

# **Regionale Interessen auf dem Weg in die Europäische Union**

Strukturelle Entwicklung und Perspektiven der Interessenvermittlung  
österreichischer und deutscher Landesakteure im Rahmen  
der Europäischen Integration.

von  
Michael MORASS

WILHELM BRAUMÜLLER

Universitäts-Verlagsbuchhandlung Ges.m.b.H.  
Wien 1994

## INHALTSVERZEICHNIS

<b>VORWORT</b> .....	<b>V</b>
----------------------	----------

<b>I. EINLEITUNG</b> .....	<b>1</b>
<b>1. "Regionalisierung" in der Europäischen Union?</b> .....	<b>2</b>
1.1. "Region".....	2
1.2. Strukturelle und materielle Forderungen der Regionen als Reflex europäischer Integration.....	7
a) Strukturelle Forderungen - Horizontale Gemeinsamkeiten.....	8
b) Materielle Forderungen - Horizontale Konkurrenz.....	10
1.3. Einflußkanäle regionaler Institutionen in der EU.....	12
<b>2. Ausgangsübertragungen zur künftigen Mitwirkung österreichischer Landesakteure in der Unionspolitik</b> .....	<b>16</b>
2.1. Virulenz und Durchsetzungspotential.....	16
2.2. Gleichzeitigkeit von EU-Beitritt und Länderbeteiligung in der Integrationspolitik.....	17
<b>3. Fragestellungen und Aufbau der Arbeit</b> .....	<b>20</b>
Teil A: Untersuchungsrahmen.....	20
Teil B: Mitwirkung der österreichischen Landesakteure an der Integrationspolitik.....	24
<b>4. Anmerkungen zum empirischen Vorgehen und seiner Eingrenzung</b> .....	<b>26</b>
<b>n. DAS KONZEPT REGIONALER EINFLUSSNAHME</b> .....	<b>30</b>
<b>1. Entwicklungsstufen der Analyse territorialer Systeme als Perspektivenerweiterung "regionaler Beteiligung"</b> .....	<b>31</b>
1.1. Regionale Kontrolle als bundesstaatliches Kriterium.....	31
1.2. Negative und Positive Koordination.....	33
1.2.1. <i>DualPolity</i> .....	33
1.2.2. <i>Kooperativer Bundesstaat</i> .....	34
1.3. Peripherie vs. Zentrum.....	37
<b>2. Regionale Einflußnahme im Rahmen des territorialen Systems</b> .....	<b>38</b>
2.1. Prämissen: regionale Akteure, regionale Interessen.....	38
2.2. Territoriale, funktionale und parteipolitische Kreisläufe.....	43
<b>3. Die territoriale Dimension regionaler Einflußnahme</b> .....	<b>48</b>
3.1. Intra-föderale und Inter-föderale Strukturen.....	48
3.1.1. <i>Intra-föderale Einflußstrukturen</i> .....	49
3.1.2. <i>Inter-föderale Einflußkanäle</i> .....	51
3.1.3. <i>Struktureller Wandel regionaler Einflußnahme</i> .....	54
3.2. Territoriale Machtabhängigkeiten und Austauschprozesse.....	55
3.3. Kategorien von Einflußressourcen.....	58
3.3.2. <i>Rechtliche Ressourcen</i> .....	59

