
Deutsche Verwaltungsgeschichte

BAND 4

Das Reich als Republik und in der Zeit des Nationalsozialismus

AUTOREN DIESES BANDES

Wilfried Berg – Karlheinz Blaschke – Ernst Wolfgang Böckenförde
Willi A. Boelcke – Reinhold Borzikowsky – Karl Dietrich Bracher
Rolf Caesar – Karl Eduard Claussen – Jost Delbrück – Philipp Eggers
Klara van Eyll – Walter Först – Werner Frotscher – Volkmar Götz
Klaus von der Groeben – Andreas Grote – Karl-Heinrich Hansmeyer
Karl M. Hettlage – Walther Hubatsch – Kurt G. A. Jeserich – Thomas
Klein – Jörg-Detlef Kühne – Christoph Link – Erhard Mäding
Bernhard Mann – Horst Möller – Rudolf Morsey – Reinhard Mußnug
Albert von Mutius – Gerd Friedrich Nüske – Klaus Oldenhage – Hugo
Ott – Dietmar Petzina – Rainer Postel – Günter Püttner – Dieter
Rebentisch – Wolfgang Rüfner – Michael Salewski – Jürgen Salzwedel
Ernst Schilly – Eugen Schöndienst – Hagen Schulze – Hellmuth
St. Seidenfus – Michael Stolleis – Wilhelm Volkert – Harald Winkel

Deutsche Verlags-Anstalt

INHALT

TEIL 1 – DAS REICH ALS REPUBLIK 1918–1932

I. Kapitel – Staat und Gesellschaft

Professor Dr. jur., Dr. phil. Ernst Wolfgang Böckenförde, Freiburg

| | | |
|------|---|----|
| § 1 | DER ZUSAMMENBRUCH DER MONARCHIE UND DIE ENTSTEHUNG DER WEIMARER REPUBLIK | 1 |
| I. | Das Ende der Monarchie | 2 |
| II. | Verlauf und Ergebnisse der Novemberrevolution | 9 |
| III. | Die Weimarer Nationalversammlung und der Grundcharakter der Weimarer Verfassung | 16 |
| IV. | Belastungen und Chancen der Weimarer Republik und die Rolle der Verwaltung | 21 |

Professor Dr. phil. Hagen Schulze, Berlin

| | | |
|------|--|----|
| § 2 | POLITISCHE ENTWICKLUNG | 23 |
| I. | Bürgerkrieg 1918–1920 | 24 |
| II. | Die Zeit der Krisen 1920–1923 | 28 |
| III. | Trügerische Stabilisierung 1924–1929 | 32 |
| IV. | Der Untergang der Republik 1930–1933 | 35 |

Professor Dr. rer. pol. Dietmar Petzina, Bochum

| | | |
|-----|--|----|
| § 3 | SOZIALE UND WIRTSCHAFTLICHE ENTWICKLUNG | 39 |
| | Einleitung und Fragestellung | 40 |
| I. | Strukturmerkmale von Gesellschaft und Wirtschaft | 41 |
| | 1. Wirtschaftliches Wachstum und Wechsellagen | 41 |
| | 2. Gesellschaft im Umbruch | 46 |

| | | |
|-----|---|----|
| II. | Staat, Wirtschaft und Verbände | 51 |
| 1. | Nachkriegskrise und Inflation | 51 |
| 2. | Die Entfaltung des sozialen Interventionsstaates | 55 |
| 3. | Der Korporatismus und seine Folgen | 60 |
| 4. | Die Krise des Sozialstaates: Wirtschaftspolitik in der Weltwirtschaftskrise | 63 |

Dr. rer. pol. Klara van Eyll, Köln

| | | |
|------|---|----|
| § 4 | BERUFSSTÄNDISCHE SELBSTVERWALTUNG | 66 |
| I. | Vom politischen Rätssystem zum berufsständischen Wirtschaftsrat | 67 |
| II. | Das traditionelle System der Kammern in der Bewährung | 69 |
| 1. | Industrie- und Handelskammern | 70 |
| 2. | Arbeitnehmerkammern | 71 |
| 3. | Landwirtschaftskammern | 71 |
| 4. | Handwerkskammern | 72 |
| 5. | Ärztelkammern | 74 |
| III. | Von Weimar zum Dritten Reich: Berufsständische Ordnung und Korporativismusdebatte | 75 |

II. Kapitel – Verwaltungsrechtswissenschaft und Verwaltungslehre

Professor Dr. jur. Michael Stolleis, Frankfurt

| | | |
|-----|---|----|
| I. | Verwaltungsrechtswissenschaft | 77 |
| 1. | Veränderungen vor 1914 | 77 |
| 2. | Kriegsverwaltung | 79 |
| 3. | Reaktion der Wissenschaft | 80 |
| 4. | Lehrbücher | 85 |
| 5. | Bilanz | 89 |
| II. | Verwaltungslehre | 90 |

