

## **Nationales Forschungsprogramm 45 • Probleme des Sozialstaats**

---

**Daniel C. Aeppli  
Roli Kälin  
Walter Ott  
Matthias Peters**

### **Wirkungen von Beschäftigungsprogrammen für ausgesteuerte Arbeitslose**

**Verlag Rüegger**

## Inhalt

### Teil I Wirkungen auf die berufliche und soziale Integration

<b>1 Grundlagen</b> .....	15
1.1 Definitionen von Aussteuerung und Beschäftigungsprogramm ...	15
1.2 Was ist berufliche Integration? .....	15
1.2.1 Der Begriff «berufliche Integration» in der Literatur .....	15
1.2.2 Die Vielfalt der heutigen Arbeitsformen .....	16
1.2.3 Der Begriff «berufliche Integration» in der vorliegenden Arbeit .....	17
1.3 Was ist soziale Integration? .....	18
1.3.1 Definitionen der «sozialen Integration» in der Literatur ...	18
1.3.2 Untergliederung des Begriffs «soziale Integration» .....	20
1.3.3 Indikatoren der sozialen Integration .....	21
1.3.4 Desintegrierende Wirkungen der Arbeitslosigkeit .....	22
1.3.5 Der Begriff «soziale Integration» in der vorliegenden Arbeit .....	24
1.4 Programmangebote für ausgesteuerte Arbeitslose .....	24
1.4.1 Die verschiedenen Arten der angebotenen Programme ...	25
1.4.2 Programme im Kanton Basel-Stadt .....	26
1.4.3 Programme im Kanton Genf .....	28
1.4.4 Programme in der Stadt Zürich .....	29
1.4.5 Die Programme der drei Untersuchungsgebiete im Vergleich .....	31
<b>2 Stand der Forschung</b> .....	33
<b>3 Fragestellungen, Hypothesen und Methode</b> .....	39
3.1 Fragestellungen .....	39
3.1.1 Ziel des Projekts .....	39
3.1.2 Untersuchungsgebiet .....	39
3.1.3 Hauptsächliche Fragestellungen .....	39
3.1.4 Detaillierte Fragestellungen zur beruflichen Integration ...	40
3.1.5 Detaillierte Fragestellungen zur sozialen Integration .....	41
3.2 Hypothesen .....	42
3.3 Methode .....	43
3.3.1 Interviews mit Fachleuten .....	43
3.3.2 Datenanalyse .....	43
3.3.3 Telefonische Befragung der Ausgesteuerten .....	44

3.4	Das Problem der Selektionsverzerrung .....	45
3.4.1	Analyse der Daten der Grundgesamtheit .....	46
3.4.2	Bildung von Kontrollgruppen mit Quotenvorgaben .....	46
3.4.3	Maximierung der Ausschöpfung .....	47
3.4.4	Einsatz der Probit-Analyse .....	48
3.4.5	Erfassung der subjektiven Beurteilung der Programme ...	48
3.4.6	Erfassung von Intensität und Zeitaufwand für die Stellensuche .....	49
3.4.7	Erfassung der Auswahlkriterien für Programm- Teilnehmer .....	49
3.4.8	Das Problem der zweiten Aussteuerungen .....	49
3.4.9	Mögliche weitere Massnahme, auf die verzichtet wurde ...	50
3.4.10	Fazit .....	51
3.5	Durchführung .....	51
3.6	Auswertung .....	53
<b>4</b>	<b>Ergebnisse .....</b>	<b>55</b>
4.1	Ergebnisse der Interviews mit Fachleuten .....	55
4.1.1	Ergebnisse zur beruflichen Integration .....	55
4.1.2	Ergebnisse zur sozialen Integration .....	61
4.2	Ergebnisse der Datenanalyse .....	65
4.2.1	Die Grundgesamtheit der Ausgesteuerten .....	65
4.2.2	Programm-Teilnehmer und Nicht-Teilnehmer .....	74
4.3	Ergebnisse der telefonischen Befragung .....	87
4.3.1	Wer hat wieder Arbeit gefunden? .....	87
4.3.2	Wie beurteilen die Teilnehmer die Programme? .....	95
4.3.3	Die Arbeit der Personen, die wieder eine Stelle haben ...	99
4.3.4	Die finanzielle Situation der Personen, die wieder eine Stelle haben .....	101
4.3.5	Der Lebensstandard und die Abhängigkeit von staatlicher Unterstützung .....	104
4.3.6	Gesamtschau von Erwerbsstatus und staatlicher Unterstützung .....	107
4.3.7	Die Schwierigkeiten bei der Arbeitsuche .....	109
4.3.8	Der Verlauf der beruflichen Integration von Aussteuerung bis Befragung .....	113
4.3.9	Wirken die Programme auf die soziale Integration der Ausgesteuerten? .....	116
4.3.10	Die Gesundheit der Ausgesteuerten .....	122
4.4	Beantwortung der Hypothesen .....	124

