

ÖSTERREICHISCHE RAUMORDNUNGSKONFERENZ
ACHTER
RAUMORDNUNGSBERICHT

WIEN 1996

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
I. Entwicklung und Stand der gesamtösterreichischen Raumordnung	15
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen	15
2. Organisations- und verfahrensrechtliche Möglichkeiten, die das Bundes-Verfassungsgesetz der Raumordnung eröffnet	17
II. Wichtige Rahmenbedingungen und Trends der räumlichen Entwicklung in Österreich	19
1. Europäische Entwicklung	19
1.1 Österreich als Teil der europäischen Regionalentwicklungen	19
1.2 Raumentwicklungskonzepte auf europäischer Ebene	22
1.3 Raumwirksame Politik der EU	23
2. Nationale Entwicklung	28
2.1 Ergebnisse der Volkszählung 1991	28
2.1.1 Altersaufbau der Bevölkerung	28
2.1.2 Berufstätige	29
2.1.3 Bildungsstruktur der Bevölkerung	31
2.1.4 Beschäftigung und Arbeitsplätze	31
2.2 Regionale Arbeitsmarktentwicklung	38
2.2.1 Entwicklung der Arbeitskräftenachfrage	38
2.2.2 Entwicklung des Arbeitskräfteangebotes	39
2.2.3 Arbeitslosigkeit	40
2.3 Wirtschaft	45
2.3.1 Überblick	45
2.3.2 Sachgüterproduktion und Dienstleistungen	46
2.3.3 Land- und Forstwirtschaft	50
2.3.4 Tourismus	56
2.4 Verkehr	63
2.4.1 Straßenverkehrsentwicklung	63
2.4.2 Öffentlicher Personenverkehr: Trendwende im Ballungsraum	64
2.4.3 Güterverkehrsentwicklung	67
2.4.4 Donauschifffahrt	68
2.5 Umwelt	68
2.5.1 Luft	68
2.5.2 Wasser	72
2.5.3 Flächenverbrauch durch Siedlungen	73
III. Stand der Raumordnung und Regionalpolitik in Österreich	77
1. Das Österreichische Raumordnungskonzept 1991 und seine Umsetzung	77
1.1 Das Österreichische Raumordnungskonzept 1991	77
1.2 Die Umsetzung	78
1.2.1 Siedlungsentwicklung und Freiraum	78
1.2.2 Verkehr	83
1.2.3 Soziale Infrastruktur	84

1.2.4	Technische Infrastruktur	85
1.2.5	Regionale Wirtschaft	86
1.3	Ausblick	87
1.3.1	Strategische Schwerpunkte für die Siedlungspolitik	88
1.3.2	Strategische Orientierungen für Planungen zur regionalen Wirtschaftsentwicklung	91
1.3.3	Weiterentwicklung des Österreichischen Raumordnungskonzeptes	93
2.	Planungen und Maßnahmen des Bundes	95
2.1	Europäische Integration: Neue Rahmenbedingungen für raumbezogene Politik in Österreich	95
2.1.1	Änderung der Rahmenbedingungen	95
2.1.2	Auswirkungen für die Umsetzung des Österreichischen Raumordnungskonzeptes	95
2.2	Wohnungspolitik und Siedlungsentwicklung	96
2.2.1	Einleitung	96
2.2.2	Weiterentwicklung des Wohnungsrechts	96
2.2.3	Wohnungspolitik und Immigration	97
2.2.4	Verlängerung des Baugrundverkehrs	98
2.2.5	Überprüfung grundstücksbezogener Abgaben	99
2.2.6	Raumordnungsaspekte des Bundeshochbaus	99
2.2.7	Räumliche Konsequenzen der Änderung der Heeresorganisation	99
2.3	Freiraumnutzung und Umweltpolitik	99
2.3.1	Einleitung	99
2.3.2	Maßnahmen zur Gewährleistung einer umweltschonenden Landwirtschaft	100
2.3.3	Waldentwicklungsplan	101
2.3.4	Bundesforste	103
2.3.5	Erhaltung und Gestaltung naturnaher Landschaften	105
2.3.6	Raumrelevante Aktivitäten aus dem Bereich des Umwelt- und Naturschutzes	106
2.3.7	Ökologische Anpassung des Wasserbaus	107
2.3.8	Raumordnungsrelevante Regelungen im Bergrecht	110
2.3.9	Maßnahmen des Bundesministeriums für Landesverteidigung zur Umweltverbesserung	110
2.4	Konzeptive Maßnahmen im Umweltbereich	110
2.4.1	Alpenkonvention	110
2.4.2	Umweltaspekte der Regionalprogramme im Rahmen der EU-Strukturfonds	111
2.4.3	Der Nationale Umweltplan	111
2.5	Regionale Wirtschaftspolitik	112
2.5.1	Einleitung	112
2.5.2	Vorbereitung der Regionalpolitik in Österreich auf die EU-Integration	112
2.5.3	Regionale Aspekte der Wirtschaftsförderung	118
2.5.4	Industriell-gewerbliche Wirtschaftsförderung	122
2.5.5	Innovations- und Technologiepolitik	127
2.5.6	Tourismusförderung	130
2.5.7	Agrarförderung	132
2.5.8	Arbeitsmarktpolitik	137
2.6	Verkehrspolitik	139
2.6.1	Einleitung	139
2.6.2	Österreichischer Bundesverkehrswegeplan	139
2.6.3	Eisenbahnen	141
2.6.4	Bundesstraßen	145
2.6.5	Wasserstraße Donau	146
2.6.6	Verkehrsrechtliche und -wirtschaftliche Lenkungsmaßnahmen	148
2.6.7	Verkehrsverbände	148
2.6.8	Landwirtschaftliches Wegenetz	150
2.7	Raumrelevante Aspekte in ausgewählten sonstigen Infrastrukturbereichen	151
2.7.1	Einleitung	151

