

Nationales Forschungsprogramm 45 • Probleme des Sozialstaats

**Daniel C. Aeppli
Roli Kälin
Walter Ott
Matthias Peters**

Wirkungen von Beschäftigungsprogrammen für ausgesteuerte Arbeitslose

Verlag Rüegger

Inhalt

Teil I Wirkungen auf die berufliche und soziale Integration

1 Grundlagen	15
1.1 Definitionen von Aussteuerung und Beschäftigungsprogramm	15
1.2 Was ist berufliche Integration?	15
1.2.1 Der Begriff «berufliche Integration» in der Literatur	15
1.2.2 Die Vielfalt der heutigen Arbeitsformen	16
1.2.3 Der Begriff «berufliche Integration» in der vorliegenden Arbeit	17
1.3 Was ist soziale Integration?	18
1.3.1 Definitionen der «sozialen Integration» in der Literatur	18
1.3.2 Untergliederung des Begriffs «soziale Integration»	20
1.3.3 Indikatoren der sozialen Integration	21
1.3.4 Desintegrierende Wirkungen der Arbeitslosigkeit	22
1.3.5 Der Begriff «soziale Integration» in der vorliegenden Arbeit	24
1.4 Programmangebote für ausgesteuerte Arbeitslose	24
1.4.1 Die verschiedenen Arten der angebotenen Programme	25
1.4.2 Programme im Kanton Basel-Stadt	26
1.4.3 Programme im Kanton Genf	28
1.4.4 Programme in der Stadt Zürich	29
1.4.5 Die Programme der drei Untersuchungsgebiete im Vergleich	31
2 Stand der Forschung	33
3 Fragestellungen, Hypothesen und Methode	39
3.1 Fragestellungen	39
3.1.1 Ziel des Projekts	39
3.1.2 Untersuchungsgebiet	39
3.1.3 Hauptsächliche Fragestellungen	39
3.1.4 Detaillierte Fragestellungen zur beruflichen Integration	40
3.1.5 Detaillierte Fragestellungen zur sozialen Integration	41
3.2 Hypothesen	42
3.3 Methode	43
3.3.1 Interviews mit Fachleuten	43
3.3.2 Datenanalyse	43
3.3.3 Telefonische Befragung der Ausgesteuerten	44

3.4	Das Problem der Selektionsverzerrung	45
3.4.1	Analyse der Daten der Grundgesamtheit	46
3.4.2	Bildung von Kontrollgruppen mit Quotenvorgaben	46
3.4.3	Maximierung der Ausschöpfung	47
3.4.4	Einsatz der Probit-Analyse	48
3.4.5	Erfassung der subjektiven Beurteilung der Programme	48
3.4.6	Erfassung von Intensität und Zeitaufwand für die Stellensuche	49
3.4.7	Erfassung der Auswahlkriterien für Programm- Teilnehmer	49
3.4.8	Das Problem der zweiten Aussteuerungen	49
3.4.9	Mögliche weitere Massnahme, auf die verzichtet wurde	50
3.4.10	Fazit	51
3.5	Durchführung	51
3.6	Auswertung	53
4	Ergebnisse	55
4.1	Ergebnisse der Interviews mit Fachleuten	55
4.1.1	Ergebnisse zur beruflichen Integration	55
4.1.2	Ergebnisse zur sozialen Integration	61
4.2	Ergebnisse der Datenanalyse	65
4.2.1	Die Grundgesamtheit der Ausgesteuerten	65
4.2.2	Programm-Teilnehmer und Nicht-Teilnehmer	74
4.3	Ergebnisse der telefonischen Befragung	87
4.3.1	Wer hat wieder Arbeit gefunden?	87
4.3.2	Wie beurteilen die Teilnehmer die Programme?	95
4.3.3	Die Arbeit der Personen, die wieder eine Stelle haben	99
4.3.4	Die finanzielle Situation der Personen, die wieder eine Stelle haben	101
4.3.5	Der Lebensstandard und die Abhängigkeit von staatlicher Unterstützung	104
4.3.6	Gesamtschau von Erwerbsstatus und staatlicher Unterstützung	107
4.3.7	Die Schwierigkeiten bei der Arbeitsuche	109
4.3.8	Der Verlauf der beruflichen Integration von Aussteuerung bis Befragung	113
4.3.9	Wirken die Programme auf die soziale Integration der Ausgesteuerten?	116
4.3.10	Die Gesundheit der Ausgesteuerten	122
4.4	Beantwortung der Hypothesen	124

5	Schlussfolgerungen und Empfehlungen	129
5.1	Schlussfolgerungen zur beruflichen Integration	129
5.2	Schlussfolgerungen zur sozialen Integration	131
5.3	Schlussfolgerungen zur Gesundheit der Ausgesteuerten	133
5.4	Empfehlungen	134
Teil II Konkurrenzierende Wirkungen von Beschäftigungsprogrammen für Ausgesteuerte		
6	Grundlagen: Konkurrenzierung durch den ergänzenden Arbeitsmarkt	141
6.1	Einleitung	141
6.2	Der ergänzende Arbeitsmarkt	142
6.2.1	Begriffe und Abgrenzungen	142
6.2.2	Übersicht über den ergänzenden Arbeitsmarkt in der Schweiz	147
6.3	Rahmenbedingungen zur Verhinderung von Konkurrenzierung	149
7	Stand der Forschung zur Konkurrenzierung	151
7.1	Forschung zur Konkurrenzierung	151
7.2	Forschung zu weiteren Aspekten des ergänzenden Arbeitsmarkts	154
7.2.1	Anreizaspekte	154
7.2.2	Finanzierungseffekte	156
7.2.3	Ressourcenverschwendung und Fehlallokationen	158
7.2.4	Fazit	160
8	Untersuchungsmethoden und Vorgehen	163
8.1	Übersicht	163
8.2	Qualitative Erhebungen	165
8.3	Quantitative Erhebungen	166
8.4	Abgrenzung des Untersuchungsgegenstandes	167
8.4.1	Kanton Basel-Stadt	167
8.4.2	Kanton Genf	168
8.4.3	Stadt Zürich	169
9	Fragestellungen	171
9.1	Übersicht	171
9.2	Substitution von regulärer Beschäftigung	172
9.3	Direkte Verdrängung von privaten Anbietern	174
9.4	Indirekte Verdrängung von privaten Anbietern	176

10 Ergebnisse	179
10.1 Übersicht	179
10.2 Substitution von regulärer Beschäftigung	180
10.2.1 Arbeitsplatzspezifische Betrachtungen	180
10.2.2 Mengenmässige Betrachtungen	189
10.2.3 Fazit	193
10.3 Verdrängungseffekte	194
10.3.1 Übersicht	194
10.3.2 Direkte Verdrängung von privaten Anbietern	198
10.3.3 Indirekte Verdrängung von privaten Anbieter	204
11 Fazit Konkurrenzierung	211
12 Schlussbemerkungen	213
Anhang	215
• Literaturverzeichnis	215
• Abkürzungen	220
• Verzeichnis der zur beruflichen und sozialen Integration befragten Fachleute	221
• Informations- und Motivationsbrief und Fragebogen	223