

Florian Meyerhöfer

Soziale Mindeststandards in Europa

Deutsche und französische
soziale Minima im Angesicht
der Harmonisierungspolitik
der Europäischen Union



PETER LANG
Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung und Konzeption der Arbeit	11
1.1	Einleitung und Problemstellung	11
1.2	Vorgehensweise	12
1.3	Quellenlage und Forschungsarbeit	15
2	Sozialpolitik in Europa	16
2.1	Theorie der Sozialpolitik	18
2.1.1	Definitionen und Abgrenzungen	18
2.1.2	Begründung staatlicher Sozialpolitik	19
2.1.3	Ziele staatlicher Sozialpolitik	25
2.1.4	Teilbereiche der Sozialpolitik	27
2.1.5	Soziale Minima	31
2.1.6	Theoretischer Bezugsrahmen für soziale Mindeststandardpolitik	33
2.1.7	Zusammenfassung	38
2.2	Historische Grundlagen der Sozialpolitik in Europa	40
2.2.1	Grundmechanismen der Versorgung	41
2.2.2	Erste sozialpolitische Gesetzeswerke	41
2.2.3	Die sozio-demographische Ausgangslage in Deutschland und Frankreich	43
2.2.4	Sozialpolitische Aktionsfelder	46
2.3	Deutsche Sozialpolitik	48
2.3.1	Von den Anfängen deutscher Sozialpolitik bis 1918	48
2.3.2	Sozialpolitik der Weimarer Republik und des Dritten Reiches (1918 –1945)	51
2.3.3	Sozialgesetzgebung der Bundesrepublik	54
2.3.4	Charakteristische Merkmale	57
2.3.5	Mindeststandards	59

2.4	Französische Sozialpolitik	60
2.4.1	Von den Anfängen der Sozialpolitik bis 1945	60
2.4.2	Sozialpolitik in der IV. und V. Republik: von 1945 bis zur Krise von 1973	62
2.4.3	Französische Sozialpolitik von 1973 bis heute	66
2.4.4	Charakteristische Merkmale	67
2.4.5	Mindeststandards	69
2.5	Zusammenfassung: Sozialpolitik im Vergleich	70
3	Europäische Union und Harmonisierung	74
3.1	Normative Analyse der Verteilung sozialpolitischer Kompetenzen	74
3.1.1	Integrationsstufen eines Marktsystems nach Wise/Gibb	74
3.1.2	Ökonomische Theorien der Integration	75
3.1.3	Rechtliche Theorien der Integration	81
3.1.4	Zusammenfassung	84
3.2	Politische Produktion im Mehrebenensystem der Europäischen Union	86
3.2.1	Institutioneller Aufbau der EU: Organe und Instanzen	86
3.2.2	Rechtsgefüge und Rechtsnormen	90
3.2.3	Entscheidungsprozesse	93
3.2.4	Zusammenfassung	98
3.3	Entwicklung des Primärrechts der EU im Bereich der Sozialpolitik	99
3.3.1	EG-Gründungsvertrag	103
3.3.2	Einheitliche Europäische Akte	106
3.3.3	Gemeinschaftscharta der sozialen Grundrechte	109
3.3.4	Unionsvertrag (Vertrag von Maastricht)	112
3.3.5	Vertrag von Amsterdam	116
3.3.6	Zusammenfassung	117
3.4	Kompetenzausschöpfung durch Sekundärrechtsproduktion	121
3.4.1	Auswertung von Sekundärrechtserlassen im Bereich sozialer Minima	122
3.4.2	Konzeptionalisierungen und Initiativen der Kommission	124
3.4.3	Stellungnahmen der Organe der Europäischen Union	129
3.4.4	Zusammenfassung: Kompetenzausschöpfung durch Sekundärrechtserlasse	135

3.5	Zusammenfassung: Zwischenfazit der Harmonisierung	137
4	Nationale Mindeststandards im Angesicht der Harmonisierungspolitik der Europäischen Union	139
4.1	Soziale Mindeststandardpolitik in Deutschland	139
4.1.1	Eingliederung in den rechtlich-theoretischen Bezugsrahmen	139
4.1.2	Statistische Entwicklungen in der Mindeststandardpolitik	143
4.1.3	Kategorisierung	146
4.1.4	Versicherungsträger sozialer Minima in Deutschland	149
4.2	Instrumente sozialer Mindeststandardpolitik	150
4.2.1	Hilfe zum Lebensunterhalt	150
4.2.2	Hilfe in besonderen Lebenslagen	151
4.2.3	Leistungsschlüssel	152
4.3	Konzeption der deutschen Mindeststandardpolitik	154
4.3.1	Interventionsmechanismen	154
4.3.2	Besonderheiten	155
4.4	Soziale Mindeststandardpolitik in Frankreich	157
4.4.1	Eingliederung in den rechtlich-theoretischen Bezugsrahmen	157
4.4.2	Statistische Entwicklungen in der Mindeststandardpolitik	160
4.4.3	Kategorisierung	162
4.4.4	Versicherungsträger sozialer Minima in Frankreich	164
4.5	Instrumente sozialer Mindeststandardpolitik in Frankreich	165
4.5.1	Soziale Alterssicherung	165
4.5.2	Hinterbliebenenrente	166
4.5.3	Invaliditätsrente	167
4.5.4	Behindertenversorgung	168
4.5.5	Unterstützung für Alleinerziehende	170
4.5.6	Eingliederungshilfen	172
4.5.7	Fonds für spezifische Solidarität	174
4.5.8	Mindestlohn (SMIC)	174
4.6	Konzeption der französischen Mindeststandardpolitik	178
4.6.1	Interventionsmechanismen	178
4.6.2	Besonderheiten	179

4.7	Zusammenfassung: EU-Vorgaben und nationale Mindeststandards	181
4.7.1	Rechtslage	181
4.7.2	Deutsche und französische Mindeststandards im Angesicht der Harmonisierung	182
5	Zusammenfassung	186
6	Literaturverzeichnis	190