

DIE STAATSGRÜNDUNGSAKTE DER ÖSTERREICHISCHEN BUNDESLÄNDER

Eine staatsrechtliche Untersuchung
über die Entstehung des Bundesstaates

von

Univ.-Prof.
Dr. Peter Pernthaler
Innsbruck



WILHELM BRAUMÜLLER

Universitäts-Verlagsbuchhandlung Ges.m.b.H.
A-1092 Wien

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	11
Vorwort	13
I Staatstheoretische Voraussetzungen	15
1. Kriterien der Staatsentstehung	15
2. Besonderheiten der Entstehung eines Bundesstaates	15
3. Die dreigliedrige "historisch erste Bundesverfassung"	17
II Die Gründung des Bundesstaates in den Jahren 1918 - 1920	19
1. Die inhaltliche Kontinuität zwischen "erster" und "zweiter" Republik	19
2. Die Staatsgründung als Bündel revolutionärer Akte	19
3. Notwendigkeit und Grenzen der Trennung der Staatsgründungsakte	21
4. Der "Auftrag" der Provisorischen Nationalversammlung	22
5. "Einheitsstaat" gegenüber selbständigen Landesstaatsgewalten	22
6. Die rechtliche und staatstheoretische Bedeutung der "Beitrittserklärungen" ..	25
7. Die rechtliche Anerkennung selbständiger Landesstaatsgewalten	26
8. Die unmittelbare demokratische Begründung der Verfassungshoheit der Länder	27
9. Der Beitrag der Länder an der Ausarbeitung der Bundesverfassung	28
10. Die Entsendung der Bundesräte als Beitritt der Länder zur Bundesverfas- sung	33
III Die Gründung des Bundesstaates im Jahre 1945	35
1. Parallelen und Unterschiede zu 1918 - 1920	35
2. Die "Proklamation der Staatsregierung" und ihre "Vorläufige Verfassung" ..	35
3. Anspruch und Realität der Verfassungshoheit im Jahre 1945	36
4. Die Staatsgründung in Vorarlberg	37
5. Die Staatsgründung in Tirol	39
6. Die Länderkonferenzen von 1945	42
7. Die Oktobernovelle 1945 zur "Vorläufigen Verfassung"	45
8. Das vollständige Inkrafttreten der Bundes- und Landesverfassungen	46
IV Das staatsrechtliche Ergebnis	49
1. Die scheinbare Doppelgeleisigkeit von einheitsstaatlicher und bundesstaatli- cher Gründung der Republik	49
2. Die Staatsgründungsakte des Bundes (der Zentralgewalt)	52
3. Die Staatsgründungsakte der Länder	53
4. Die staatsrechtliche Kontinuität der Länder seit ihrer Gründung	55
5. Die Akte der "historisch ersten Landesverfassungen"	56
Anhang I: Zeittafel	59
Anhang II: Staatsgründungsakte der Bundesländer Tirol und Vorarlberg	65
A. Tirol	67
1. Konstituierung der "Tiroler Landesnationalversammlung" vom 26.10.1918 ..	67

1. a.	Konstituierung des Tiroler Nationalrates (Tiroler Nationalversammlung, Sitzung vom 1. November 1918)	68
2.	Kundmachung des Tiroler Nationalrates (U n a b h ä n g i g k e i t s e r - k l ä r u n g) vom 1.11.1918 (aus: GRANICHSTAEDTEN - CZERVA, Tirol und die Revolution (1920), 15 f)	69
3.	Entschließung des Tiroler Nationalrates vom 25.11.1918 über das Verhält- nis zur Zentralregierung in Wien (aus: Protokoll des Tiroler Nationalrates über die Sitzung vom 25.11.1918 nachmittags)	70
4. a.	Provisorische Anwendung des Staatsgesetzes vom 14.11.1918, StGBI Nr 24 (Übernahme der Staatsgewalt in den Ländern)	71
b.	Errichtung und Einberufung einer "Landesversammlung" sowie Ein- richtung einer "Landesregierung" (beides aus: Protokoll des Tiroler Nationalrates vom 12. Dezember 1918)	71
5.	Entschließung des Tiroler Landtages vom 27.9.1919 über die staatsrechtli- che Stellung Tirols in seinen Beziehungen zur Republik Österreich (aus Sten. Ber. des verfassungsgebenden Tiroler Landtages, 18. Sitzung, 428) ..	73
6.	Entschließung des verfassungsgebenden Tiroler Landtages vom 25.11.1920 betreffend Wahrung des Selbstbestimmungsrechtes und Anerkennung der Bundesverfassung (aus: Sten. Ber. des verfassungsgebenden Tiroler Landta- ges, 52. Sitzung, 1374)	74

