



Kommunalpolitik in der Bundesrepublik

Möglichkeiten und Grenzen

Inhaltsverzeichnis

1. Kommunalpolitik heute:

<i>Kommunale Gesellschaftspolitik oder gemeindliche Selbstverwaltung</i> . . .	1
1.1 Stellenwert kommunaler Politik	8
1.1.1 Bestimmung des Gegenstandes.	8
1.1.2 Gemeinde als Teil des politischen Systems.	11
1.1.3 Verhältnis von Kommunalpolitik und Parteipolitik	14
1.2 Traditionen der Selbstverwaltung.	19
1.2.1 Städtische Selbstverwaltung im Agrarstaat	19
1.2.2 Selbstverwaltung im Industrialisierungsprozeß.	22
1.2.3 Rekonstruktion der gemeindlichen Selbstverwaltung	27
1.3 Gemeinden im Sozialstaat	30
1.3.1 Kommunale Autonomie vs. Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse.	31
1.3.2 Planungs-, Aufgaben- und Finanzverbund vs. Selbstverwaltungsgarantie.	34
1.3.3 Aktuelle Probleme der Kommunalpolitik.	36

2. Aufgaben der Gemeinden:

<i>Bürgernahe Versorgung und kleinräumige Umweltgestaltung</i>	39
2.1 Bürgernahe Versorgung mit öffentlichen Dienstleistungen	40
2.1.1 Darstellung anhand des Verwaltungsaufbaus.	41
2.1.2 Niederschlag in der Ausgabenseite des Haushaltsplans	45
2.2 Kleinräumige Steuern der Umweltgestaltung.	50
2.2.1 Kommunale Entwicklungsplanung — Planwerk oder Aufgabe?.	50
2.2.2 Steuerungsmöglichkeiten der Gemeinden.	54
2.2.3 Zusammenhänge mit überörtlichen Planungen.	60
2.3 Kommunale Aufgaben im Wandel.	63
2.3.1 Versuche einer systematischen Erfassung	64
2.3.2 Abgrenzung zwischen privater Wirtschaft und öffentlichen Dienstleistungen.	66
2.3.3 Vorschläge zur Privatisierung öffentlicher Aufgaben	69

3. Finanzierung kommunaler Aufgaben:

<i>Politische Anforderungen und wirtschaftliche Rahmenbedingungen</i>	. 73
3.1 Entgelte, Gebühren und Beiträge der Bürger	. . . . . 74
3.1.1 Kostendeckung bei Entgelten und Gebühren	. . . . . 74
3.1.2 Beiträge zwischen öffentlichem und privatem Nutzen	. . . . . 76
3.2 Steuereinnahmen der Gemeinden	. . . . . 79
3.2.1 Kommunale Realsteuern (Grund- und Gewerbesteuer)	. . . . . 81
3.2.2 Wirkungen der Finanzreform (Gemeindeanteil an der Einkommensteuer)	. . . . . 86
3.3 Vermögensumschichtung und Kreditaufnahme	. . . . . 89
3.4 Finanzausweisungen von Bund und Land	. . . . . 94
3.4.1 Schlüsselzuweisungen und Ausgleichszahlungen	. . . . . 95
3.4.2 Zweckzuweisungen als „Goldener Zügel“	. . . . . 100
3.4.3 Langfristige Wirkungen der Zweckzuweisungen	. . . . . 105

4. Entscheidung über gemeindliche Aufgaben:

<i>Kommunale Selbstverwaltung oder Demokratie in überschaubaren Einheiten</i>	. . . . . 111
4.1 Kommunales Entscheidungssystem	. . . . . 111
4.1.1 Institutionen der kommunalen Selbstverwaltung	. . . . . 112
4.1.2 Formen lokaler Öffentlichkeit	. . . . . 116
4.1.3 Elemente der Politikverflechtung	. . . . . 119
4.2 Kommunaler Entscheidungsprozeß	. . . . . 122
4.2.1 Vorbereitung und Beratung von Vorlagen	. . . . . 122
4.2.2 „Vorentscheider“ als politische Manager	. . . . . 126
4.3 Beratung des Gemeindehaushalts	. . . . . 131
4.4 Entscheidung über einen Bebauungsplan	. . . . . 138
Anmerkungen	. . . . . 147
Kommentierte Bibliographie	. . . . . 171
Abkürzungsverzeichnis	. . . . . 199
Verzeichnis der Abbildungen + Tabellen	. . . . . 200
Sachregister	. . . . . 201