

Wolfsgruber Claudia

Gleichbehandlung und Frauenförderung im Arbeitsleben

Eine rechtshistorisch fundierte Untersuchung

GLEICHBEHANDLUNG UND FRAUENFÖRDERUNG IM ARBEITSLEBEN

Eine rechtshistorisch fundierte Untersuchung

Wolfsgruber Claudia

Inhaltsverzeichnis

I. Einleitung.....	1
A. Problemaufriß.....	1
B. Ziel der Arbeit.....	2
II. Vor dem Ersten Weltkriegs.....	3
A. Das politische und wirtschaftliche Umfeld.....	3
1. Politische Eckdaten.....	3
2. Die wirtschaftliche Entwicklung.....	4
B. Das Frauenbild des 19. Jahrhunderts im bürgerlich - patriarchalen Familienmodell des ABGB.....	5
C. Die Frau im Arbeitsprozeß des ausgehenden 19. Jahrhunderts.....	7
1. Voraussetzungen des bürgerlichen Familienmodells.....	7
2. Der Einfluß der Industrialisierung auf die Frauenerwerbstätigkeit ...	8
3. Frauenarbeit um die Jahrhundertwende.....	9
D. Die Alte Frauenbewegung.....	10
1. Die bürgerliche Frauenbewegung.....	10
a) Der Kampf um Bildung und standesgemäße Arbeit als ökonomische Notwendigkeit.....	11
b) Von der Brotfrage zum Kampf um Gleichberechtigung im öffentlichen Leben.....	12
c) Die Erfolge der bürgerlichen Frauenbewegung in der Bildungs-und Erwerbspolitik.....	13
d) Würdigung der bürgerlichen Frauenbewegung.....	18
2. Die proletarische Frauenbewegung.....	18
a) Die besondere Situation der Arbeiterinnen.....	19
b) Klassenkampf.....	20
c) Für ein neues Geschlechterverhältnis.....	21
d) Organisation.....	22
e) Agitationsschwerpunkte.....	23

f) Die Erfolge der proletarischen Frauenbewegung.....	24
E. Die Bedeutung des Grundrechtskataloges des StGG über die allgemeinen Rechte der Staatsbürger 1867 für die Forderungen der Frauen nach Gleichberechtigung am Arbeitsplatz.....	26
1. Die beschränkte Grundrechts Subjektivität der Frauen.....	27
2. Bindung der Staatsorgane an die Grundrechte.....	28
III. Der Erste Weltkrieg.....	29
A. Das politische und wirtschaftliche Umfeld.....	29
1. Politische Eckdaten.....	29
2. Die wirtschaftliche Situation.....	30
B. Frauenarbeit während des Ersten Weltkriegs.....	30
1. Die Verlagerung der Frauenarbeit.....	30
2. Die Arbeitsbedingungen.....	32
3. Gleicher Lohn für gleiche Arbeit?.....	33
IV. Die demokratische Republik Österreich.....	35
A. Das politische und wirtschaftliche Umfeld.....	35
B. Frauenarbeit in der Ersten Republik.....	37
1. Die bürgerlichen Frauen.....	37
2. Die proletarischen Frauen.....	38
C. Der Gleichheitsgrundsatz des Art 7 B-VG und seine Bedeutung für die Gleichberechtigung der Frauen am Arbeitsplatz.....	39
1. Bekenntnis zur formalen Geschlechtergleichheit.....	39
2. Bindung des Gesetzgebers an den Gleichheitsgrundsatz.....	41
a) Die Meinung der Lehre.....	41
b) Die Judikatur des VfGH.....	41
V. Der austrofaschistische Ständestaat.....	43
A. Das politische und wirtschaftliche Umfeld.....	43
B. Frauenarbeit im Austrofaschismus.....	44
VI. Österreich unter nationalsozialistischer Herrschaft.....	47
A. Das politische und wirtschaftliche Umfeld.....	47
B. Frauenarbeit im Nationalsozialismus.....	48
1. Die Begrenzung der Frau auf Hausfrauen- und Mutterdasein.....	48
2. Die Frau als Trägerin der Kriegswirtschaft.....	52
VII. Internationale Übereinkommen.....	55
A. ILO Übereinkommen Nr 100 über die Gleichheit des Entgelts für männliche und weibliche Arbeitskräfte für gleichwertige Arbeit (BG 30. 9. 1953, BGBl 1954/39).....	56
1. Entstehungsgeschichte.....	56
2. Inhalt der Konvention.....	58

