

# DIE STAATSGRÜNDUNGSAKTE DER ÖSTERREICHISCHEN BUNDESLÄNDER

Eine staatsrechtliche Untersuchung  
über die Entstehung des Bundesstaates

von

Univ.-Prof.  
Dr. Peter Pernthaler  
Innsbruck



WILHELM BRAUMÜLLER

Universitäts-Verlagsbuchhandlung Ges.m.b.H.  
A-1092 Wien

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	11
Vorwort .....	13
<b>I Staatstheoretische Voraussetzungen .....</b>	<b>15</b>
1. Kriterien der Staatsentstehung .....	15
2. Besonderheiten der Entstehung eines Bundesstaates .....	15
3. Die dreigliedrige "historisch erste Bundesverfassung" .....	17
<b>II Die Gründung des Bundesstaates in den Jahren 1918 - 1920 .....</b>	<b>19</b>
1. Die inhaltliche Kontinuität zwischen "erster" und "zweiter" Republik .....	19
2. Die Staatsgründung als Bündel revolutionärer Akte .....	19
3. Notwendigkeit und Grenzen der Trennung der Staatsgründungsakte .....	21
4. Der "Auftrag" der Provisorischen Nationalversammlung .....	22
5. "Einheitsstaat" gegenüber selbständigen Landesstaatsgewalten .....	22
6. Die rechtliche und staatstheoretische Bedeutung der "Beitrittserklärungen" .....	25
7. Die rechtliche Anerkennung selbständiger Landesstaatsgewalten .....	26
8. Die unmittelbare demokratische Begründung der Verfassungshoheit der Länder .....	27
9. Der Beitrag der Länder an der Ausarbeitung der Bundesverfassung .....	28
10. Die Entsendung der Bundesräte als Beitritt der Länder zur Bundesverfassung .....	33
<b>III Die Gründung des Bundesstaates im Jahre 1945 .....</b>	<b>35</b>
1. Parallelen und Unterschiede zu 1918 - 1920 .....	35
2. Die "Proklamation der Staatsregierung" und ihre "Vorläufige Verfassung" .....	35
3. Anspruch und Realität der Verfassungshoheit im Jahre 1945 .....	36
4. Die Staatsgründung in Vorarlberg .....	37
5. Die Staatsgründung in Tirol .....	39
6. Die Länderkonferenzen von 1945 .....	42
7. Die Oktobernovelle 1945 zur "Vorläufigen Verfassung" .....	45
8. Das vollständige Inkrafttreten der Bundes- und Landesverfassungen .....	46
<b>IV Das staatsrechtliche Ergebnis .....</b>	<b>49</b>
1. Die scheinbare Doppelgeleisigkeit von einheitsstaatlicher und bundesstaatlicher Gründung der Republik .....	49
2. Die Staatsgründungsakte des Bundes (der Zentralgewalt) .....	52
3. Die Staatsgründungsakte der Länder .....	53
4. Die staatsrechtliche Kontinuität der Länder seit ihrer Gründung .....	55
5. Die Akte der "historisch ersten Landesverfassungen" .....	56
<b>Anhang I: Zeittafel .....</b>	<b>59</b>
<b>Anhang II: Staatsgründungsakte der Bundesländer Tirol und Vorarlberg .....</b>	<b>65</b>
<b>A. Tirol .....</b>	<b>67</b>
1. Konstituierung der "Tiroler Landesnationalversammlung" vom 26.10.1918	67

