

---

Timm Beichelt

# Deutschland und Europa

Die Europäisierung des politischen Systems

2. Auflage

 Springer VS

---

# Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| <b>1 Einleitung</b> .....   | 1  |
| Literatur .....   | 9  |
| <b>2 „Europäisierung“ und politische Dynamik in Europa</b> .....  | 13 |
| 2.1 Der Europäisierungsbegriff: Einleitung .....  | 13 |
| 2.2 Das Misfit-Modell: Europäisierung als EU-induzierter<br>Adaptionsprozess .....                          | 17 |
| 2.3 Transformationsmodell: Europäisierung als Zusatzbedingung<br>des nationalen politischen Prozesses ..... | 22 |
| 2.4 Europäisierung als Makroprozess .....   | 26 |
| 2.5 Weitere begriffliche Setzungen: Europa- und EU-Strategie,<br>Interessen und Präferenzen .....           | 30 |
| 2.6 Analysemodelle und Systemebenen .....   | 34 |
| 2.6.1 Polity-Ebene .....  | 34 |
| 2.6.2 Politics-Ebene .....  | 36 |
| 2.6.3 Policy-Ebene .....  | 36 |
| 2.7 Ausblick .....  | 39 |
| Literatur .....   | 40 |
| <b>3 Der europäische Politik-Zyklus</b> .....   | 45 |
| 3.1 Zur Verwendung des Konzepts vom Politik-Zyklus .....  | 45 |
| 3.2 Der Referenzrahmen des europäischen Politik-Zyklus .....  | 49 |
| 3.3 Willensbildung auf EU-Ebene: nationale Akteure zwischen<br>Einflussnahme und Steuerungsverlust .....    | 52 |
| 3.3.1 Interessenartikulation .....  | 52 |
| 3.3.2 Interessenaggregation .....   | 57 |
| 3.3.3 Entscheidungsfindung .....  | 62 |

|          |   |            |
|----------|---|------------|
| 3.4      | Willensbildung auf deutscher Ebene: zwischen Anpassung und Gestaltung .....   | 80         |
| 3.4.1    | Eins-zu-eins-Transposition oder integrierte Gesetzgebung? .....   | 81         |
| 3.4.2    | Das nachholende Element der nationalen Willensbildung: Stärkung oder Schwächung des Nationalstaats? .....           | 83         |
| 3.4.3    | Die Instanzen der nachholenden nationalen Willensbildung .....  | 85         |
| 3.5      | Implementation: administrative Umsetzung und Kontrolle .....  | 89         |
| 3.5.1    | Umsetzung und Durchführung .....  | 92         |
| 3.5.2    | Kontrolle .....   | 99         |
| 3.6      | Fazit: Der Wandel des „europapolitischen“ Paradigmas .....  | 104        |
|          | Literatur .....   | 111        |
| <b>4</b> | <b>Europäisierung als Makroprozess: Entgrenzung des politischen Sinnhorizonts?</b> .....                            | <b>119</b> |
| 4.1      | Zur Konstruktion des Verhältnisses von Nation und Europa nach 1945: drei Stränge der deutschen Deutungskultur ..... | 121        |
| 4.1.1    | Erster Strang: Auseinandersetzung mit der eigenen Nation .....  | 123        |
| 4.1.2    | Zweiter Strang: Flucht nach Europa .....  | 131        |
| 4.1.3    | Aneignung und zunehmende EU-Skepsis .....   | 140        |
| 4.1.4    | Antworten auf EU-Skepsis .....  | 161        |
| 4.2      | Einstellungsebene: die moderat geöffnete Soziokultur .....  | 170        |
| 4.2.1    | Europäisches Moment und deutsche Identität .....  | 170        |
| 4.2.2    | Unterstützung der EU-Mitgliedschaft .....   | 177        |
| 4.3      | Europäisierung als Makroprozess: vom Konsens-Europa zur kontestierbaren Gemeinschaft .....                          | 185        |
|          | Literatur .....   | 188        |
| <b>5</b> | <b>Die intermediäre Sphäre: die Vertretung gesellschaftlicher Präferenzen zwischen Berlin und Brüssel</b> .....     | <b>199</b> |
| 5.1      | Interessengruppen .....   | 203        |
| 5.1.1    | Zum Charakter der lobbyistischen Interessenvertretung in der EU .....   | 204        |
| 5.1.2    | Die Existenz paralleler Einflusskanäle .....  | 209        |
| 5.2      | Parteiensystem: verdeckte Europäisierung der Parteipolitik? .....   | 218        |
| 5.2.1    | Nationale und europäische Parteien: ein lose verknüpftes Netz .....   | 220        |

