

# Investitionsanreize in Europa

EU-Steuerharmonisierung  
und österreichische  
Regionalförderungsprogramme

von

Mag. Dr. Johann Sollgruber

Mag. Karl Obernosterer

Mag. Markus Seidl

Mag. Roland Ziegler

 LINDE  
VERLAG

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	5
Widmungsseite .....	6
Die Autoren .....	7
1. EU-Steuerharmonisierung: aktueller Stand .....	13
1.1. Von der Steuerharmonisierung zur Steuerkoordinierung .....	14
1.1.1. EU-Maßnahmen in Bezug auf die direkten Steuern .....	15
1.1.2. Vorschläge der Europäischen Kommission in Bezug auf direkte Steuern .....	15
Exkurs 1: Euro-Einführung .....	16
Exkurs 2: Institutionelle Reformen (EU-Gipfel von Nizza) .....	21
1.2. Aktuelle Rechtsprechung und Entscheidungen des EuGH im Zusammenhang mit direkten Steuern .....	23
1.2.1. Natürliche Personen .....	24
1.2.1.1. Rechtssache Schumacker .....	24
1.2.1.2. Rechtssache Bachmann .....	25
1.2.1.3. Rechtssache Gilly .....	25
1.2.2. Unternehmens- bzw. Betriebsstättenbesteuerung .....	28
1.2.2.1. Rechtssache St. Gobain .....	28
1.2.2.2. Rechtssache Safir .....	29
1.2.2.3. Rechtssache Verkooijen .....	29
1.2.2.4. Rechtssache Eurowings .....	31
1.2.2.5. Rechtssache ICI (Großbritannien) .....	31
1.3. Steuerpaket der Europäischen Union .....	31
1.4. Aktueller Stand der europaweiten Zinsertragsbesteuerung – mögliche Auswirkungen auf Österreich .....	34
1.4.1. Grundsätze der europäischen Zinsertragsbesteuerung .....	34
1.4.2. Exkurs: Anonymität .....	38
1.5. Steuerwettbewerb zwischen den EU-Mitgliedsländern – Der Verhaltenskodex zur Unternehmensbesteuerung in der EU .....	42
1.6. Aufstellung der potentiell schädlichen Steuermaßnahmen .....	48
1.7. Das neue Mehrwertsteuerprogramm der EU .....	57
1.7.1. Exkurs: Verbrauchsteuern .....	58
1.7.2. Zur Historie der bisherigen MWSt-Harmonisierung .....	59
1.7.3. Möglichkeiten zur Intensivierung der MWSt-Harmonisierung .....	61
1.7.4. Conclusio .....	63

1.8. Die Mehrwertsteuersätze in den EU-Mitgliedstaaten .....	64
1.9. Besteuerung des elektronischen Geschäftsverkehrs .....	84
1.9.1. Vorbemerkungen und allgemeine Erläuterungen .....	84
1.9.2. Entwicklung eines Rechtsrahmens für E-Commerce .....	84
1.9.3. Leitlinien der Europäischen Kommission .....	88
1.9.4. Unternehmensbesteuerung beim E-Commerce .....	90
1.9.5. Signaturrechtlinie zum elektronischen Geschäftsverkehr ..	90
2. Steuervorteile in Osteuropa und EU-Beitrittsländern, Geldwäsche und Offshore-Finanzplätze .....	93
2.1. Vorbemerkungen und allgemeine Ausführungen .....	93
Exkurs 3: EU-Erweiterungsprozess .....	94
2.2. Länderanalysen – Zusammenfassung der Steueranreize .....	96
2.2.1. Bulgarien .....	96
2.2.2. Estland .....	97
2.2.3. Lettland .....	98
2.2.4. Litauen .....	99
2.2.5. Malta .....	99
2.2.6. Polen .....	102
2.2.7. Rumänien .....	103
2.2.8. Slowakei .....	104
2.2.9. Slowenien .....	105
2.2.10. Tschechische Republik .....	105
2.2.11. Ungarn .....	106
2.2.12. Zypern .....	106
3. Wo investieren – optimale Steuerplanung und Investitions- entscheidung .....	109
Exkurs 4: Steuerreform in Deutschland .....	129
4. EU-Regionalpolitik (Zeitraum 2000 bis 2006) .....	131
4.1. Hintergründe und grundsätzliche Überlegungen .....	131
4.2. Instrumente zur Umsetzung der EU-Regional- und Strukturpolitik .....	133
4.2.1. Der Europäische Fonds für regionale Entwicklung .....	133
4.2.2. Der Europäische Sozialfonds .....	134
4.2.3. Der Europäische Ausrichtungs- und Garantiefonds für die Landwirtschaft .....	135
4.2.4. Das Finanzinstrument für die Ausrichtung der Fischerei und Aquakultur .....	136