B. ILO Übereinkommen Nr 111 über die Diskriminierung in Beschäftigung und Beruf (BG 6. 3. 1973, BGBI 111).....	60
1. Entstehungsgeschichte.....	60
2. Inhalt des Übereinkommens.....	60
C. Einfluß von ILO Übereinkommen Nr 100 und Nr 111 auf die österreichische Rechtsentwicklung.....	63
D. Die UN-Konvention zur Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau (CEDAW) (BG 7. 9. 1982, BGBI 443).....	64
1. Entstehungsgeschichte.....	64
2. Inhalt der Konvention.....	65
3. Einfluß der Konvention auf die österreichische Rechts- entwicklung.....	69
VIII. Der Gleichheitsgrundsatz nach 1945.....	69
A. Allgemeines.....	69
B. Die Bedeutung von Art 4 CEDAW für die Auslegung des Gleichheitsgrundsatzes.....	71
1. Allgemeines.....	71
2. Erfüllungsvorbehalt und innerstaatliche Wirksamkeit der Konvention.....	72
3. Die Stellung des Gesetzgebers zu Konvention.....	74
C. Die B-VG Novelle 1998.....	75
IX. Die Judikatur des VfGH nach 1945.....	77
A. Einleitung.....	77
B. Das Witwerpensionserkenntnis.....	78
C. Das Pensionsaltererkenntnis.....	80
D. Das Frauennachtarbeitsverbotserkenntnis.....	83
E. Das Vertragsassistentinnenerkenntnis.....	86
F. Zusammenfassung.....	88
X. Das Gleichbehandlungsgesetz.....	90
A. Entwicklung.....	90
1. Stammfassung.....	90
2. Erste Novelle.....	92
3. Zweite Novelle.....	93
4. Dritte Novelle.....	95
5. Vierte Novelle.....	96
B. Das Gleichbehandlungsgesetz idF BGBI1 1998/44.....	97
1. Geltungsbereich (§ 1).....	97
2. Das Gleichbehandlungsgebot (§ 2 Abs 1).....	99
a) Der Diskriminierungsbegriff des § 2 Abs 1.....	100

(a) Benachteiligende Differenzierung.....	100
(b) Diskriminierung aufgrund des Geschlechts.....	102
(c) Sachliche Rechtfertigung.....	104
(d) Positive Maßnahmen.....	105
b) Die einzelnen Gleichbehandlungstatbestände.....	105
(a) Einstellungsdiskriminierung (§ 2 Abs 1 Z 1).....	105
(b) Entgeltdiskriminierung (§ 2 Abs 1 Z 2).....	107
(c) Freiwillige Sozialleistungen (§ 2 Abs 1 Z 3).....	110
(d) Maßnahmen der Aus- und Weiterbildung auf betrieblicher Ebene (§ 2 Abs 1 Z 4).....	111
(e) Beruflicher Aufstieg insb Beförderungen (§ 2 Abs 1 Z 5)....	112
(f) Sonstige Arbeitsbedingungen (§ 2 Abs 1 Z 6).....	113
(g) Beendigung des Arbeitsverhältnisses (§ 2 Abs 1 Z 7).....	113
3. Sexuelle Belästigung (§ 2 Abs 1a und 1b).....	115
4. Rechtsfolgen bei Vorliegen einer Diskriminierung nach § 2 Abs 1 und bei sexueller Belästigung (§ 2a Abs 1 bis 8).....	118
a) Einstellungs- (§ 2a Abs 1,1a) und Aufstiegsdiskriminierung (§ 2a Abs 5, 5a).....	118
b) Entgeltdiskriminierung (§ 2a Abs 2).....	121
c) Betriebliche Sozialleistungen ohne Entgeltcharakter (§ 2a Abs 3).....	122
d) Betriebliche Aus- und Weiterbildung (§ 2a Abs 4).....	122
e) Gleiche Arbeitsbedingungen (§2a Abs 6).....	122
f) Beendigung des Arbeitsverhältnisses (§ 2a Abs 8).....	123
g) Rechtsfolgen bei sexueller Belästigung (§ 2a Abs 7).....	123
5. Fristen (§ 10b).....	124
6. Beweislastverteilung (§ 2a Abs 9).....	125
7. Richtlinien für die Förderungsverwaltung des Bundes (§ 2b).....	128
8. Gebot der geschlechtsneutralen Stellenausschreibung (§§ 2c, 10d).....	129
9. Rechtsdurchsetzungsmechanismen.....	130
a) Die Gleichbehandlungskommission.....	131
(a) Zusammensetzung (§ 3).....	131
(b) Aufgaben der GBK.....	132
(c) Rechtsnatur der Erledigungen der GBK.....	133
b) Die Anwältin für Gleichbehandlungsfragen (§ 3a).....	134
c) Verhältnis GBK - ordentliche Gerichtsbarkeit.....	136
XI. Das Bundes-Gleichbehandlungsgesetz.....	137
A. Entwicklung.....	137
B. Das Bundes-Gleichbehandlungsgesetz idF BGB11 2000/94.....	139

