

Verkehrslehre

Leitfaden
für Studium und Praxis

von

Dieter Schipper

Leitender Polizeidirektor a. D.

unter Mitarbeit von

Bernd Ketzner

Regierungsdirektor

und

Dieter Krage

Regierungsdirektor

|DP

VERLAG DEUTSCHE POLIZEILITERATUR
GMBH

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Einführung	19
I. Verkehrsplanung und Verkehrstechnik	
1 Begriffe	21
2 Planungsgrundlagen	22
2.1 Rechtsgrundlagen	22
2.2 Technische Regelwerke	22
2.2.1 DIN-Normen und VDI-Richtlinien	22
2.2.2 Forschungsgesellschaft für das Straßen- und Verkehrswesen	23
2.2.3 Sonstige Regelungen	24
2.3 Wesentliche Planungsbegriffe	25
3 Planungsverfahren	27
3.1 Bundesraumordnung und Landesplanung als Planungsgrundlage	27
3.2 Der Generalverkehrsplan als Planungsgrundlage für Gemeinden	27
3.3 Die Bauleitplanung	28
3.4 Die Planfeststellung	33
4 Der Straßenbegriff	34
4.1 Der Straßenbegriff nach Wegerecht	34
4.2 Der Straßenbegriff nach Verkehrsrecht	34
4.3 Der Straßenbegriff nach der Verkehrsfunktion	35
5 Planungsziele	35
5.1 Straßenplanung als Bestandteil der Raumordnung	35
5.2 Planerische Schwerpunkte	37
6 Die Mitwirkung der Polizei bei der Planung von Verkehrsanlagen	37
6.1 Rechtsgrundlagen	37
6.2 Innerbehördliche Zuständigkeiten	38
6.3 Prüfungssystematik	38
6.4 Bemessung und Betrieb von Verkehrsanlagen	39
6.4.1 Städtebauliche Ziele und Grundsätze	39
6.4.2 Straßenplanung	40
6.4.3 Knotenpunkte	55
6.4.4 Andere Verkehrsanlagen, Zubehör	64
6.4.5 Anlagen für den Fußgängerschutz	69
6.4.6 Anlagen für den Radfahrerschutz	71
6.4.7 Verkehrserschließung in Wohnbereichen	73
6.4.8 Schulwegsicherung	75
7 Praktische Fälle	76
7.1 Sachverhalt/Klausuraufgabe zu einem Planfeststellungsverfahren	76
7.2 Sachverhalt/Klausuraufgabe zum Bebauungsplan	81
8 Zusammenfassung des Abschnittes „Verkehrsplanung und Verkehrstechnik“	83
II. Verkehrsunfallforschung und -bekämpfung	
1 Allgemeines	84
1.1 Paßt das Auto noch in diese Welt?	85
1.2 Welches Risiko wollen wir im Straßenverkehr hinnehmen?	86