4.3. Agenda 2000 .....	137
4.3.1. Reform der EU-Regionalpolitik 2000–2006 .....	137
4.3.2. Die Auswirkungen auf die Regionalpolitik auf euro- päischer Ebene .....	137
4.3.2.1. Konzentration .....	138
4.3.2.2. Programmplanung .....	147
4.3.2.3. Partnerschaft .....	148
4.3.2.4. Zusätzlichkeit .....	148
4.3.2.5. Evaluierung und Kontrolle .....	148
4.4. Die österreichischen Strukturfonds-Programme 2000–2006 .....	149
4.4.1. Neue Förderungslandschaft in Österreich .....	149
4.4.1.1. Stärkere Konzentration der Förderungen .....	149
4.4.1.2. Neue Umsetzungsstrukturen .....	152
4.4.2. Ziel-1-Programm Burgenland .....	158
4.4.3. Ziel-2-Programme .....	158
4.4.4. Ziel-3-Programm .....	160
4.4.5. Gemeinschaftsinitiativen .....	161
4.4.5.1. INTERREG .....	163
4.4.5.2. URBAN .....	166
4.4.5.3. LEADER + .....	167
4.4.5.4. EQUAL .....	168
4.5. Die österreichischen Regionalprogramme im Detail .....	168
4.5.1. Ziel-1-Programm Burgenland 2000–2006 .....	169
4.5.2. Ziel-2-Programm Kärnten 2000–2006 .....	178
4.5.3. Ziel-2-Programm Niederösterreich 2000–2006 .....	182
4.5.4. Ziel-2-Programm Oberösterreich 2000–2006 .....	187
4.5.5. Ziel-2-Programm Salzburg 2000–2006 .....	193
4.5.6. Ziel-2-Programm Steiermark 2000–2006 .....	197
4.5.7. Ziel-2-Programm Tirol 2000–2006 .....	202
4.5.8. Ziel-2-Programm Vorarlberg 2000–2006 .....	208
4.6. Strukturpolitische Förderungen für EU-Beitrittskandidaten .....	212
4.6.1. PHARE .....	213
4.6.2. ISPA – Strukturpolitisches Instrument zur Vorbereitung auf den Beitritt .....	215
4.6.3. SAPARD .....	217
4.7. Wettbewerbsrechtliche Aspekte .....	217
4.7.1. De-minimis-Beihilfen .....	218
4.7.2. Was sind staatliche Beihilfen? .....	219
4.7.3. Ausnahmen vom Beihilfeverbot .....	219
4.7.4. Zusätzliche Ausnahmen über „horizontale Vorschriften“ ..	222

Anhang .....	225
Anhang 1: Schlussfolgerungen des ECOFIN-Rates vom 1.12.1997 zur Steuerpolitik (Verhaltenskodex, 98/C 2/01) .....	225
Anhang 2: Mitteilung der Kommission über die Anwendung der Vorschriften über staatliche Beihilfen auf Maßnahmen im Bereich der direkten Unternehmensbesteuerung (98/C 384/03) ..	234
Anhang 3: Vademecum der Europäischen Kommission: Gemeinschaftsvorschriften über staatliche Beihilfen .....	247
Anhang 4: Anmeldeformular für Beihilfen mit regionaler Zielsetzung...	274
Anhang 5: Informationspaket der Europäischen Kommission: Zugang zu Finanzmitteln für EU-Unternehmen .....	286
Anhang 6: Informationsteil .....	299
6.1. Kontakt- und Informationsstellen zur Regionalpolitik .....	299
6.2. Weiterführende Internet-Adressen .....	304
6.3. Weiterführende Literatur und Rechtsquellen .....	307
Stichwortverzeichnis .....	313