

# Ausgabenintensität öffentlicher Aufgaben

Gesamtredaktion:

Dr. Gerhard Lehner  
o. Univ.-Prof. Dr. Karl Socher

Mit Beiträgen von:

Mag. Dr. Bernd Genser  
Mag. Dr. Robert Holzmann  
Dr. Rudolf Jettmar  
Dr. Elisabeth Langer  
Dr. Gerhard Lehner  
Mag. Dr. Gabriel Obermann

HERAUSGEGEBEN  
VOM INSTITUT FÜR ANGEWANDTE SOZIAL- UND WIRTSCHAFTS-  
FORSCHUNG  
IM  
SIGNUM-VERLAG  
1982

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	VII
<b>I. Einführung .....</b>	<b>1</b>
Karl Socher, Gerhard Lehner	
A. Öffentliche Aufgaben und Ausgaben .....	1
B. Zielsetzung und Aufbau der Untersuchung .....	2
C. Substitution wirtschaftspolitischer Instrumente und Ausgabenintensität .....	3
1. Normensetzende oder finanzpolitische Instrumente .....	4
2. Zusammenhänge von Steuern und Ausgabenintensität .....	4
D. Probleme der funktionalen Ausgabengliederung .....	5
<b>II. Entwicklung und Bestimmungsfaktoren der Gesundheitsausgaben des Bundes, der Länder und von Wien .....</b>	<b>8</b>
Gabriel Obermann	
A. Fragestellung .....	8
B. Entwicklung und Struktur der Gesundheitsausgaben des Bundes, der Länder und von Wien .....	9
1. Gesamte Gesundheitsausgaben .....	9
2. Zur Aufgabenverteilung im Gesundheitswesen .....	10
3. Gesundheitsausgaben des Bundes .....	10
4. Gesundheitsausgaben der Länder (ohne Wien) .....	13
5. Gesundheitsausgaben von Wien .....	14
C. Bestimmungsfaktoren der Gesundheitsausgaben: Theorie und empirische Evidenz .....	16
1. Ansätze zur Erklärung der aufgabenbereichsspezifischen Ausgaben .....	16
2. Empirische Befunde .....	19
a) Einfluß der Preisentwicklung .....	19
b) Ebenenspezifische Erklärungsfaktoren .....	21
c) Bedeutung der Folgekosten .....	22
3. Leistungsumfang und Effizienz der öffentlichen Aufgabenerfüllung .....	23
D. Tendenzen der ebenenspezifischen Ausgabenentwicklung .....	25
E. Abschließende Bemerkungen .....	27
<b>III. Soziale Wohlfahrt .....</b>	<b>29</b>
Bernd Genser, Robert Holzmann	
A. Struktur und Entwicklung der Gesamtausgaben .....	29
B. Aufgabenbereiche des Bundes .....	31
1. Leistungen des Bundes zur Sozialversicherung .....	31
a) Beiträge des Bundes zur Pensionsversicherung .....	32
b) Aufwand für Ausgleichszulagen .....	34

2. Familienlastenausgleich . . . . .	35
a) Ausgleichsfonds für Familienbeihilfen . . . . .	35
aa) Familien- und Geburtenbeihilfe . . . . .	38
bb) Schülerfreifahrt und unentgeltliche Schulbücher . . . . .	39
cc) Sonstige Leistungen des Familienlastenausgleichs . . . . .	39
b) Der Bund als Selbstträger der Familien- und Geburtenbeihilfe . . . . .	40
3. Arbeitsmarktverwaltung . . . . .	40
a) Arbeitsmarktförderung . . . . .	43
b) Sonderunterstützungen . . . . .	44
c) Arbeitslosenunterstützung . . . . .	44
4. Soziale Versorgungsprogramme und Preisausgleichsmaßnahmen . . . . .	45
C. Ausgaben der nachgeordneten Gebietskörperschaften . . . . .	46
D. Zusammenfassung und Ausblick . . . . .	47
<b>IV. Wohnbauförderung . . . . .</b>	<b>51</b>
Elisabeth Langer	
A. Entwicklungstendenzen am Wohnungsmarkt . . . . .	51
B. Wohnbauförderung vor 1968 . . . . .	52
C. Wohnbauförderung seit 1968 . . . . .	53
1. Gesetzliche Regelungen . . . . .	53
2. Ausgaben des Bundes . . . . .	54
3. Ausgaben der Länder . . . . .	55
4. Ausgaben der Gemeinden . . . . .	56
5. Zusammenfassende Betrachtung der Ausgaben . . . . .	58
D. Formen der Wohnbauförderung . . . . .	60
E. Wohnungsverbesserung . . . . .	64
F. Steuerliche Förderungsmaßnahmen . . . . .	66
G. Zusammenfassung . . . . .	69
<b>V. Die Ausgaben zur Wirtschaftsförderung . . . . .</b>	<b>72</b>
Gerhard Lehner	
A. Vorbemerkung . . . . .	72
B. Ansatzpunkte, Wirkungen und Zielsetzungen der Ausgaben zur Wirtschaftsförderung . . . . .	72
C. Entwicklung und Abgrenzung der Ausgaben für Wirtschaftsförderung . . . . .	73
1. Abgrenzungskriterien . . . . .	73
2. Ausmaß und Entwicklung der Ausgaben zur Wirtschaftsförderung . . . . .	74
D. Förderung der Land- und Forstwirtschaft . . . . .	78
1. Ursachen und Entwicklung . . . . .	78
2. Auswirkungen der Zinsstützungen in der Land- und Forstwirtschaft . . . . .	80

3. Die Preisausgleiche . . . . .	81
4. Sonstige Förderungen . . . . .	82
E. Industrie und Gewerbe . . . . .	83
1. Ausmaß und Aufgliederung der Förderung . . . . .	83
2. Investitionsförderungen . . . . .	84
3. Haftungen . . . . .	85
F. Förderung der privaten Dienstleistungen (Fremdenverkehr) . . . . .	86
G. Zusammenfassung und Ausblick . . . . .	88
<b>VI. Gesetze als Ursache für Ausgabensteigerungen . . . . .</b>	<b>90</b>
Rudolf Jettmar	
A. Allgemeine Problematik . . . . .	90
1. Entwicklung und Einteilung der Rechtsvorschriften . . . . .	90
2. Abgrenzung des Untersuchungsgegenstandes . . . . .	92
B. Chronologische Übersicht über anspruchsbegründende Bundesgesetze (1968-1978) . . . . .	95
C. Beispiele für Schätzungen der finanziellen Auswirkungen gesetzlicher Maßnahmen . . . . .	102
<b>VII. Entwicklung und Bestimmungsfaktoren der Ausgabenintensität bei Bund und Ländern - Zusammenfassende Betrachtung . . . . .</b>	<b>104</b>
Gerhard Lehner	
A. Verschiebungen in den Aufgabenbereichen . . . . .	104
B. Die Ausgabenintensität in der Erstellung öffentlicher Leistungen . . . . .	107
C. Entwicklung der Umverteilungsausgaben . . . . .	110
D. Auswirkungen der Finanzierungsausgaben . . . . .	112
E. Zusammenfassung und Ausblick . . . . .	114
Literaturverzeichnis . . . . .	117