Inhaltsverzeichnis

2	Unfallursachen und Unfallentwicklung im deutschen Straßenverkehr.	86
2.1	Allgemeine Ursachen.	86
2.2	Spezielle Unfallursachen.	87
2.3	Allgemeine Einflüsse auf die Entwicklung der Straßenverkehrsunfälle	87
2.3.1	Direkte Einflußfaktoren auf das Unfallgeschehen.	87
2.3.2	Indirekte Einflußfaktoren.	88
3	Zielsetzung und Methoden der Unfallursachen-Forschung.	89
4	Die Verkehrsunfallstatistik.	90
4.1	Allgemeines.	90
4.2	Gesetz zur Durchführung einer Straßenverkehrsunfallstatistik.	90
4.3	Unfallanzeigen und statistische Berichte.	91
4.4	Einteilung der Verkehrsunfälle.	92
4.5	Die statistische Auswertung der Verkehrsunfälle.	93
4.6	Die Unfalldatenbanken.	93
4.6.1	Datenerfassung bei der BAST.	93
4.6.2	Datenerfassung beim KBA.	94
4.6.3	Internationale Datenbanken.	96
4.6.4	Datenerfassung bei der Polizei.	96
5	Die örtliche Untersuchung der Verkehrsunfälle.	98
5.1	Zielsetzung.	99
5.2	Sammlung und Aufbereitung der Daten.	99
5.2.1	Die Unfallstraßenkartei/Unfallblattsammlung.	99
5.2.2	Die Unfalltypen-Steckkarte.	100
6	Die Auswertung örtlicher Unfallunterlagen.	105
6.1	Voruntersuchung.	105
6.2	Ordentliche Auswertung.	106
6.3	Außerordentliche Auswertung.	106
6.4	Auswertung im Bereich von Bundesautobahnen.	106
6.5	Zusammenfassende Auswertung von Unfalltypensteckkarte/Dringlichkeitsreihung.	106
6.6	Das Unfalldiagramm.	107
6.7	Erkennen von Auffälligkeiten - Neue Vorschläge.	108
6.7.1	Unfallhäufungsstellen UHS.	111
6.7.2	Unfallhäufungslinien UHL.	114
6.7.3	Unfallbelastete Gebiete UHG.	115
6.8	Objektive Unfallursachen.	115
6.9	Subjektive Unfallursachen.	115
7	Die Bekämpfung der Verkehrsunfälle.	116
7.1	Verkehrssicherheitsempfinden der Bevölkerung.	116
7.2	Die Verkehrssicherheitsarbeit im Spannungsfeld polizeilicher Aufgaben.	117
7.3	Thesen zur Verkehrssicherheitsarbeit der Polizei.	118
7.4	Unfallbekämpfung durch „Tree E“	118
7.4.1	Unfallbekämpfung durch Engineering.	119
7.4.2	Unfallbekämpfung durch Education.	121
7.4.3	Unfallbekämpfung durch Enforcement.	122
8	Perspektiven zur Sicherheit im Straßenverkehr.	123
8.1	Straßenverkehrssicherheit.	123
8.2	Bündelung der Verkehrssicherheitsmaßnahmen.	124

Inhaltsverzeichnis

8.3	Leitlinien zukünftiger Verkehrssicherheitsarbeit	124
8.4	Selbstkontrolle der Verkehrsteilnehmer	125
8.5	Verkehrsmanagement gegen das Unfallrisiko	125
9	Integration der Verkehrssicherheitsarbeit	125
9.1	Integrierte Verkehrssicherheitsarbeit auf allen Ebenen	126
9.2	Ziele integrierter Verkehrssicherheitsarbeit	126
9.3	Realisierungsansätze auf Landesebene	127
9.4	Integrierte Verkehrssicherheitsarbeit der Polizei	127
10	Ein praktischer Fall	128
10.1	Sachverhalt/Klausuraufgabe	128
10.2	Die polizeiliche Verkehrsunfallanalyse	130
11	Zusammenfassung des Abschnittes „Unfallforschung“	133

III. Verkehrsregelung

1	Begriff und Arten der Verkehrsregelung	135
2	Verkehrsregelung durch Verkehrszeichen	135
2.1	Zuständige Behörden	135
2.2	Ermächtigungsgrundlage	139
2.3	Kostenpflicht für Verkehrszeichen	139
2.4	Aufstellungsgrundsätze	139
2.5	Häufung von Verkehrszeichen	140
2.6	Die Rechtsnatur der Verkehrszeichen	141
2.6.1	Allgemeines	141
2.6.2	Verkehrszeichen als Verwaltungsakte	141
2.6.3	Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	142
2.6.4	Rechtsfolgen mangelhafter Verkehrszeichen	142
2.6.5	Anfechtung von Verkehrszeichen	143
2.6.6	Wegfall der aufschiebenden Wirkung eines Widerspruchs	143
3	Verkehrsregelung durch Lichtzeichen	144
3.1	Allgemeines	144
3.2	Steuerungsverfahren	144
3.3	Einrichtungskriterien von Lichtzeichen	144
3.4	Grundsätze der Lichtzeichenregelung	145
3.5	Planungsunterlagen	147
3.6	Planungsablauf bei Lichtzeichenregelung	147
4	Verkehrsregelung durch Polizeibeamte	150
4.1	Ermächtigung zur Verkehrsregelung	150
4.2	Begriffe	150
4.3	Formen der polizeilichen Verkehrsregelung	150
4.4	Anforderungen an Zeichen und Weisungen	151
4.5	Verhältnis von Zeichen und Weisungen zueinander	151
5	Die Verkehrsregelung im Einzelfall	151
6	Verkehrsregelung an Knoten	153
6.1	Allgemeines	153
6.2	Formen der Verkehrsregelung	153
6.3	Regelung „Rechts vor Links“	153
6.4	Regelung durch Verkehrszeichen	154
6.4.1	Einrichtung von Vorfahrtstraßen	154