|          |   |            |
|----------|---|------------|
| 5.2.2    | Organisationsmerkmale .....   | 226        |
| 5.2.3    | Programmatisch-inhaltliche Dimension .....  | 230        |
| 5.3      | Europäisierung als Transformation: die wachsende<br>Relevanz der Partikularinteressen .....             | 237        |
|          | Literatur .....   | 243        |
| <b>6</b> | <b>Von der Exekutive zur Legislative: die Bundesregierung in<br/>der Europapolitik .....</b>            | <b>251</b> |
| 6.1      | Die Europa-Strategie des interessengeleiteten<br>Integrationismus .....                                 | 254        |
| 6.1.1    | Bereitschaft zur Aufgabe von Souveränitätsrechten .....   | 256        |
| 6.1.2    | Haushaltsposition .....   | 257        |
| 6.1.3    | Bereitschaft zu Kompromissen im Konfliktfall .....  | 260        |
| 6.2      | Die Organisation der EU-Strategie .....   | 262        |
| 6.2.1    | Europa-Strategie: Politische Leitlinienentwicklung<br>zwischen Bundeskanzler- und Auswärtigem Amt ..... | 263        |
| 6.2.2    | Die Verwaltung der EU-Politik: Europapolitische<br>Koordinierung .....                                  | 269        |
| 6.3      | Implementation als interessengeleitetes Verwaltungshandeln .....  | 280        |
| 6.4      | Europäisierung als Adaption: effektivitätsorientierte<br>Interessenvertretung .....                     | 285        |
|          | Literatur .....   | 288        |
| <b>7</b> | <b>Bundestag und Bundesrat: nachgelagerte Instanzen mit<br/>Mitwirkungspotenzial .....</b>              | <b>295</b> |
| 7.1      | Der Bundestag in der EU-Politik: die rechtliche Entwicklung ...   | 299        |
| 7.1.1    | Frühphase und Maastricht-Regeln .....   | 299        |
| 7.1.2    | Dynamik ab Mitte der 2000er-Jahre .....   | 304        |
| 7.1.3    | Das neue EUZBBG in der Fassung von 2013 .....   | 313        |
| 7.2      | Das institutionelle Profil der parlamentarischen EU-Politik .....                                       | 319        |
| 7.2.1    | Informationsmanagement und „Priorisierung“ .....  | 319        |
| 7.2.2    | EU-Ausschuss, Fachausschüsse und Fraktionen .....   | 322        |
| 7.2.3    | Verwaltungsaufbau im Bundestag .....  | 326        |
| 7.2.4    | Präsenz in Brüssel: das Verbindungsbüro .....   | 328        |
| 7.3      | Parlamentarische Repräsentation und Konkurrenz der<br>Ordnungsmodelle .....                             | 332        |
| 7.4      | Subsidiarität auf dem Prüfstand: die deutschen<br>Länder in der EU .....                                | 341        |
| 7.4.1    | Die Bundesländer in der Europapolitik:<br>das institutionelle Setting .....                             | 341        |

|          |   |            |
|----------|---|------------|
| 7.4.2    | Zwischen Koordination und Konkurrenz: die Fortsetzung der bundesdeutschen Verflechtung auf der EU-Ebene .....         | 351        |
| 7.5      | Europäisierung als Adaption: Die Transformation der Parlamentsfunktion .....  | 358        |
|          | Literatur .....   | 364        |
| <b>8</b> | <b>Fazit: Charakterveränderung der Demokratie</b> .....   | <b>371</b> |
| 8.1      | Von der Demokratie zu Legitimation und Legitimität .....  | 374        |
| 8.2      | Dimensionen der Legitimation im Zuge der Europäisierung ....  | 385        |
| 8.2.1    | Government by/with the people: von der allgemein-territorialen Partizipation zur interessengeleiteten Inklusion ..... | 387        |
| 8.2.2    | Government of the people – von der partizipativen zur responsiven Repräsentation .....                                | 389        |
| 8.2.3    | Government for the people – Autonomiegewinn und technokratische Tendenz .....   | 397        |
| 8.3      | Fazit: Demokratie in Europa auf schwankendem Grund .....  | 405        |
|          | Literatur .....   | 411        |