## VIII

3.3.2.	<i>Finanzielle Ressourcen</i> .....	60
3.3.3.	<i>Politische Ressourcen</i> .....	61
	a) <i>Legitimationsverhältnisse</i> .....	61
	b) <i>Abstimmungserfordernisse nationaler Akteure mit Politiken regionaler Akteure - Implementationsressourcen</i> .....	64
	c) <i>Technokratische Verknüpfung</i> .....	65
3.3.4.	<i>Informations- und Organisationsressourcen</i> .....	66
<b>4.</b>	<b>Konsequenzen des Konzeptes</b> .....	67
4.1.	Regionale Interessen in dominanten Koalitionen der nationalen Ebene.....	67
4.2.	Zur Kompromißfähigkeit regionaler Akteure.....	68
<b>5.</b>	<b>Zusammenfassung</b> .....	71
<b>6.</b>	<b>Exkurs: "Politikverflechtung" - Konzeptionelle Klärung</b> .....	73
6.1.	Politikverflechtung als Verdichtung der Abhängigkeiten territorialer Akteure.....	73
6.2.	Politikverflechtung als Erklärungsansatz spezifischer entscheidungsbedingungen von Verhandlungssystemen.....	74
	a) <i>Empirischer Ausgang: Gemeinschaftsaufgaben in der Bundesrepublik</i> .....	75
	b) <i>Parallelen der institutionellen Pathologie des deutschen Föderalismus und der EG</i> .....	77
	c) <i>Ausweitung des Anwendungsbereiches der Politikverflechtungstheorie</i> .....	77
<b>m.</b>	<b>DIE VERMITTLUNG REGIONALER INTERESSEN IM "DREI-EBENENSYSTEM" DER EG/EU: Problemaufriß - am Beispiel der deutschen Länder und Perspektiven nach "Maastricht"</b> .....	<b>79</b>
<b>1.</b>	<b>Ausgangsbedingungen</b> .....	<b>79</b>
<b>2.</b>	<b>Grundlagen und Handlungslogiken der "EG-Länderbeteiligung" in Deutschland</b> .....	<b>82</b>
2.1.	Grundlagen des Bundesratsverfahrens vor 1993.....	82
2.2.	Blockierung und Unverbindlichkeit vs. Kooperationsdruck zwischen Ländern und Bund.....	89
2.2.1.	<i>Lähmung der bundesdeutschen Verhandlungsposition durch die Rückkoppelung zur Landesebene?</i> .....	90
2.2.2.	<i>Die unüberwindliche Unverbindlichkeit der indirekten Einflußnahme von Landesinteressen</i> .....	90
2.2.3.	<i>Anpassung der Einflußlogik an die Durchsetzungslogik: Interessenkonvergenz von Ländern und Bund</i> .....	93
<b>3.</b>	<b>Die Praxis des deutschen Modells (vor 1993)</b> .....	<b>97</b>
3.1.	Partizipation von Ländervertretern in nationalen Delegationen zu Gemeinschaftsgremien.....	97
3.1.1.	<i>Beauftragte des Bundesrates in EG-Arbeitsgremien</i> .....	99