Inhaltsverzeichnis

6.4.2	Vorfahrtregelung an einzelnen Knoten.	154
6.4.3	Wahl der negativen Vorfahrtzeichen.	154
6.5	Regelung durch Lichtzeichen.	155
7	Verkehrsregelung für die freie Strecke.	156
7.1	Verkehrsregelnde Maßnahmen.	156
7.2	Beschränkung der Höchstgeschwindigkeit.	156
7.2.1	Allgemeines.	156
7.2.2	Gründe für Geschwindigkeitsbeschränkungen.	156
7.2.3	Höhe der Geschwindigkeitsbegrenzung.	156
7.2.4	Länge der Geschwindigkeitsbeschränkung.	157
7.3	Mindestgeschwindigkeiten.	157
7.4	Richtgeschwindigkeiten.	158
7.5	Überholverbot.	158
7.6	Aufstellung von Gefahrzeichen.	158
8	Verkehrsregelung in Wohngebieten.	159
9	Wegweisung.	161
10	Verkehrsregelung an Baustellen.	162
10.1	Grundsatz.	162
10.2	Beschilderungsplan und Regelpläne.	162
10.3	Überwachung.	164
11	Weitere Hilfsmittel der Verkehrsregelung.	164
11.1	Umleitung des Verkehrs.	164
11.2	Einbahnstraßenregelung.	164
11.3	Abbiegeverbote.	164
11.4	Maßnahmen im ruhenden Verkehr.	165
11.5	Fahrbahnmarkierungen.	167
11.5.1	Markierung der Knotenpunktfreien Strecke.	167
11.5.2	Markierung der Knotenpunktbereiche.	168
11.5.3	Parkmarkierungen.	169
12	Verkehrsregelung und Verkehrsschau.	169
13	Lösungsschema für praktische Fälle.	170
14	Praktische Fälle/Klausuraufgaben.	174
14.1	Sachverhalt (Knoten).	174
14.2	Sachverhalt (Knoten).	176
14.3	Sachverhalt (freie Strecke).	178
14.4	Klausuraufgaben.	181
15	Zusammenfassung des Abschnittes „Verkehrsregelung“.	187
IV. Verkehrslenkung		
1	Begriff der Verkehrslenkung.	188
2	Anlässe für die Verkehrslenkung.	188
2.1	Nicht vorhersehbare Verkehrsstörungen.	189
2.2	Vorhersehbare Verkehrsstörungen.	189
3	Zuständigkeiten für die Verkehrslenkung.	190
4	Elemente der Verkehrslenkung.	190
4.1	Nach den Verkehrslenkungsrichtlinien.	190
4.2	Nach dem polizeilichen Fachschrifttum und der PDV 100.	191
5	Das Prinzip der Verkehrslenkung.	191