7.	Bildung des Exekutivausschusses der Österreichischen Widerstandsbewe- gung in Tirol am 2. und 3. Mai 1945 (aus: Kampf um Tirol 1945, Hg. R. MACKOWITZ, 48 f)	75
8.	Konstituierung der provisorischen Tiroler Landesversammlung (= Provisori- scher Tiroler Landtag) am 10.7.1945 (aus: Sten. Ber. des Tiroler Landtages, 1. Sitzung der Provisorischen Landesversammlung)	76
9.	Erklärung der drei demokratischen Parteien und der Widerstandsbewegung vom 10.7.1945 (aus: Sten. Ber. des Tiroler Landtages, 1. Sitzung der Provi- sorischen Landesversammlung, 15)	77
10.	Entschließung der Provisorischen Tiroler Landesversammlung vom 8.10. 1945 (Blg 1 zu den Sten. Ber. des Tiroler Landtages, 3. Sitzung vom 8.10. 1945)	78
11.	Anordnung des Herrn Armeegenerals Bethouart vom 12.10.1945 über die grundsätzliche Aufhebung von deutschen Rechtsvorschriften in der franzö- sischen Besatzungszone, Tir ABI Nr 79/1945	80
12.	Verordnung des Landeshauptmannes von Tirol als Treuhänder der österrei- chischen Bundesregierung im Einvernehmen mit der Militärregierung über die Kundmachung von Verordnungen in den Angelegenheiten der unmit- telbaren Bundesverwaltung, Tir ABI Nr 76/1945	81
13.	Landesverfassungsgesetz vom 31. Jänner 1946, womit die Landesordnung von Tirol wieder in Wirksamkeit gesetzt wird, LGBl Nr 1/1946	82

B. Vorarlberg	83
1. Beschluß der Landesversammlung über die Selbständigkeit des Landes Vorarlberg, LGBl Nr 1/1918	83
2. Übernahme der Landesgewalt durch den Vorarlberger Landesrat am 3.11. 1918 (aus: Archiv der Vorarlberger Landesregierung)	84
3. Bericht des Verfassungsausschusses über den Gesetzentwurf für eine Verfassung des Landes Vorarlberg, 73. Beilage zu den Sten. Ber. der provisorischen Vorarlberger Landesversammlung 1918/19	85
4. Verfassung des Landes Vorarlberg vom 14. März 1919, LGBl Nr 22/1919.	86
5. Beschluß der provisorischen Landesversammlung vom 15.3.1919, Sten. Ber. d. 14. Sitzung 1918/19, 12, über den Vorbehalt des Selbstbestimmungsrechtes	96
6. Entschließung des Landtages vom 22.11.1920 aus Anlaß der Entsendung der Bundesräte, Sten. Ber. der 15. Sitzung am 22.11.1920, 2	97

7. Erlaß des Kommandierenden Generals des Gebietes von Vorarlberg über die Bestellung des Vorarlberger Landesausschusses vom 24.5.1945, LABl Nr 1	98
8. Verordnung des Vorarlberger Landesausschusses vom 24.5.1945 über die vorläufige Ausübung der öffentlichen Gewalt im Lande Vorarlberg, LABl Nr 2	99
9. Beschluß des Landesausschusses vom 24.5.1945 über die Klarstellung des geltenden Rechtszustandes (aus: Niederschrift über die 1. Sitzung des Vorarlberger Landesausschusses vom 24.5.1945; wegen Einspruches der Besatzungsmacht nicht im LABl publiziert)	100
10. Organisationsplan des Amtes des Vorarlberger Landesausschusses (aus: Niederschrift über die 2. Sitzung des Vorarlberger Landesausschusses vom 28.5.1945)	101
11. Verfassungsgesetz vom 11.12.1945 über die Wiederinkraftsetzung der Vorarlberger Landesverfassung 1923, LGBl Nr 1/1946	102
Anhang III: Dokumente zur technischen Durchführung der Übernahme der Staatsgewalt in Vorarlberg im Jahre 1918	103
Literaturverzeichnis	133