

Geschichte des Beamtentums

Bearbeitet von Dr. Hans Hattenhauer
o. Professor
an der Christian-Albrechts-Universität zu Kiel



Carl Heymanns Verlag KG · Köln · Berlin · Bonn · München

Inhalt

Vorwort	VII
Literatur	XIII
Frühes abendländisches Beamtentum	1
I. Vorformen	2
1. Antikes Erbe	2
2. Lehnswesen und Ministerialität	6
3. Die Kirchenbeamten	11
4. Die Städte	19
5. Die Universitäten	22
II. Außerdeutsche Vorbilder.	29
1. Sizilisches Beamtentum	30
2. Die Beamten der Könige von Frankreich.	34
3. Englische Finanzverwaltung	39
Frühneuzeitliches Beamtentum	43
I. Das Reich und die Beamten.	43
1. Das heilige Regiment	43
2. Die Beamten des Reiches	49
II. Fürst, Stände und Räte	57
1. Brandenburgische Hofordnung	58
2. Die Rangordnung	61
3. Geheime Räte – Hofräte – Landräte	63
4. Die Landreiter.	67
5. Rekrutierung und Versorgung	69
6. Ein Beamtenleben	74
III. Die Theorie	80
1. Die Fürstenspiegel.	80
2. Auf dem Wege zum Staatsdienst	85
Das Zeitalter des Absolutismus	91
I. Ideal und Wirklichkeit	91
1. Travailler pour le roi de Prusse.	91
2. Die Kunst, ein Amt zu erlangen	95

Inhalt

3. Ausbildungsfragen	96
4. Beamtenfamilien.	102
5. Die Juristen	109
6. Pastoren, Pädagogen und Professoren	115
7. Des Königs Offiziere	127
II. Das Recht des Staatsdienstes	134
1. »Über die sogenannten Verbrechen der Beamten«	135
2. Die Entlassung der Staatsdiener	140
3. Privilegieneaufbau und Sonderstrafrecht	142
III. Pflicht und Treue.	148
1. Befreiung zum Staatsdienst	149
2. Die Pflicht der Menschen und Beamten	152
3. Praxis pietatis	154
4. Conduite im Staatsdienst	157
 Die Zeit der Reformen	161
I. Reform der Aufklärung.	161
1. Kritik und Klage.	161
2. Der Josephinismus	166
3. Das Vaterland und die Beamten	173
II. Die Herrschaft Napoleons	179
1. Montgelas und die bayerischen Beamten	179
2. Gloria obsequii	188
3. Freiheit und Selbstverwaltung	193
4. Freiheit durch Verwaltung?	201
 Das Jahrhundert des Bürgers	205
I. Die Bureaucratie	205
1. Verwaltung, Verfassung und Gesellschaft	207
2. Die preußische Bürokratie	210
3. Die Bürokratie und das Volk.	217
II. Beamte und Politik	221
1. Unbequeme Gesinnungen	221
2. Die Landräte	226
3. Beamte als Parlamentarier	228
III. Recht und Macht	236
1. Rechtsgrundlagen	236
2. Juristenschwemme	249
3. Subalterne und Räte	255
4. Standes- und Besoldungsfragen	264

IV.	Die Richter	282
1.	Richterliche Abhängigkeit	283
2.	Justizkritik und Standespolitik.	288
Beamtentum in der Weimarer Republik		295
I.	Die Geburtswehen	295
1.	Neue Visionen.	296
2.	Beamte als Nothelfer	298
3.	Beamtentum und Sozialismus	301
II.	Die »wohlerworbenen Rechte«	307
1.	Die Macht der Lobby	308
2.	Unter dem Anspruch der Politik.	312
3.	Die Grundrechte der Beamten	320
III.	Die »Demokratisierung der Beamten«	328
1.	»Herzensmonarchisten« und »Vernunftrepublikaner«	329
2.	Der Schutz der Republik.	337
IV.	Reformen	341
1.	Die Besoldungsreform.	341
2.	Sparmaßnahmen.	345
3.	Notverordnungen	348
V.	Der Untergang der Republik	353
1.	Auf der Suche nach neuen Leitbildern	353
2.	Neue Krise	359
Der Staat des Nationalsozialismus		369
I.	Vorspiele	369
1.	Ideologische Grundlagen	370
2.	Probe der Machtergreifung	373
II.	Die Machtergreifung	374
1.	Das groÙe Aufräumen	375
2.	Die »Wiederherstellung des Berufsbeamtentums«	377
III.	»Die Partei befiehlt dem Staat!«	382
1.	Alte Kämpfer	383
2.	Kompetenzkonflikte	386
3.	Politische Umerziehung	392
4.	Ständische Organisation	397
IV.	Rechtsgrundlagen	401
1.	Der Weg zum Beamten gesetz	402
2.	Beamtenrecht im Führerstaat	406

Inhalt

V.	Neue Krisen – neue Leitbilder	414
1.	Bewährung oder Untergang?	414
2.	Kampf um das Leitbild	416
	Zum demokratischen Beamtentum	423
I.	Die Sieger und die Beamten.	424
1.	Die Schuld der Beamtenkaste	424
2.	»Beauftragte der Arbeiter- und Bauernmacht«	428
3.	Grundsätze neuer Personalpolitik	432
4.	Entnazifizierung.	435
II.	Deutscher Neubeginn	442
1.	Verwaltung des Notstandes	443
2.	Personalpolitik	446
III.	Die Große Reform	449
1.	Erste Ländergesetze	450
2.	Politische Neutralität	453
3.	Das Personalamt.	455
4.	Die Standesvertretung	459
IV.	Die »hergebrachten Grundsätze«	463
1.	Öffentlicher Dienst in der Zweizonenverwaltung	463
2.	Das Grundgesetz und die Beamten.	465
3.	Die letzte Krise	469
4.	Wiedergeburt des Berufsbeamtentums	472
	Register	477