

DIETER MAHNCKE

Berlin im geteilten Deutschland

R. OLDENBOURG VERLAG MÜNCHEN WIEN 1973

INHALT

I. KAPITEL: BERLIN IM WANDEL DES OST-WEST-VERHÄLTNISSES	11
A. Wandel in Europa: Die Einstellung auf den Status quo.	11
B. Berlin und der Status quo.	16
C. Die Verhandlungen über Berlin 1970—1972.	19
1. Die Viermächte-Verhandlungen und das Abkommen vom 3. September 1971.	19
a) Die Vorbereitungen	19
b) Der Verlauf	21
c) Das Abkommen	24
2. Die innerdeutschen Verhandlungen und Vereinbarungen	25
3. Schlußprotokoll und Inkrafttreten der Berlin-Regelung	28
D. Der Stellenwert der Berlin-Regelung.	29
II. KAPITEL: DIE POLITISCHE UND RECHTLICHE ENTWICKLUNG BERLINS 1944—1972	33
A. Entstehung und Rechtsgrundlagen des Nachkriegsstatus von Berlin	33
1. Die alliierten Vereinbarungen und die Besetzung Deutschlands und Berlins 1944/45.	33
2. Die Rechtslage Berlins 1945.	35
3. Das Potsdamer Abkommen	38
B. Die Entwicklung seit 1945.	40
1. Der Zusammenbruch der Viermächte-Kontrolle	40
2. Die Blockade 1948/49.	43
3. Viermächte-Status ohne Viermächte-Verwaltung	45
4. Störmaßnahmen 1949—1953.	45
5. Die Konferenzen 1954/55.	46
6. Die zweite Berlin-Krise 1958—1962	47
7. Die Entwicklung nach der Krise 1962—1972	48
C. Die Integration der Stadtfragmente	49
1. Ost-Berlin	49
a) Formale Trennung bei faktischer Integration 1949—1953.	49
b) Die Fortführung der Angleichung.	51
c) Residuen des Viermächte-Status.	53

2. West-Berlin	54
a) Die rechtliche Entwicklung	54
aa) Berlin und das Grundgesetz	55
bb) Berlin in Gesetzgebung und Rechtsprechung des Bundes	58
cc) Die Frage der außenpolitischen Vertretung	59
dd) Schlußfolgerungen: Die Auffassungen der drei Westmächte und der Bundesrepublik	62
b) Die Praxis der Integration	67
aa) Anfänge und Beweggründe der Integration	67
bb) Das Ausmaß der Integration	71
D. Divergierende Auffassungen über die Rechtslage Berlins nach 1945	77
E. Der Status von Berlin zu Beginn der siebziger Jahre	84
1. Der Rechtsstatus	84
2. Der Rechtsstatus und die politische Lage	87
3. Die Bedeutung des Viermächte-Abkommens vom 3. September 1971 für den Rechtsstatus	88
a) Der Viermächte-Status	88
b) Die Verflechtung der Stadtfragmente mit den beiden deutschen Staaten	89
c) Die außenpolitische Vertretung	92
d) Das sowjetische Generalkonsulat in West-Berlin	92
4. Schlußfolgerungen	94
III. KAPITEL: DIE INTERESSEN DER SOWJETUNION UND DER DDR	95
A. Zur Methode	95
B. Strategie und Taktik 1944—1970	97
C. Interessen und Interessenperzeptionen: Die Problematik Berlins aus östlicher Sicht	104
D. Differenzen zwischen der Sowjetunion und der DDR	109
E. Die Bedeutung des Viermächte-Abkommens: Interessenwandel oder politische Taktik?	112
IV. KAPITEL: DIE WESTLICHEN INTERESSEN IN BERLIN	116
A. Die Interessen der drei Westmächte	116
B. Die Interessen der Bundesrepublik	119
1. West-Berlin	120
2. Berlin	124
C. Die Bedeutung des Viermächte-Abkommens vom 3. September 1971 für die Interessen der Bundesrepublik und der drei Westmächte	125
1. Die Position der Westmächte in Berlin	126
2. Die Bindungen zwischen West-Berlin und der Bundesrepublik	127