3.1.2.	<i>Länderbeteiligung im Rat der EG</i> .....	104
	a) <i>Aktive Mitwirkung im Kultur- und Bildungsbereich</i> .....	104
	b) <i>Passive Delegationsteilnahme</i> .....	105
3.1.3.	<i>Der Ausschuß der Ständigen Vertreter (COREPER)</i> .....	106
3.2.	<i>Informationsbeschaffung und Verarbeitung</i> .....	107
3.2.1.	<i>Staffelung der Informationsquellen</i> .....	109
	a) <i>Direkte Informationsbeschaffung einzelner Landesregierungen</i> .....	109
	b) <i>Berichterstattung der Bundesratsbeauftragten</i> .....	109
	c) <i>Der Länderbeobachter</i> .....	110
3.2.2.	<i>Die Zentralisierungs-, Selektions- und Kanalisierungsfunktion der Bundesratsverwaltung</i> .....	113
3.2.3.	<i>Systematisierung der Informationsevidenz</i> .....	114
3.3.	<i>Aushandlung und Entscheidung der Stellungnahmen des Bundesrates</i> .....	115
3.3.1.	<i>Mehrheitsprinzip</i> .....	115
3.3.2.	<i>Benützung routinisierter Aushandlungsstrukturen - Die Koordinationsfunktion des EG-Ausschusses des Bundesrates</i> .....	117
3.3.3.	<i>Gleichzeitigkeit der interregionalen Abstimmung und der Bund-Länder-Koordination</i> .....	120
3.3.4.	<i>Aufbau europarechtlicher Strukturen auf Landesebene</i> .....	121
	a) <i>Aufbau von "Europaministerien"</i> .....	122
	b) <i>Europareferate in den einzelnen Landesministerien</i> .....	123
	c) <i>Die endgültige Abstimmung des Standpunktes der Landesregierung zu einer EG-Vorlage</i> .....	124
3.4.	<i>Evaluierung des Bundesratsverfahrens (vor "Maastricht")</i> .....	125
3.5.	<i>Vernachlässigte Strukturen</i> .....	132
3.5.1.	<i>Beschleunigtes Verfahren</i> .....	132
3.5.2.	<i>Flexibilisierung - Modifikation der Stellungnahmen</i> .....	134
3.5.3.	<i>Ausklammerung der Landesparlamente</i> .....	136
<b>4.</b>	<b>Lobbying der deutschen Landesregierungen bei der EG-Kommission: Komplementarität statt Alternative</b> .....	143
4.1.	<i>Einrichtung von "Länderbüros" in Brüssel</i> .....	143
4.2.	<i>Funktionen: Information und Lobbying für ausschließliche, spezifische Interessen des Landes</i> .....	144
4.3.	<i>Vermittlungsstrukturen zwischen Landes- und EG-Institutionen</i> .....	146
4.4.	<i>Überwindung der anfänglichen Kritik seitens der Bundesregierung</i> .....	154
<b>5.</b>	<b>Entwicklung nach Maastricht (I): Der Ausschuß der Regionen</b> .....	156
5.1.	<i>Institutionalisierung des Ausschusses der Regionen</i> .....	156
5.2.	<i>Entwicklungschancen des Ausschusses der Regionen</i> .....	160
	a) <i>Heterogenität sub-nationaler Akteure</i> .....	160
	b) <i>(K)ein Instrument zur Demokratisierung der Unionspolitik?</i> .....	162
	c) <i>Konkurrenz der Regionen - Inkonsistente Mehrheitsbildung</i> .....	163
	d) <i>Koordinationserfordernisse und Aufbau von Expertise</i> .....	164

e)	<i>Anreiz für transregionale Subsysteme</i> .....	167
f)	<i>Erste Einschätzung des Stellenwertes des Regionalausschusses</i> .....	167
<b>6.</b>	<b>Entwicklung nach Maastricht (II): Die Reform der EU-Mitwirkung der deutschen Länder</b> .....	169
6.1.	Grundlagen.....	169
6.2.	Sicherung des "föderativen Prinzips".....	172
6.3.	Der Bundesrat als "Schrankenwächter" der Europäischen Union?.....	174
6.4.	Verstärkte Mitwirkung des Bundesrates.....	176
6.4.1.	<i>Kontinuität der Strukturen - Verankerung der zentralen Stellung des Bundesrates im GG</i> .....	176
6.4.2.	<i>Umfang der neuen innerstaatlichen Mitwirkungsrechte</i> .....	177
6.4.3.	<i>Verhandlungsführung im Rat und in Ratsgremien</i> .....	182
6.4.4.	<i>Erste Einschätzung der Reform - Bestrebungen zur Erhöhung der Funktionalität der Länderstrukturen</i> .....	186
6.5.	Gesetzliche Basis für die Direktkontakte der Länder zu Institutionen der EU.....	188
6.6.	Rechte des Bundesrates in Verfahren vor dem EuGH.....	188
<b>7.</b>	<b>Ausblick</b> .....	189
<b>8.</b>	<b>Zusammenfassung und Schlußfolgerungen des Kapitels</b> .....	192
<b>IV.</b>	<b>GRUNDSÄTZE REGIONALER EINFLUSSNAHME IM POLITISCHEN SYSTEM ÖSTERREICHS</b> .....	198
<b>1.</b>	<b>Barrieren territorialer Politik in Österreich</b> .....	200
1.1.	Institutionelle Beschränkungen.....	200
a)	<i>Schmale rechtliche Ressourcen</i> .....	200
b)	<i>Finanzielle Ressourcenabhängigkeit der Landesinstitutionen</i> .....	204
1.2.	Überlagerung der territorialen durch die parteipolitische und die funktionale Dimension.....	204
1.3.	Die Sonderstellung Wiens.....	208
1.4.	Die Unwirksamkeit der verfassungsmäßig vorgesehenen Mitwirkung von "Länderinteressen" an der Bundesgesetzgebung.....	212
a)	<i>Strukturelle Barrieren</i> .....	212
b)	<i>Funktionsleere</i> .....	215
<b>2.</b>	<b>Machtfaktoren der Landesakteure im politischen System Österreichs</b> ...	217
2.1.	Regionale Disparitäten.....	219
2.1.1.	<i>Wirtschaftliches Gefälle</i> .....	219
2.1.2.	<i>Regionale politische Identitäten - "Landesparteien"</i> .....	222
2.2.	Hegemonien und Verflechtung im Akteursraum der einzelnen Bundesländer.....	229
2.2.1.	<i>"Konzentrationsregierungen"</i> .....	229
2.2.2.	<i>Machtzentralisierung in der Position des Landeshauptmannes</i> .....	231
2.2.3.	<i>Zentralisierung in der Landesadministration</i> .....	233