1.	a. Konstituierung des Tiroler Nationalrates (Tiroler Nationalversammlung, Sitzung vom 1. November 1918) .....	68
2.	Kundmachung des Tiroler Nationalrates (Unabhängigkeitserklärung) vom 1.11.1918 (aus: GRANICHSTAEDTEN - CZERVA, Tirol und die Revolution (1920), 15 f) .....	69
3.	Entschließung des Tiroler Nationalrates vom 25.11.1918 über das Verhältnis zur Zentralregierung in Wien (aus: Protokoll des Tiroler Nationalrates über die Sitzung vom 25.11.1918 nachmittags) .....	70
4.	a. Provisorische Anwendung des Staatsgesetzes vom 14.11.1918, StGBI Nr 24 (Übernahme der Staatsgewalt in den Ländern) .....	71
	b. Errichtung und Einberufung einer "Landesversammlung" sowie Errichtung einer "Landesregierung" (beides aus: Protokoll des Tiroler Nationalrates vom 12. Dezember 1918) .....	71
5.	Entschließung des Tiroler Landtages vom 27.9.1919 über die staatsrechtliche Stellung Tirols in seinen Beziehungen zur Republik Österreich (aus Sten. Ber. des verfassungsgebenden Tiroler Landtages, 18. Sitzung, 428) ..	73
6.	Entschließung des verfassungsgebenden Tiroler Landtages vom 25.11.1920 betreffend Wahrung des Selbstbestimmungsrechtes und Anerkennung der Bundesverfassung (aus: Sten. Ber. des verfassungsgebenden Tiroler Landtages, 52. Sitzung, 1374) .....	74
<hr/>		
7.	Bildung des Exekutivausschusses der Österreichischen Widerstandsbewegung in Tirol am 2. und 3. Mai 1945 (aus: Kampf um Tirol 1945, Hg. R. MACKOWITZ, 48 f) .....	75
8.	Konstituierung der provisorischen Tiroler Landesversammlung (= Provisorischer Tiroler Landtag) am 10.7.1945 (aus: Sten. Ber. des Tiroler Landtages, 1. Sitzung der Provisorischen Landesversammlung) .....	76
9.	Erklärung der drei demokratischen Parteien und der Widerstandsbewegung vom 10.7.1945 (aus: Sten. Ber. des Tiroler Landtages, 1. Sitzung der Provisorischen Landesversammlung, 15) .....	77
10.	Entschließung der Provisorischen Tiroler Landesversammlung vom 8.10.1945 (Blg 1 zu den Sten. Ber. des Tiroler Landtages, 3. Sitzung vom 8.10.1945) .....	78
11.	Anordnung des Herrn Armeegenerals Bethouart vom 12.10.1945 über die grundsätzliche Aufhebung von deutschen Rechtsvorschriften in der französischen Besatzungszone, Tir ABI Nr 79/1945 .....	80
12.	Verordnung des Landeshauptmannes von Tirol als Treuhänder der österreichischen Bundesregierung im Einvernehmen mit der Militärregierung über die Kundmachung von Verordnungen in den Angelegenheiten der unmittelbaren Bundesverwaltung, Tir ABI Nr 76/1945 .....	81
13.	Landesverfassungsgesetz vom 31. Jänner 1946, womit die Landesordnung von Tirol wieder in Wirksamkeit gesetzt wird, LGBl Nr 1/1946 .....	82

<b>B. Vorarlberg</b> .....	83
1. Beschuß der Landesversammlung über die Selbständigkeit des Landes Vorarlberg, LGBI Nr 1/1918 .....	83
2. Übernahme der Landesgewalt durch den Vorarlberger Landesrat am 3.11. 1918 (aus: Archiv der Vorarlberger Landesregierung) .....	84
3. Bericht des Verfassungsausschusses über den Gesetzentwurf für eine Verfassung des Landes Vorarlberg, 73. Beilage zu den Sten. Ber. der provisorischen Vorarlberger Landesversammlung 1918/19 .....	85
4. Verfassung des Landes Vorarlberg vom 14. März 1919, LGBI Nr 22/1919. ....	86
5. Beschuß der provisorischen Landesversammlung vom 15.3.1919, Sten. Ber. d. 14. Sitzung 1918/19, 12, über den Vorbehalt des Selbstbestimmungsrechtes .....	96
6. Entschließung des Landtages vom 22.11.1920 aus Anlaß der Entsendung der Bundesräte, Sten. Ber. der 15. Sitzung am 22.11.1920, 2 .....	97
 -----	
7. Erlaß des Kommandierenden Generals des Gebietes von Vorarlberg über die Bestellung des Vorarlberger Landesausschusses vom 24.5.1945, LABI Nr 1 .....	98
8. Verordnung des Vorarlberger Landesausschusses vom 24.5.1945 über die vorläufige Ausübung der öffentlichen Gewalt im Lande Vorarlberg, LABI Nr 2 .....	99
9. Beschuß des Landesausschusses vom 24.5.1945 über die Klarstellung des geltenden Rechtszustandes (aus: Niederschrift über die 1. Sitzung des Vorarlberger Landesausschusses vom 24.5.1945; wegen Einspruches der Besatzungsmacht nicht im LABI publiziert) .....	100
10. Organisationsplan des Amtes des Vorarlberger Landesausschusses (aus: Niederschrift über die 2. Sitzung des Vorarlberger Landesausschusses vom 28.5.1945) .....	101
11. Verfassungsgesetz vom 11.12.1945 über die Wiederinkraftsetzung der Vorarlberger Landesverfassung 1923, LGBI Nr 1/1946 .....	102
<b>Anhang III: Dokumente zur technischen Durchführung der Übernahme der Staatsgewalt in Vorarlberg im Jahre 1918</b> .....	103
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	133