Inhaltsverzeichnis

5.1	Allgemeines.	191
5.2	Sechs Regeln der Verkehrlenkung.	192
5.2.1	Ermittlung des Verkehrsaufkommens.	192
5.2.2	Unterbringung der Kraftfahrzeuge.	192
5.2.3	Leiten des Veranstaltungsverkehrs.	193
5.2.4	Beschleunigungsmaßnahmen.	193
5.2.5	Ableitungsmaßnahmen (Nebenrouten).	194
5.2.6	Sperrmaßnahmen.	194
5.3	Der Verkehrlenkungsplan.	194
5.4	Verkehrlenkungsplan und Einsatzbefehl.	196
5.5	Kurzzusammenfassung und Begriff der Verkehrlenkung.	197
6	Vorbereitung und Durchführung von Veranstaltungen.	200
6.1	Vorbereitende Maßnahmen.	200
6.2	Die Bedeutung der Führungs- und Einsatzmittel.	200
6.3	Ablaufplan für die Verkehrlenkung.	201
7	Ein praktischer Fall.	201
7.1	Sachverhalt.	201
7.2	Verkehrlenkungsplan (Muster).	203
7.3	Einsatzbefehle.	206
7.3.1	Einsatzbefehl der Polizeieinsatzleitung.	206
7.3.2	Einsatzbefehl eines Einsatzabschnittes.	210
8	Ein Klausurfall.	213
9	Zusammenfassung des Abschnittes „Verkehrlenkung“.	216
V. Verkehrsüberwachung		
1	Begriff der Verkehrsüberwachung.	217
2	Allgemeine Rechtsgrundlagen.	220
3	Objekte der Verkehrsüberwachung.	221
3.1	Der Verkehrsteilnehmer.	221
3.2	Das Verkehrsmittel.	223
3.3	Der Verkehrsraum.	223
4	Durchführung der Verkehrsüberwachung.	224
4.1	Bezugspunkte der Verkehrsüberwachung.	224
4.2	Überwachungskräfte und -mittel.	226
4.2.1	Personelle Voraussetzungen.	226
4.2.2	Materielle Voraussetzungen.	226
4.2.3	Einsatzmöglichkeiten und -grenzen technischer Mittel.	227
4.2.4	Beweiswert technischer Überwachungsmittel.	229
4.3	Methodik der Verkehrsüberwachung.	232
4.3.1	Postendienst.	233
4.3.2	Strecken- oder Bereichsstreife.	233
4.3.3	Sonderkontrollformen.	233
4.4	Wahl der Überwachungsmethode.	234
4.5	Thesen zur Strategie der Verkehrsüberwachung.	236
4.6	Verkehrsüberwachung durch Kommunen.	237
5	Die Überwachung der Verkehrsteilnehmer.	239
5.1	Allgemeines.	239
5.2	Verfolgungs-(Enforcement-) Index.	240

Inhaltsverzeichnis

5.3	Zielvorstellung der Verkehrsüberwachung	242
5.4	Verkehrsüberwachung durch zielorientiertes Management	243
5.5	Unfallträchtige Delikte und Verkehrsüberwachung	244
5.5.1	Verkehrsteilnahme unter Alkoholeinfluß	244
5.5.2	Geschwindigkeitsüberschreitungen	249
5.5.3	Vorfahrtmißachtung	259
5.5.4	Mangelnder Abstand	260
5.6	Vorbereitung der Verkehrsüberwachung	264
5.7	Entschluß	265
5.8	Einsatzbefehl	266
6	Die Überwachung der Verkehrsmittel	269
6.1	Allgemeines	269
6.2	Objekte der Verkehrsüberwachung	270
6.3	Polizeiliche Maßnahmen	272
7	Die Überwachung des Verkehrsraumes	272
7.1	Die Überwachung des Straßenkörpers	273
7.2	Die Überwachung des Zubehörs	273
7.3	Die Überwachung der Verkehrsbelastung	274
8	Zusammenfassung des Abschnittes „Verkehrsüberwachung“	275