2.2.4.	<i>Unterordnung und Aufschwung der Landtage</i> .....	234
2.2.5.	<i>Verflechtung von Landesverbänden und Landesinstitutionen</i> .....	235
2.3.	Aspekte politischer Autonomie der Landesebene.....	237
<b>3.</b>	<b>Interföderale Strukturen</b> .....	239
3.1.	Die Länderkonferenzen.....	239
3.1.1.	<i>Die Landeshauptmännerkonferenz und die Landesamts - direktorenkonferenz</i> .....	240
	a) <i>Struktur - Gleichzeitigkeit der horizontalen und vertikalen Abstimmung</i> .....	240
	b) <i>Verhandlungsgegenstände und Entscheidungsmodus - Aus- klammerung parteipolitischer Konflikte</i> .....	242
	c) <i>Einflußmonopol der Landeshauptmänner und der Landesamtsdirektoren?</i> .....	246
3.1.2.	Die Referentenkonferenzen.....	248
3.2.	Inter-föderale Verhandlungen außerhalb der Länderkonferenzen.....	250
3.3.	Die Verbindungsstelle der Bundesländer (VST).....	253
	a) <i>Struktur</i> .....	253
	b) <i>Funktionen</i> .....	254
3.4.	Inter-föderale Beziehungen im parlamentarischen Bereich.....	255
3.5.	Exkurs: Intensität horizontaler Kontakte zwischen den Akteuren der neun Bundesländer.....	256
<b>4.</b>	<b>Intra-föderale Strukturen</b> .....	260
4.1.	Einflußkanäle im Bereich der Bundesregierung.....	260
4.1.1.	Lobbying.....	260
4.1.2.	<i>Das Begutachtungsverfahren</i> .....	262
4.1.3.	<i>Teilnahme von Landesvertretern in (intra -föderalen) Gremien der Bundesregierung/Verwaltung</i> .....	263
4.2.	Einflußkanäle im parlamentarischen Bereich.....	266
	a) Geringes Image des Nationalrates als Arena für Landesinteressen.....	266
	b) Nationalratsabgeordnete als wesentliche Einflußkanäle von Landesinteressen.....	268
	c) Beziehung von Landesvertretern in parlamentarischen Beratungsgremien.....	270
4.3.	Die Einbindung von Landesakteuren in den Bundespartei- organisationen.....	271
4.4.	Einflußkanäle regionaler Interessen innerhalb der Kammer- und Verbändeorganisationen.....	274
<b>5.</b>	<b>Evaluierung regionaler Einflußnahme in der österreichischen Bundespolitik- Zwischenresümee</b> .....	277
5.1.	Bewertung der Einflußstrukturen aus der Sicht der Landesakteure.....	277
	a) <i>Unterschiedliche Einflußkanäle - Ungleiche Zugangschancen</i> .....	277
	b) <i>Parteien als Träger und Schrankenwärter regionaler Interessen</i> .....	281

