialismus. . . . .	369
I.	Vorspiele. . . . .	369
	1. Ideologische Grundlagen . . . . .	370
	2. Probe der Machtergreifung . . . . .	373
II.	Die Machtergreifung . . . . .	374
	1. Das große Aufräumen . . . . .	375
	2. Die »Wiederherstellung des Berufsbeamtentums« . . . . .	377
III.	»Die Partei befiehlt dem Staat!«. . . . .	382
	1. Alte Kämpfer . . . . .	383
	2. Kompetenzkonflikte . . . . .	386
	3. Politische Umerziehung . . . . .	392
	4. Ständische Organisation . . . . .	397
IV.	Rechtsgrundlagen . . . . .	401
	1. Der Weg zum Beamtengesetz . . . . .	402
	2. Beamtenrecht im Führerstaat . . . . .	406

V.	Neue Krisen – neue Leitbilder . . . . .	414
	1. Bewährung oder Untergang? . . . . .	414
	2. Kampf um das Leitbild . . . . .	416
	Zum demokratischen Beamtentum . . . . .	423
I.	Die Sieger und die Beamten. . . . .	424
	1. Die Schuld der Beamtenkaste . . . . .	424
	2. »Beauftragte der Arbeiter- und Bauernmacht« . . . . .	428
	3. Grundsätze neuer Personalpolitik . . . . .	432
	4. Entnazifizierung. . . . .	435
II.	Deutscher Neubeginn . . . . .	442
	1. Verwaltung des Notstandes . . . . .	443
	2. Personalpolitik . . . . .	446
III.	Die Große Reform . . . . .	449
	1. Erste Ländergesetze . . . . .	450
	2. Politische Neutralität . . . . .	453
	3. Das Personalamt. . . . .	455
	4. Die Ständesvertretung . . . . .	459
IV.	Die »hergebrachten Grundsätze« . . . . .	463
	1. Öffentlicher Dienst in der Zweizonenverwaltung . . . . .	463
	2. Das Grundgesetz und die Beamten. . . . .	465
	3. Die letzte Krise . . . . .	469
	4. Wiedergeburt des Berufsbeamtentums . . . . .	472
	Register . . . . .	477