2.7.2	Gesundheits-und Sozialpolitik	151
2.7.3	Energiepolitik	154
2.8	Grundlagen für die Raumordnung	156
2.8.1	Einleitung	156
2.8.2	Informationsgrundlagen	156
3.	Planungen und Maßnahmen der Länder	159
3.1	Allgemeines	159
3.1.1	Grundzüge der Raumordnung in den Ländern	159
3.1.2	Überörtliche Raumordnung	160
3.1.3	Örtliche Raumordnung	166
3.2	Burgenland	169
3.2.1	Rechtliche Grundlagen	169
3.2.2	Ausgewählte raumrelevante Sachbereiche	172
3.2.3	Geographisches Informationssystem (GIS Burgenland)	174
3.3	Kärnten	175
3.3.1	Allgemeines	175
3.3.2	Rechtliche Grundlagen	175
3.3.3	Grundlagenforschung	175
3.3.4	Überörtliche Raumplanung	177
3.3.5	Örtliche Raumplanung	178
3.3.6	Ausgewählte raumrelevante Sachbereiche	180
3.3.7	Beurteilung von Einzelprojekten	182
3.4	Niederösterreich	184
3.4.1	Gesetzliche Grundlagen	184
3.4.2	Grundlagenforschung	184
3.4.3	Überörtliche Raumplanung	184
3.4.4	Örtliche Raumplanung	190
3.4.5	Ausgewählte raumrelevante Sachbereiche	191
3.5	Oberösterreich	192
3.5.1	Gesetzliche Grundlagen	192
3.5.2	Ausgewählte Raumforschungstätigkeiten	194
3.5.3	Landesraumordnungsprogramm und Landesumweltprogramm	195
3.5.4	Überörtliche Raumplanung	196
3.5.5	Örtliche Raumordnung	198
3.5.6	Ausgewählte raumrelevante Sachbereiche	200
3.6	Salzburg	208
3.6.1	Allgemeines	208
3.6.2	Rechtliche Grundlagen	208
3.6.3	Grundlagenforschung und Planungsgrundlagen	209
3.6.4	Überörtliche Raumplanung	210
3.6.5	Örtliche Raumplanung	212
3.7	Steiermark	214
3.7.1	Rechtliche Grundlagen	214
3.7.2	Grundlagenforschung	215
3.7.3	Überörtliche Raumplanung	217
3.7.4	Örtliche Raumplanung	220
3.7.5	EU-Regionalpolitik	222
3.7.6	Ausgewählte raumrelevante Sachbereiche	222
3.8	Tirol	225
3.8.1	Rechtliche Grundlagen	225