c)	<i>Die Sozialpartner als Verstärker regionaler Interessen</i> .....	282
d)	<i>Territorialpartnerschaft?</i> .....	283
e)	<i>Einschätzung des Durchsetzungspotentials von Landesinteressen - Zufriedenheit der Landeseliten?</i> .....	284
5.2.	Strukturelle Resistenz vs. Wandel der Spielregeln territorialer Politik in Österreich.....	288
<b>V.</b>	<b>ENTSTEHUNGSGESCHICHTE DER LÄNDERBETEILIGUNG AN DER ÖSTERREICHISCHEN INTEGRATIONSPOLITIK (1987-1992)</b> .....	291
<b>1.</b>	<b>Bisherige Rechte und Praxis der Länderbeteiligung an der Außenpolitik des Bundes</b> .....	292
1.1.	Stellungnahmerecht und Berücksichtigungsprinzip.....	292
1.2.	Die Praxis der Länderbeteiligung in der Außenpolitik.....	296
<b>2.</b>	<b>Die Bedeutung der Landesebene in der "EG-Debatte" bis zum Beitrittsantrag</b> .....	298
2.1.	Frühzeitige Motivation aus den Bundesländern.....	298
2.1.1.	<i>Ausgangsbedingungen</i> .....	298
2.1.2.	<i>Die Landeshauptmänner als frühzeitige Promotoren des Beitrittsantrages</i> .....	300
2.2.	Hervortreten regionaler Konfliktpotentiale vs. Aufrechterhaltung des Konsenses der Landeseliten.....	302
2.2.1.	<i>Kontext</i> .....	302
2.2.2.	<i>Regionales Konfliktpotential</i> .....	303
2.2.3.	<i>Fortbestehen des Beitritts-Konsenses auf der Ebene der Landeshauptmännerkonferenz</i> .....	308
2.2.4.	<i>Einbindung der Landeskammern in die Stellungnahmen der Sozialpartner</i> .....	311
2.2.5.	<i>Nationaler Elitenkonsens</i> .....	312
2.3.	Exkurs: Erfahrungsvermittlung durch deutsche Landesakteure.....	315
<b>3.</b>	<b>Die Virulenz von " Landesinteressen" in der Integrationspolitik - Kompetenzeingriffe und Erwartungen der Landeseliten</b> .....	318
3.1.	Die Problemsicht der österreichischen Landeseliten nach dem Beitrittsantrag.....	318
3.2.	Eingriffe in die Machtressourcen der Landesebene.....	321
a)	<i>Im Bereich hoheitlicher Landesgesetzgebung</i> .....	322
b)	<i>Im Bereich der "Privatwirtschaftsverwaltung" der Länder</i> .....	323
c)	<i>Eingriffe in die bundespolitischen Machtressourcen der Landesakteure</i> .....	326
3.3.	Die wichtigsten integrationspolitischen Anliegen der Landesakteure (Einschätzung im Jahre 1990).....	327
3.4.	Zwischenresümee.....	335