VI. Verkehrssicherung

1	Die Verkehrssicherungspflicht im allgemeinen	278
2	Der Begriff der Verkehrssicherungspflicht	278
3	Rechtsgrundlagen	279
3.1	Nach Bürgerlichem Recht	279
3.2	Nach allgemeinem Polizeirecht	279
3.3	Nach der Straßenverkehrs-Ordnung	279
4	Träger der Verkehrssicherungspflicht	280
5	Inhalt und Objekte der polizeilichen Verkehrssicherungspflicht	280
6	Allgemeine Sicherungsgrundsätze	281
7	Die polizeiliche Verkehrssicherungspflicht im einzelnen	282
7.1	Straßenzustand und Sicherungspflicht	282
7.2	Winter-/Witterungsgefahren und Sicherungspflicht	283
7.3	Verkehrszeichen und Sicherungspflicht	284
7.4	Baustellen und Sicherungspflicht	285
7.5	Ölspuren und Sicherungspflicht	286
7.6	Liegengebliebene Fahrzeuge und Sicherungspflicht	287
7.7	Verkehrskontrollen und Sicherungspflicht	288
7.8	Verkehrsregelung und Sicherungspflicht	289
7.9	Unfallaufnahme und Sicherungspflicht	290
8	Haftung bei Verletzung der Verkehrssicherungspflicht	291
9	Ein praktischer Fall/Klausuraufgabe	292
9.1	Sachverhalt	292
9.2	Polizeiliche Beurteilung	293

VII. Verkehrsrecht

1	Begriff des Verkehrsrechts	298
2	Verfassungsrechtliche Grundlagen	298

Inhaltsverzeichnis

3	Die wesentlichen Verkehrsgesetze	299
3.1	Das Straßenverkehrsgesetz	299
3.2	Die Straßenverkehrs-Ordnung.	300
3.3	Die Straßenverkehrs-Zulassungs-Ordnung.	302
3.4	Das Pflichtversicherungsgesetz	304
3.5	Das Personenbeförderungsgesetz.	305
3.6	Das Güterkraftverkehrsgesetz	306
3.7	Weitere wesentliche Bestimmungen.	307
4	Verbrechenslehre (Dogmatik) und Verkehrsrecht	308
4.1	Allgemeines.	308
4.2	Die tatbestandsmäßige Handlung.	309
4.3	Die Rechtswidrigkeit	310
4.4	Die Schuld.	310
5	Schwerpunkthemen des materiellen Verkehrsrechts.	312
5.1	Der Begriff des öffentlichen Straßenverkehrs.	312
5.2	Die Verkehrsstraftaten des StGB.	315
5.3	Der Begriff der Gefährdung im Verkehrs- und Strafrecht.	317
5.4	Die rechtliche Bedeutung der Alkoholbeeinflussung im Straßenverkehr	319
5.5	Die Verantwortlichkeit Dritter im Straßenverkehr.	321
5.6	Rechtsprobleme des unerlaubten Entfernens vom Unfallort	323
6	Polizeiliche Standardmaßnahmen im Straßenverkehr.	326
6.1	Allgemeine Anforderungen.	326
6.2	Die Sicherstellung von Führerscheinen.	328
6.3	Die Sicherstellung von Fahrzeugen.	330
6.4	Rechtsprobleme bei der Blutprobenentnahme.	332
6.5	Die Durchsuchung aus verkehrspolizeilichem Anlaß.	334
6.6	Die Sicherheitsleistung im Straßenverkehr.	336
6.7	Die Verfolgung von Verkehrsordnungswidrigkeiten.	339
7	Ein praktischer Fall	342
7.1	Sachverhalt/Klausuraufgabe.	342
7.2	Lösung des Ausgangsfallles.	343
8	Zusammenfassung des Abschnitts „Verkehrsrecht“.	346
 Anhang: Leitfaden für Verkehrsmaßnahmen der Polizei		
1	Aufgaben	348
2	Verkehrsüberwachung.	348
3	Verkehrsregelung.	353
4	Verkehrslenkung.	355
5	Verkehrserziehung.	360
6	Verkehrsplanung und Verkehrstechnik	361
7	Verkehrsinformation.	363
 Register.		
		365