1. Allgemeine Bestimmungen.....	139
a) Geltungsbereich.....	139
b) Begriffsbestimmungen (§ 2).....	140
2. Gleichbehandlung.....	141
a) Gleichbehandlungsgebote (§§ 3 - 7).....	141
b) Rechtsfolgen bei Verletzung der Gleichbehandlungspflicht	143
c) Fristen für die Durchsetzung von Ansprüchen nach dem B-GBG.....	146
3. Mit der Gleichbehandlung und Frauenförderung befaßte Personen und Institutionen.....	147
a) Kontaktfrauen (§§ 35f).....	148
b) Gleichbehandlungsbeauftragte (§§ 26f).....	148
c) Arbeitsgruppen für Gleichbehandlungsfragen (§§ 28-31)	150
d) Interministerielle Arbeitsgruppe für Gleichbehandlungs- fragen (§§ 32-34).....	151
e) Die Bundes - Gleichbehandlungskommission (§§ 21 - 25).....	151
(a) Zusammensetzung.....	151
(b) Aufgaben der B-GBK.....	152
(c) Beweislast und Beweismaß (§ 25 Abs 2).....	153
(d) Rechtsnatur der Erledigungen der B-GBK.....	156
4. Besondere Fördermaßnahmen für Frauen.....	156
a) Allgemeines.....	156
b) Frauenförderungsgebot (§ 40).....	160
c) Frauenförderungspläne (§ 41).....	162
d) Bevorzugte Aufnahme in den Bundesdienst (§ 42).....	163
e) Bevorzugung beim beruflichen Aufstieg (§ 43).....	166
f) Bevorzugung bei der Aus- und Weiterbildung (§ 44).....	166
g) Rechtsfolgen bei Verletzung des Frauenförderungsgebotes	166
h) Zur verfassungsmäßigen Zulässigkeit von Quoten.....	168
5. Sonderbestimmungen für Landeslehrer (§ 45).....	171
6. Sonderbestimmungen für Angehörige von Universitäten und Universitäten der Künste (§§ 46f).....	171
C. Diskriminierungsschutz und Frauenförderung im Bereich der Universitäten.....	173
1. Allgemeines.....	173
2. Mitwirkungs- und Einspruchsrechte des Arbeitskreises für Gleichbehandlungsfragen bei Personalentscheidungen (§ 40 UOG 1993 und § 40 KUOG).....	174
3. Verhältnis des Universitätsorganisationsrechts zum B-GBG.....	176

D. Gleichbehandlungsgesetze für den öffentlichen Dienst der Länder und Gemeinden.....	178
XII. Antidiskriminierungsgesetzgebung und Frauenförderung im Europarecht.....	180
A. Allgemeines.....	180
B. Art 141 (ex Art 119) EGV.....	184
1. Wirtschaftliche und soziale Zielsetzungen.....	184
2. Unmittelbare Anwendbarkeit und Gemeinschaftsgrundrecht	185
3. Das Diskriminierungsverbot des Art 141 EGV.....	186
a) Der Entgeltbegriff des Art 141 EGV.....	186
b) Gleiche und gleichwertige Arbeit.....	189
c) Von Art 141 erfaßte Formen der Diskriminierung.....	190
d) Rechtsfolgen eines Verstoßes gegen Art 141.....	192
4. Positive Aktionen.....	193
C. Die Lohngleichheitsrichtlinie 75/117/EWG.....	194
D. Die Gleichbehandlungsrichtlinie 76/207/EWG.....	195
E. Die Beweislastrichtlinie 97/80/EG.....	198
F. Die mittelbare Diskriminierung in der Judikatur des EuGH.....	201
1. Allgemeines.....	201
2. Die Tatbestand der mittelbaren Diskriminierung im Einzelnen	204
a) Tatbestandsvoraussetzungen.....	204
(a) Benachteiligende Differenzierung.....	204
(b) Überwiegende Benachteiligung der Angehörigen eines Geschlechts.....	207
(c) Zurechnungszusammenhang.....	209
(d) Kein subjektives Element.....	211
b) Rechtfertigungsmöglichkeiten.....	211
G. Quotenregelungen und Europarecht.....	215
1. Allgemeines.....	215
2. Das Urteil des EuGH in der Rs „Kaianke“.....	217
3. Das Urteil des EuGH in der Rs "Marschall".....	224
4. Das Urteil des EuGH in der Rs „Badeck“.....	227
5. Das Urteil des EuGH in der Rs "Anderson".....	234
6. Zur Vereinbarkeit der §§42 und 43 B-GBG mit dem Europarecht.....	236
XIII. Zusammenfassung.....	241
XIV. Literaturverzeichnis.....	247
XV. Abkürzungsverzeichnis.....	258