<b>4. Entwicklung von Landespositionen in der Integrationspolitik 1990-92...</b>	<b>336</b>
4.1. Kontext.....	336
4.1.1. <i>Grundlinien der integrationspolitischen Außenperspektive - Das EWR-Abkommen.....</i>	<i>336</i>
4.1.2. <i>Regionale Disparitäten in der öffentlichen Meinung - Tiroler und Salzburger Spezifika.....</i>	<i>339</i>
4.2. Initiativen der Landesakteure in der "EWR-Debatte".....	343
4.2.1. <i>Forderungen einzelner Landesakteure.....</i>	<i>343</i>
a) <i>Verspätete Kritik an den EWR-Verhandlungen.....</i>	<i>343</i>
b) <i>Forderungen nach einer "EWR-Volksabstimmung".....</i>	<i>345</i>
c) <i>Bedingungen der Landtage vor einem Abschluß des EWR-Abkommens.....</i>	<i>348</i>
d) <i>Reaktionen der Bundesakteure.....</i>	<i>351</i>
4.2.2. <i>Gemeinsame Länderforderungen - die Positionen der Landeshauptmännerkonferenz.....</i>	<i>352</i>
a) <i>Grundverkehr.....</i>	<i>353</i>
b) <i>Beschaffungswesen.....</i>	<i>356</i>
c) <i>Transitverkehr.....</i>	<i>358</i>
d) <i>Strukturreform.....</i>	<i>360</i>
<b>5. Strukturen der Ländermitwirkung an der Integrationspolitik des Bundes vor Inkrafttreten des Länderbeteiligungsverfahrens.....</b>	<b>363</b>
5.1. Die Einbindung von Ländervertretern auf der "Brüsseler Ebene".....	364
5.2.7. <i>Der gemeinsame Vertreter der Länder in Brüssel.....</i>	<i>364</i>
5.1.2. <i>Die Einbeziehung von Ländervertretern bei den EWR-Verhandlungen.....</i>	<i>367</i>
5.1.3. <i>Die Einbeziehung von Ländervertretern bei den Transit-Verhandlungen.....</i>	<i>368</i>
5.2. Die Länderbeteiligung in den integrationspolitischen Gremien der Bundesebene.....	369
5.2.1. <i>Der Rat für Fragen der österreichischen Integrationspolitik (RFI).....</i>	<i>369</i>
a) <i>Status und beteiligte Akteure.....</i>	<i>369</i>
b) <i>Funktionen.....</i>	<i>370</i>
5.2.2. <i>Die Arbeitsgruppe für Europäische Integration und die Arbeitsgruppe für Integrationsfragen.....</i>	<i>372</i>
5.2.3. <i>Innerstaatliche Vorbereitung der EWR- Verhandlungsgruppen.....</i>	<i>373</i>
5.2.4. <i>Informelle Verflechtung auf Beamtenebene.....</i>	<i>374</i>
5.2.5. <i>Die Arbeitsgruppe EG/Föderalismus.....</i>	<i>374</i>
a) <i>Status und beteiligte Akteure.....</i>	<i>374</i>
b) <i>Funktionen.....</i>	<i>375</i>
5.2.6. <i>Sonstige Gremien im Rahmen der europäischen Integration mit Länderbeteiligung.....</i>	<i>375</i>
5.2.7. <i>Informationsvermittlung.....</i>	<i>376</i>