3.8.2	Grundlagenforschung	225
3.8.3	Überörtliche Raumplanung	228
3.8.4	Örtliche Raumplanung	230
3.8.5	EU-Regionalpolitik	232
3.9	Vorarlberg	233
3.9.1	Rechtliche Grundlagen	233
3.9.2	Grundlagenforschung	233
3.9.3	Überörtliche Raumplanung	234
3.9.4	Örtliche Raumplanung	234
3.9.5	Ausgewählte raumrelevante Sachbereiche	234
3.10	Wien	240
3.10.1	Übergeordnete Entwicklungstendenzen	240
3.10.2	Rechtliche und organisatorische Grundlagen	240
3.10.3	Stadtforschung	240
3.10.4	Örtliche Raumplanung	242
3.10.5	Ausgewählte raumrelevante Sachbereiche	247
4.	Planungen und Maßnahmen der Städte	257
4.1	Bregenz	257
4.2	Eisenstadt	258
4.3	Graz	259
4.4	Innsbruck	264
4.5	Klagenfurt	270
4.6	Linz	273
4.7	Salzburg	277
4.8	Sankt Polten	278
4.9	Villach	279
4.10	Wiener Neustadt	280
5.	Beiträge von Interessenvertretungen	
	Bundeskammer für Arbeiter und Angestellte (Bundesarbeitskammer)	283
IV.	Grenzüberschreitende Zusammenarbeit auf internationaler und nationaler Ebene	289
1.	Zusammenarbeit auf internationaler Ebene	289
1.1	Internationale Organisationen	289
.1.1	Europarat	289
.1.2	Wirtschaftskommission für Europa der Vereinten Nationen - ECE	290
.1.3	OECD	290
.2	Zwischenstaatliche Abkommen und Kontakte	291
.2.1	Österreichisch-Deutsche Raumordnungskommission (ÖDROK)	291
.2.2	Österreichisch-Ungarische Raumordnungskommission (ÖUROK)	291
1.3	Internationale Kontakte der Länder	292
1.3.1	Arbeitsgemeinschaft Alpenländer (ARGE ALP)	292
1.3.2	Arbeitsgemeinschaft der Länder und Regionen der Ostalpengebiete (ARGE ALPEN-ADRIA)	293
1.3.3	Arbeitsgemeinschaft „Donauländer“	293
1.3.4	Internationale Bodenseekonferenz	294
2.	Vereinbarungen und Übereinkommen zwischen Bund und Ländern	295
2.1	Vereinbarungen gemäß Art. 15a B-VG zwischen dem Bund und den Ländern Kärnten, Salzburg und Tirol über die Zusammenarbeit in Angelegenheiten des Schutzes und der Förderung des Nationalparks Hohe Tauern	295

3.	Vereinbarungen zwischen Ländern	295
3.1	Vereinbarung der Länder Kärnten, Salzburg und Tirol über die Schaffung des Nationalparks Hohe Tauern (1971)	295
3.2	Vereinbarung der Länder Kärnten, Salzburg und Steiermark über die Zusammenarbeit in Angelegenheiten der Raumordnung im Lungau-Murau-Nockgebiet (1978)	296
3.3	Die Planungsgemeinschaft Ost (1978)	296
3.4	Getrennte Vereinbarungen des Landes Oberösterreich mit den Ländern Niederösterreich, Salzburg und Steiermark über die Zusammenarbeit in Angelegenheiten der Raumordnung im gemeinsamen Grenzgebiet	297
3.4.1	Vereinbarung Oberösterreich-Niederösterreich	297
3.4.2	Vereinbarung Oberösterreich-Salzburg	297
3.4.3	Vereinbarung Oberösterreich-Steiermark	297
V.	Tätigkeiten der ÖROK 1993 -1995	299
1.	Organisation und Arbeitsweisen der ÖROK und ihrer Organe	299
2.	Schwerpunkte der Tätigkeiten 1993 - 1995	301
3.	Seminare und Enqueten	302
4.	Forschungsergebnisse	303
4.1	Regionalisierte Bevölkerungsprognose für Österreich 1991 bis 2021	303
4.2	Siedlungswesen	304
4.3	Raumentwicklungspolitik	307
4.4	Regionalwirtschaftliche Konzepte	309
4.5	Handbücher zur EU-Regionalpolitik	312
4.6	Verkehr und Telekommunikation	314
5.	ÖROK-Empfehlungen	315
6.	Atlas zur räumlichen Entwicklung Österreichs (ÖROK-Atlas)	316
	Kurzfassungen	317
	deutsch	317
	englisch (Brief Summary)	318
	französisch (Resume)	320
	italienisch (Versione ridotta)	322
	kroatisch (Kratok izvjestaj)	324
	russisch (KPA TKOE PE3IOME)	325
	slowakisch (Resume)	327
	slowenisch (Povzetek)	329
	tschechisch (zkrácene znene)	331
	ungarisch (Rövid Összefoglalo)	332
	Anhang	335
	Atlas zur räumlichen Entwicklung Österreichs (ÖROK-Atlas)	335
	ÖROK-Schriftenreihe	337