

Nicola Staeck

Politikprozesse in der Europäischen Union

**Eine Policy-Netzwerkanalyse
der europäischen Strukturpolitik**



**Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden**

Inhaltsverzeichnis

Tabellenverzeichnis	9
Abbildungsverzeichnis	9
Abkürzungsverzeichnis	10
Einleitung	13
1. Erklärungsansätze zur europäischen Integration	24
1.1 Zu den Integrationstheorien	24
1.1.1 Prozeßorientierte Integrationstheorien	26
1.1.2 Staatszentrierte Integrationstheorien	29
1.1.3 Integrationstheorien mittlerer Reichweite und neuere Ansätze	33
1.2 Die Europäische Union als Mehrebenensystem	37
1.2.1 Zum Begriff des Mehrebenensystems	38
1.2.2 Das europäische Mehrebenensystem als Verhandlungssystem	39
1.2.3 Politikmodi in Verhandlungssystemen	44
2. Policy-Making in der Europäischen Union	48
2.1 Zum institutionellen Gefüge der Europäischen Union	48
2.2 Prozeßabläufe und Policy-Zyklen des europäischen Policy-Makings	53
3. Der Policy-Netzwerkansatz als Analyseverfahren	57
3.1 Wesentliche Merkmale von Policy-Netzwerken	57
3.2 Zur Entwicklung des Policy-Netzwerkansatzes	60
3.2.1 Veränderungen der politischen Realität	61
3.2.2 Entwicklung sozialwissenschaftlicher Theorien	62
3.2.3 Entwicklung wissenschaftlicher Methoden	63
3.3 Unterschiedliche Netzwerkmodelle	63
3.3.1 Policy-Netzwerke als Modell der politischen Steuerung	64
3.3.2 Policy-Netzwerke als Modell der Interessenvertretung	64
3.3.3 Netzwerkansatz als Methode	67
3.4 Kriterien zur Analyse von Policy-Netzwerken	67
3.5 Zur Bedeutung des Policy-Netzwerkansatzes	71

3.6 Der Policy-Netzwerkansatz als Analyseraster für Mehrebenen-	72
systeme	
3.6.1 Der Policy-Netzwerkansatz in der europäischen	
Integrationsforschung	73
3.6.2 Die Policy-Netzwerkanalyse und die europäische	
Strukturfondspolitik	75
4. Zur Berücksichtigung der regionalen Ebene in der Europäischen Union	78
4.1 Die Regionen in der Europäischen Union	79
4.1.1 Regionalisierungsbestrebungen auf der Ebene der	
Nationalstaaten	79
4.1.2 Regionalisierung initiiert auf der europäischen Ebene	80
4.1.3 Selbstorganisation der Regionen	81
4.2 Die deutschen Bundesländer und die europäische Integration	82
4.2.1 Die innerstaatliche Politikverflechtung der Bundesrepublik	
Deutschland	82
4.2.2 Die doppelte Politikverflechtung in Bezug auf die	
europäische Ebene	84
5. Die europäischen Strukturfonds	89
5.1 Phasen der europäischen Strukturfondspolitik vor der Revision	91
5.1.1 Gründungsbedingungen der europäischen Strukturfonds	91
5.1.2 Die Reform der europäischen Strukturfonds im Jahr 1988	93
5.2 Die Revision der Strukturfondsverordnungen im Jahr 1993	95
5.2.1 Grundsätze der Förderperiode 1994 bis 1999	95
5.2.2 Durchführungsbestimmungen für die Programme der	
Strukturfonds	100
5.3 Gemeinschaftsinitiativen	102
5.4 Die Finanzmittelverteilung der Strukturfonds	104
5.4.1 Die Strukturfondsmittel nach Zielen in den beiden	
Förderperioden	104
5.4.2 Die finanzielle Ausstattung der Ziele in den Mitgliedstaaten	105
5.4.3 Verteilung der Finanzmittel nach Zielen in den	
Mitgliedstaaten	109
5.4.4 Verteilung der Strukturfondsmittel nach Einwohnern der	
Mitgliedstaaten	111