5.2.8.	<i>Informelle Einflußkanäle</i> .....	377
<b>6.</b>	<b>Der Aufbau integrationspolitischer Strukturen im Länderbereich</b> .....	380
6.1.	Entwicklungen auf der interregionalen Ebene.....	380
6.1.1.	<i>Die Behandlung von Integrationsangelegenheiten in bestehenden Länderkonferenzen</i> .....	380
6.1.2.	<i>Der Ständige Integrationsausschuß der Länder (SIL)</i> .....	382
a)	<i>Referentengremium der Landesverwaltungen</i> .....	383
b)	<i>Selbständige Entscheidungsbefugnis vs. Unterordnung</i> .....	383
c)	<i>Anzeichen eines Abrückens vom Einstimmigkeitsprinzip?</i> .....	384
d)	<i>Strukturelle Einheitlichkeit</i> .....	384
e)	<i>Die Stellung des Bundesrates und der Landtage im SIL - Einbeziehung vs. Ausschluß?</i> .....	385
6.1.3.	<i>Die Verbindungsstelle der Bundesländer</i> .....	385
6.2.	Die Entwicklung integrationspolitischer Strukturen auf Landesebene.....	386
6.2.1.	<i>Zuständigkeitsverteilung in den Landesregierungen</i> .....	386
6.2.2.	<i>Die Einrichtung von Europareferaten</i> .....	387
6.2.3.	<i>Bildung von Europaausschüssen in den Landtagen</i> .....	394
6.2.4.	<i>Aufbau von Beziehungen zwischen den Landesinstitutionen und den Landessozialpartnern in der Integrationspolitik</i> .....	394
<b>7.</b>	<b>Zusammenfassung und Schlußfolgerungen des Kapitels</b> .....	397
<b>VI.</b>	<b>STRUKTUREN UND PERSPEKTIVEN DER MITWIRKUNG ÖSTERREICHISCHER LANDESAKTEURE IN DER EUROPÄISCHEN UNION</b> .....	401
<b>1.</b>	<b>Die Mitwirkungsrechte der Länder im Rahmen der Europäischen Integration</b> .....	401
1.1.	Verhandlungen zwischen Bund und Ländern über die Art und den Umfang der Mitwirkungsrechte.....	401
1.2.	Die B-VG-Novelle und die Bund-Länder-Vereinbarung - Erster Überblick.....	408
1.3.	Grundsätzliche Merkmale der Mitwirkungsrechte.....	409
1.3.1.	<i>Orientierung am deutschen Modell</i> .....	409
1.3.2.	<i>Konsensualität</i> .....	412
1.3.3.	<i>Anwendung in allen Fällen der "europäischen Integration" - Fortentwicklung des Länderbeteiligungsverfahrens</i> .....	414
1.4.	Recht auf Information vs. Verarbeitungskapazität.....	415
1.5.	Stellungnahmerechte der Länder - Voraussetzungen für bindende Länderpositionen.....	419
1.6.	Einbeziehung der Landesakteure in die Koordination österreichischer Verhandlungspositionen in der Praxis.....	422
1.7.	Die Mitwirkung von Ländervertretern in Verhandlungen auf europäischer Ebene - Praxis und Ausblick.....	424

