



# Kommunalpolitik in der Bundesrepublik

Möglichkeiten und Grenzen

# Inhaltsverzeichnis

## 1. Kommunalpolitik heute:

<i>Kommunale Gesellschaftspolitik oder gemeindliche Selbstverwaltung</i> . . .	1
1.1 Stellenwert kommunaler Politik . . . . .	8
1.1.1 Bestimmung des Gegenstandes. . . . .	8
1.1.2 Gemeinde als Teil des politischen Systems. . . . .	11
1.1.3 Verhältnis von Kommunalpolitik und Parteipolitik . . . . .	14
1.2 Traditionen der Selbstverwaltung. . . . .	19
1.2.1 Städtische Selbstverwaltung im Agrarstaat . . . . .	19
1.2.2 Selbstverwaltung im Industrialisierungsprozeß. . . . .	22
1.2.3 Rekonstruktion der gemeindlichen Selbstverwaltung . . . . .	27
1.3 Gemeinden im Sozialstaat . . . . .	30
1.3.1 Kommunale Autonomie vs. Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse. . . . .	31
1.3.2 Planungs-, Aufgaben- und Finanzverbund vs. Selbstverwaltungsgarantie. . . . .	34
1.3.3 Aktuelle Probleme der Kommunalpolitik. . . . .	36

## 2. Aufgaben der Gemeinden:

<i>Bürgernahe Versorgung und kleinräumige Umweltgestaltung</i> ....	39
2.1 Bürgernahe Versorgung mit öffentlichen Dienstleistungen	40
2.1.1 Darstellung anhand des Verwaltungsaufbaus. . . . .	41
2.1.2 Niederschlag in der Ausgabenseite des Haushaltsplans . . . . .	45
2.2 Kleinräumige Steuern der Umweltgestaltung. . . . .	50
2.2.1 Kommunale Entwicklungsplanung — Planwerk oder Aufgabe?. . . . .	50
2.2.2 Steuerungsmöglichkeiten der Gemeinden. . . . .	54
2.2.3 Zusammenhänge mit überörtlichen Planungen. . . . .	60
2.3 Kommunale Aufgaben im Wandel. . . . .	63
2.3.1 Versuche einer systematischen Erfassung . . . . .	64
2.3.2 Abgrenzung zwischen privater Wirtschaft und öffentlichen Dienstleistungen. . . . .	66
2.3.3 Vorschläge zur Privatisierung öffentlicher Aufgaben . . . . .	69

### **3. Finanzierung kommunaler Aufgaben:**

<i>Politische Anforderungen und wirtschaftliche Rahmenbedingungen</i>	. 73
3.1 Entgelte, Gebühren und Beiträge der Bürger	. . . . . 74
3.1.1 Kostendeckung bei Entgelten und Gebühren	. . . . . 74
3.1.2 Beiträge zwischen öffentlichem und privatem Nutzen	. . . . . 76
3.2 Steuereinnahmen der Gemeinden	. . . . . 79
3.2.1 Kommunale Realsteuern (Grund- und Gewerbesteuer)	. . . . . 81
3.2.2 Wirkungen der Finanzreform (Gemeindeanteil an der Einkommensteuer)	. . . . . 86
3.3 Vermögensumschichtung und Kreditaufnahme	. . . . . 89
3.4 Finanzausweisungen von Bund und Land	. . . . . 94
3.4.1 Schlüsselzuweisungen und Ausgleichszahlungen	. . . . . 95
3.4.2 Zweckzuweisungen als „Goldener Zügel“	. . . . . 100
3.4.3 Langfristige Wirkungen der Zweckzuweisungen	. . . . . 105

### **4. Entscheidung über gemeindliche Aufgaben:**

<i>Kommunale Selbstverwaltung oder Demokratie in überschaubaren Einheiten</i>	. . . . . 111
4.1 Kommunales Entscheidungssystem	. . . . . 111
4.1.1 Institutionen der kommunalen Selbstverwaltung	. . . . . 112
4.1.2 Formen lokaler Öffentlichkeit	. . . . . 116
4.1.3 Elemente der Politikverflechtung	. . . . . 119
4.2 Kommunaler Entscheidungsprozeß	. . . . . 122
4.2.1 Vorbereitung und Beratung von Vorlagen	. . . . . 122
4.2.2 „Vorentscheider“ als politische Manager	. . . . . 126
4.3 Beratung des Gemeindehaushalts	. . . . . 131
4.4 Entscheidung über einen Bebauungsplan	. . . . . 138
Anmerkungen	. . . . . 147
Kommentierte Bibliographie	. . . . . 171
Abkürzungsverzeichnis	. . . . . 199
Verzeichnis der Abbildungen + Tabellen	. . . . . 200
Sachregister	. . . . . 201