5.5	Strukturfondsförderung in der kritischen Diskussion	113
5.5.1	Implementationsprobleme der Strukturfondsprogramme	113
5.5.2	Konzeptionelle Probleme der europäischen Strukturpolitik	114
5.5.3	Auswirkungen der Strukturfondsrevision	118
6.	Die europäische Strukturfondspolitik in Niedersachsen	120
6.1	Ziel 2-Förderung in Niedersachsen	121
6.1.1	Gebietskulisse und Probleme der Regionen	121
6.1.2	Finanzielle Ausstattung des Ziels 2 in Niedersachsen	124
6.1.3	Programme der Ziel 2-Förderung in Niedersachsen	124
6.2	Ziel 3- und 4-Förderung in Niedersachsen	126
6.2.1	Finanzielle Ausstattung der Ziele 3 und 4 in Niedersachsen	126
6.2.2	Programme der Ziele 3 und 4 in Niedersachsen	127
6.3	Ziel 5b-Förderung in Niedersachsen	129
6.3.1	Gebietskulisse und Probleme der Regionen	129
6.3.2	Finanzielle Ausstattung der Ziel 5b-Förderung in Niedersachsen	130
6.3.3	Programme der Ziel 5b-Förderung	130
7.	Zum Policy-Zyklus der europäischen Strukturfondsförderung in Deutschland	132
7.1	Der Entscheidungsprozeß bei der Revision der Strukturfondsver- ordnungen	132
7.1.1	Die Vorbereitungsphase zur Revision der Strukturfonds- verordnungen	133
7.1.2	Zum Verfahren auf der europäischen Ebene	136
7.1.3	Die Beteiligung der Bundesländer am Revisionsverfahren	140
7.2	Programmplanung der Strukturfondsförderung in Niedersachsen	147
7.2.1	Ziel 2-Planung in Niedersachsen	150
7.2.2	Ziel 3 und 4-Planung in Niedersachsen	152
7.2.3	Ziel 5b-Planung in Niedersachsen	152
7.2.4	Kritische Anmerkungen zum Planungsablauf	153
7.3	Implementation der EU-kofinanzierten Programme in Niedersachsen	154
7.3.1	Ablauf der Antragstellung	155
7.3.2	Beratung der Antragsteller	159
7.3.3	Bewilligung von Förderanträgen	160

7.3.4	Begleitung der Programme	163
7.3.5	Abschließende Bemerkungen zum Implementationsverfahren	165
7.4	Finanzkontrolle und Evaluierung der europäischen Strukturfondsprogramme	169
7.4.1	Finanzkontrolle der europäischen Strukturfonds	170
7.4.2	Bewertung der Strukturfondsförderung in Niedersachsen	172
8.	Politikprozesse der europäischen Strukturfondspolitik	175
8.1	Entscheidungsprozesse im europäischen Mehrebenensystem	175
8.1.1	Akteursstruktur des Policy-Netzwerkes in der Entscheidungs- phase	175
8.1.2	Feldstruktur des Policy-Netzwerkes in der Entscheidungs- phase	178
8.2	Programmplanung der Strukturfondsförderung unter besonderer Berücksichtigung der subnationalen Ebene	178
8.2.1	Akteursstruktur des Policy-Netzwerkes in der Planungsphase	178
8.2.2	Feldstruktur des Policy-Netzwerkes in der Planungsphase	181
8.3	Implementation der europäischen Strukturfondsprogramme	181
8.3.1	Akteursstruktur des Policy-Netzwerkes in der Imple- mentationsphase	181
8.3.2	Feldstruktur des Policy-Netzwerkes in der Imple- mentationsphase	182
8.4	Strukturmerkmale des Policy-Makings im europäischen Mehr- ebenensystem	183
	Schlußwort	188
	Literaturverzeichnis	195
	Anhang A: Liste der Institutionen, in denen Interviews durchgeführt worden sind	216
	Anhang B: Zeitlicher Ablauf der Revision der Strukturfondsverordnungen unter besonderer Berücksichtigung der Beteiligung der Bundesländer	217