1.7.1.	<i>Teilnahmemöglichkeiten auf der Basis der Bund-Länder-Vereinbarung</i> . . .	424
1.7.2.	<i>Aktive Ländermitwirkung im Rat der Europäischen Union?</i> .....	428
1.8.	Aufforderung zu Rechtsbehelfen vor dem EuGH.....	430
1.9.	Implementierungspflichten der Länder - Eintrittsrechte des Bundes.....	431
2.	<b>Die länderinternen Strukturen der EU/EWR-Mitwirkung - demokratische Legitimation vs. Effizienz?</b> .....	432
2.1.	Verstärkte Herausforderungen zur Koordination zwischen den Ländern.....	432
2.2.	Der Konflikt um die Bestimmung des gemeinsamen Integrationsorgans der Länder.....	434
2.2.1.	<i>Ausgangspunkt: Landeshauptmännerkonferenz</i> .....	434
2.2.2.	<i>Chance für den Bundesrat?</i> .....	435
2.2.3.	Neutrale Ausgangsposition der Bundesregierung.....	436
2.2.4.	<i>Regelung in der Bundesverfassung?</i> .....	437
2.2.5.	<i>Kritik an einer Verankerung der Landeshauptmännerkonferenz in der Bundesverfassung</i> .....	440
2.2.6.	<i>Dominanz der Landesexekutiven - Zurückhaltung der Landtage</i> .....	441
2.3.	Die Verhandlungs- und Entscheidungsstrukturen nach der Ländervereinbarung - die Integrationskonferenz der Länder (IKL).....	442
2.3.1.	<i>Struktur und Aufgaben der IKL</i> .....	442
2.3.2.	<i>Beschlußfassung von Länderstellungnahmen außerhalb der IKL</i> .....	444
2.3.3.	<i>Koordinationsstrukturen der Länderbeteiligung auf Beamtenebene</i> .....	445
2.4.	Der Entscheidungsmodus: Interessenunterschiede vs.-Einheitlichkeit der Länder.....	446
2.4.1.	<i>Problemstellung</i> .....	446
2.4.2.	<i>Erwartungshaltung der Landeseliten</i> .....	448
2.4.3.	<i>Entwicklung der Entscheidungsregeln des Länderbeteiligungs - Verfahrens</i> .....	453
2.5.	Mitwirkungsmöglichkeiten der Landtage?.....	455
2.5.1.	<i>Rechtliche Ausgangsbedingungen</i> .....	455
2.5.2.	<i>Verankerung von EU/EWR-Mitwirkungsrechten der Landtage</i> .....	458
	a) <i>Informationsrechte</i> .....	461
	b) <i>"Bindende Stellungnahmen" der Landtage</i> .....	461
	c) <i>Übertragung der Mitwirkungsbefugnisse auf "Europa - Ausschüsse "</i> ...	462
2.5.3.	<i>Überlegungen zum künftigen Mitwirkungspotential der Landtage im Rahmen der Europäischen Union</i> .....	463
2.6.	Strukturelle Vorzüge eines gemeinsamen Integrationsorgans der Landesinstitutionen gegenüber dem Bundesrat.....	465
2.6.1.	<i>Das Dilemma des Bundesrates</i> .....	1^*5,
2.6.2.	<i>Landesverfassungsautonomie</i> .....	467
2.6.3.	<i>Verantwortbarkeit der Landesakteure</i> .....	„T4W'
2.6.4.	<i>Sachverstand der Landesexekutiven</i> .....	469

2.7.	Die Mitwirkungsrechte des Bundesrates im Rahmen der Europäischen Integration.....	470
2.8.	Zwischensresümee: Innerstaatliche Machtkonflikte vs. Anforderungen regionaler Beteiligung in der europäischen Union.....	472
<b>3.</b>	<b>Aktivitäten österreichischer Landesakteure auf der Gemeinschaftsebene.....</b>	<b>472</b>
3.1.	Länderbüros?.....	472
3.2.7.	<i>Erwartungen.....</i>	472
3.1.2.	<i>Erste Pläne zur Einrichtung von Landesbüros.....</i>	475
3.1.3.	<i>Vorsprachen von Landesdelegationen bei der EG-Kommission.....</i>	477
3.1.4.	<i>Kooperationsbereitschaft der Bundesregierung.....</i>	478
3.1.5.	<i>Überlegungen zu den "Brüsseler Aktivitäten " von Landesakteuren nach einem EU-Beitritt.....</i>	480
3.2.	Transregionale Zusammenarbeit österreichischer Landesakteure in der Unionspolitik.....	485
3.2.1.	<i>Erwartungen.....</i>	485
3.2.2.	<i>Teilnahme am Ausschuß der Regionen - Impulse zu transregionaler Kooperation.....</i>	490
3.2.3.	<i>Zusammenarbeit mit anderen "Regionalbüros"?</i> .....	494
<b>4.</b>	<b>Zusammenfassung des Kapitels.....</b>	<b>495</b>
<b>VII.</b>	<b>SCHLUSSBEMERKUNGEN.....</b>	<b>499</b>
<b>ANHANG A.....</b>		<b>507</b>
<b>ANHANG B.....</b>		<b>512</b>
<b>ANHANG C.....</b>		<b>521</b>
<b>LITERATURVERZEICHNIS.....</b>		<b>535</b>