3. Die Verkehrsverbindungen zwischen West-Berlin und West-deutschland	129
4. Die Bewegungsfreiheit der West-Berliner	129
D. Das Verfahren der Koordinierung der Berlin-Politik zwischen den drei Westmächten und der Bundesrepublik	130
E. Die Bedeutung Berlins für die Außenpolitik der Bundesrepublik	131
V. KAPITEL: DIE SICHERHEIT WEST-BERLINS	133
A. Die formale Sicherheitsgarantie	133
B. Die effektive Sicherheitsgarantie: Das Engagement der Westmächte	136
C. Der Inhalt der westlichen Garantien	138
1. Der geographische Geltungsbereich	139
2. Der Gegenstand der Garantien	140
D. Die Wirksamkeit der Garantien	143
E. Die Bedeutung des Viermächte-Abkommens vom 3. September 1971 für die Sicherheitsproblematik	146
VI. KAPITEL: DIE WIRTSCHAFTLICHE LAGE WEST-BERLINS	148
A. Das Problem	148
B. Die wirtschaftliche Entwicklung	149
1. Bruttoinlandsprodukt und Produktivität	149
2. Investitionstätigkeit	152
3. Verlegung und Neuansiedlung von Industrie	153
4. Engpaß Arbeitsmarkt	156
a) Bevölkerungsentwicklung und -Struktur	156
b) Bevölkerungsbewegungen	157
c) Der Arbeitsmarkt	158
d) Bewertung und Ausblick	159
5. Lohn- und Gehaltsniveau	161
6. Die wirtschaftliche Verflechtung: Handels- und Leistungsbilanz	161
a) Der Handel	161
b) Die Leistungsbilanz	164
C. Die Berlinförderungsmaßnahmen	166
1. Ziele, Grundlagen und Stellenwert der Berlinhilfe	166
2. Die Struktur der Berlinhilfe	167
3. Das Berlinförderungsgesetz	170
a) Förderung des Absatzes	170
b) Förderung der Investitionen und der Produktion	171
c) Förderung der Einkommen	173

4. Die Berlinwerbung	174
5. Schlußfolgerungen	175
D. West-Berlin und die Europäischen Gemeinschaften	177
E. Die Aussichten der Wirtschaft nach den Berlin-Vereinbarungen	178
VII. KAPITEL: BESONDRE PROBLEME BERLINS	181
A. Die Zugangswege	181
1. Die Rechtsgrundlagen (1944/45)	182
2. Die Entwicklung bis zur Blockade	187
3. Die Frage des deutschen Zugangs	189
4. Die Entwicklung seit 1949	191
5. Die Bedeutung des Viermächte-Abkommens vom 3. September 1971 und der ergänzenden innerdeutschen Vereinbarung vom 17. Dezember 1971	205
6. Ausblick	212
7. Exkurs: Aktuelle Fragen um den Berliner Flugverkehr	214
B. Die innerstädtischen Verbindungen	218
1. Die gespaltene Stadt	219
a) Personenverkehr	220
b) Behördliche Kontakte und Verkehrsverbindungen	223
c) Das Post- und Fernmeldewesen	225
d) Die öffentlichen Versorgungsunternehmen in West-Berlin	226
aa) Stromversorgung	226
bb) Gasversorgung	228
cc) Wasserversorgung	228
dd) Abwasser	228
ee) Müllabfuhr	229
ff) Zusammenfassung	230
2. Das Problem der Exklaven	231
3. Die Bedeutung des Viermächte-Abkommens vom 3. September 1971 und der ergänzenden Vereinbarungen	233
a) Der Reise- und Besucherverkehr	233
b) Sonstige Kommunikationen	238
c) Die Exklaven	239
C. Die psychologische Lage der Bevölkerung	240
1. Bedeutung	240
2. Entwicklung	241
3. Die Bedeutung des Viermächte-Abkommens vom 3. September 1971 und der ergänzenden Vereinbarungen	245