---

<b>5</b>	<b>Schlussfolgerungen und Empfehlungen</b>	129
5.1	Schlussfolgerungen zur beruflichen Integration	129
5.2	Schlussfolgerungen zur sozialen Integration	131
5.3	Schlussfolgerungen zur Gesundheit der Ausgesteuerten	133
5.4	Empfehlungen	134
<b>Teil II Konkurrenzierende Wirkungen von Beschäftigungsprogrammen für Ausgesteuerte</b>		
<b>6</b>	<b>Grundlagen: Konkurrenzierung durch den ergänzenden Arbeitsmarkt</b>	141
6.1	Einleitung	141
6.2	Der ergänzende Arbeitsmarkt	142
6.2.1	Begriffe und Abgrenzungen	142
6.2.2	Übersicht über den ergänzenden Arbeitsmarkt in der Schweiz	147
6.3	Rahmenbedingungen zur Verhinderung von Konkurrenzierung	149
<b>7</b>	<b>Stand der Forschung zur Konkurrenzierung</b>	151
7.1	Forschung zur Konkurrenzierung	151
7.2	Forschung zu weiteren Aspekten des ergänzenden Arbeitsmarkts	154
7.2.1	Anreizaspekte	154
7.2.2	Finanzierungseffekte	156
7.2.3	Ressourcenverschwendung und Fehlallokationen	158
7.2.4	Fazit	160
<b>8</b>	<b>Untersuchungsmethoden und Vorgehen</b>	163
8.1	Übersicht	163
8.2	Qualitative Erhebungen	165
8.3	Quantitative Erhebungen	166
8.4	Abgrenzung des Untersuchungsgegenstandes	167
8.4.1	Kanton Basel-Stadt	167
8.4.2	Kanton Genf	168
8.4.3	Stadt Zürich	169
<b>9</b>	<b>Fragestellungen</b>	171
9.1	Übersicht	171
9.2	Substitution von regulärer Beschäftigung	172
9.3	Direkte Verdrängung von privaten Anbietern	174
9.4	Indirekte Verdrängung von privaten Anbietern	176

---

<b>10 Ergebnisse</b> .....	179
10.1 Übersicht .....	179
10.2 Substitution von regulärer Beschäftigung .....	180
10.2.1 Arbeitsplatzspezifische Betrachtungen .....	180
10.2.2 Mengenmässige Betrachtungen .....	189
10.2.3 Fazit .....	193
10.3 Verdrängungseffekte .....	194
10.3.1 Übersicht .....	194
10.3.2 Direkte Verdrängung von privaten Anbietern .....	198
10.3.3 Indirekte Verdrängung von privaten Anbieter .....	204
<b>11 Fazit Konkurrenzierung</b> .....	211
<b>12 Schlussbemerkungen</b> .....	213
<b>Anhang</b> .....	215
• Literaturverzeichnis .....	215
• Abkürzungen .....	220
• Verzeichnis der zur beruflichen und sozialen Integration befragten Fachleute .....	221
• Informations- und Motivationsbrief und Fragebogen .....	223