KAPITEL: DIE ZUKUNFT BERLINS	247
A. Vom Krisenzentrum zur gesicherten Zukunft?	247
B. Die Praktizierung der Regelung: Absichten der Sowjetunion und der DDR.	253
C. Fortbestehende Probleme: Standort — Insellage — Bevölkerungsstruktur	256
D. Die langfristige Rolle West-Berlins	257
E. Die bevorstehenden Aufgaben	263
ANHANG: DOKUMENTE	267
A. Das Viermächte-Abkommen	267
1. Das Viermächte-Abkommen vom 3. September 1971	267
2. Das Schlußprotokoll	272
3. Begleitende Dokumente zum Viermächte-Abkommen	273
a) Note der drei westlichen Botschafter an den sowjetischen Botschafter	273
b) Sowjetische Antwortnote	273
c) Brief der drei westlichen Botschafter an den Bundeskanzler der Bundesrepublik Deutschland	274
d) Vereinbartes Verhandlungsprotokoll I	274
e) Vereinbartes Verhandlungsprotokoll II	275
4. Schreiben der Botschafter Frankreichs, Großbritanniens und der Vereinigten Staaten von Amerika an den Bundeskanzler der Bundesrepublik Deutschland vom 3. September 1971	275
5. Antwortschreiben des Bundeskanzlers der Bundesrepublik Deutschland an die Botschafter Frankreichs, Großbritanniens und der Vereinigten Staaten von Amerika vom 3. September 1971	276
6. Schreiben der Alliierten Kommandatura an den Senat von Berlin vom 3. September 1971	277
B. Das Abkommen über den Transitverkehr	277
1. Das Abkommen zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und der Regierung der Deutschen Demokratischen Republik über den Transitverkehr von zivilen Personen und Gütern zwischen der Bundesrepublik Deutschland und Berlin (West) vom 17. Dezember 1971	277
C. Die Regelung des Reise- und Besucherverkehrs und der Gebietsaustausch	286
1. Die Vereinbarung zwischen dem Senat und der Regierung der Deutschen Demokratischen Republik über Erleichterungen und Verbesserungen des Reise- und Besucherverkehrs und die begleitenden Dokumente	286

2. Die Vereinbarung zwischen dem Senat und der Regierung der Deutschen Demokratischen Republik über die Regelung der Fragen der Enklaven durch Gebietsaustausch und die begleitenden Dokumente	293
3. Briefwechsel zwischen dem Regierenden Bürgermeister von Berlin und der Alliierten Kommandatura anlässlich der Paraphierung der Vereinbarungen zwischen dem Senat und der Regierung der DDR über den Reise- und Besuchsverkehr sowie über den Gebietsaustausch	297
4. Schreiben der Alliierten Kommandatura an den Regierenden Bürgermeister vom 18. Dezember 1971.	298
5. Briefwechsel zwischen dem Bundeskanzler der Bundesrepublik Deutschland und den Botschaftern Frankreichs, Großbritanniens und der Vereinigten Staaten von Amerika anlässlich der Paraphierung des Abkommens über den Transitverkehr zwischen der Bundesrepublik und West-Berlin	299
6. Memorandum der Regierung der Bundesrepublik Deutschland an die Botschafter Frankreichs, Großbritanniens und der Vereinigten Staaten von Amerika zum Ergebnis der Verhandlungen mit der DDR.	300
7. Erklärung der Regierung der Deutschen Demokratischen Republik zur Durchführung des Reise- und Besuchsverkehrs von Personen mit ständigem Wohnsitz in Berlin (West).	304
D. Die Kommunikationsverbesserungen	306
1. Protokoll über Verhandlungen zwischen einer Delegation des Bundesministeriums für Post- und Fernmeldewesen der Bundesrepublik Deutschland und einer Delegation des Ministeriums für Post- und Fernmeldewesen der Deutschen Demokratischen Republik vom 30. September 1971 (Auszüge).	306
LITERATURVERZEICHNIS	307
A. Dokumente und Dokumentationen	307
B. Bücher	308
C. Aufsätze	311
SACH-UND PERSONENREGISTER	317