III. Kapitel – Entwicklung der öffentlichen Aufgaben

Dr. jur. Erhard Mäding, Köln

| | | |
|-----|---|----|
| § 1 | AUFGABENFELDER UND AUFGABENORDNUNG DER REPUBLIK | 92 |
| I. | Die Aufgabenlage bei Kriegsende | 92 |
| II. | Die Aufgabenbestimmung in der Übergangszeit | 94 |
| 1. | Das erste Regierungsprogramm | 94 |
| 2. | Aufgabenschwerpunkte in der Übergangszeit | 96 |

| | | |
|------|---|-----|
| III. | Aufgabenbestimmung in der Weimarer Verfassung | 99 |
| | 1. Aufgaben des Reiches | 99 |
| | 2. Aufgaben der Länder | 102 |
| | 3. Kommunale Aufgaben | 103 |
| | 4. Kontinuität und Reform | 103 |
| IV. | Aufgabenentwicklung 1920–1932 | 104 |
| §2 | AUFGABENSTRUKTUR | 105 |
| I. | Normierung | 106 |
| II. | Entwicklung der Aufgabenfelder | 106 |
| III. | Vereinheitlichung der Aufgabenbestimmung | 108 |
| IV. | Verwaltung und Bürger | 108 |
| V. | Planungsaufgaben | 109 |
| VI. | Allgemeine Verwaltungsaufgaben | 109 |

IV. Kapitel – Organisation der Reichsverwaltung- und der Länderverwaltungen einschließlich Vorschläge zur Reichsreform

Professor Dr. jur. Werner Frotscher, Marburg

| | | |
|-----|---|-----|
| I. | Die Organisation der Reichsverwaltung | 112 |
| | 1. Vom föderativen zum unitarischen Bundesstaat | 112 |
| | 2. Allgemeine und besondere Innenverwaltungen | 114 |
| | a) <i>Allgemeine innere Angelegenheiten</i> | 114 |
| | b) <i>Wirtschaft und Währung</i> | 115 |
| | c) <i>Arbeit und Soziales</i> | 116 |
| | d) <i>Ernährung und Landwirtschaft</i> | 116 |
| | e) <i>Post- und Verkehrswesen</i> | 116 |
| | 3. Klassische Sonderverwaltungen | 118 |
| | a) <i>Finanzwesen</i> | 118 |
| | b) <i>Rechtswesen</i> | 119 |
| | c) <i>Auswärtige Angelegenheiten</i> | 119 |
| | d) <i>Wehrwesen</i> | 120 |
| | 4. Kriegsfolgenverwaltungen | 120 |
| | a) <i>Wirtschaftliche Demobilmachung</i> | 120 |
| | b) <i>Reparationsverwaltung</i> | 121 |
| | c) <i>Angelegenheiten der besetzten Gebiete</i> | 121 |
| | Anhang: Übersicht über die Reichskabinette der Weimarer Zeit | 122 |
| II. | Überblick über die Verwaltungsorganisation in den deutschen Ländern | 123 |
| | 1. Vorbemerkung | 123 |

| | | |
|------|---|-----|
| 2. | Der Freistaat Preußen | 124 |
| a) | <i>Zentralbehörden</i> | 124 |
| b) | <i>Mittelbehörden</i> | 124 |
| c) | <i>Unterebehörden</i> | 125 |
| 3. | Die Mittelstaaten | 125 |
| a) | <i>Bayern</i> | 125 |
| b) | <i>Sachsen</i> | 126 |
| c) | <i>Württemberg</i> | 126 |
| d) | <i>Baden</i> | 126 |
| e) | <i>Thüringen</i> | 127 |
| f) | <i>Hessen</i> | 127 |
| 4. | Die Kleinstaaten | 128 |
| a) | <i>Mecklenburg-Schwerin</i> | 128 |
| b) | <i>Oldenburg</i> | 128 |
| c) | <i>Braunschweig</i> | 129 |
| d) | <i>Anhalt</i> | 129 |
| e) | <i>Lippe</i> | 129 |
| f) | <i>Mecklenburg-Strelitz</i> | 129 |
| g) | <i>Waldeck</i> | 130 |
| h) | <i>Schaumburg-Lippe</i> | 130 |
| 5. | Die Hansestädte (Hamburg, Bremen und Lübeck) | 130 |
| III. | Vorschläge zu einer Reichsreform | 130 |
| 1. | Beweggründe für die Reformbestrebungen | 130 |
| a) | <i>Dualismus Reich-Preußen</i> | 131 |
| b) | <i>Notwendigkeit einer gebietlichen Neugliederung</i> | 131 |
| c) | <i>Mängel in der Kompetenzabgrenzung zwischen Reich und Ländern</i> | 132 |
| d) | <i>Mangelnde Effizienz und Wirtschaftlichkeit der Verwaltungsorganisation</i> | 132 |
| 2. | Föderalisten und Unitarier | 133 |
| 3. | Die Arbeit der Länderkonferenz und des Verfassungsausschusses | 135 |
| 4. | Scheitern einer demokratischen Reform | 136 |
| V. | Kapitel – Reichsbehörden und ihre Aufgaben | |
| | <i>Professor Dr. jur. Jost Delbrück, Kiel</i> | |
| § 1 | REICHSPRÄSIDENT UND REICHSKANZLER | 138 |
| I. | Die Neugestaltung der Reichsexekutive unter der Weimarer Verfassung | 138 |
| 1. | Die Entscheidung der Nationalversammlung zugunsten einer monokratischen Staatsspitze | 139 |
| 2. | Das Verhältnis von Reichstag und Exekutive | 140 |
| II. | Die Stellung des Reichspräsidenten und des Reichskanzlers nach der WRV im einzelnen | 141 |
| 1. | Der Reichspräsident: Stellung und Kompetenzen | 141 |
| 2. | Der Reichskanzler: Stellung und Kompetenzen | 143 |

| | | |
|------|--|-----|
| III. | Reichspräsident und Reichskanzler in der Verfassungspraxis | 145 |
| | 1. Reichspräsident und Reichskanzler unter der Präsidentschaft Friedrich Eberts | 145 |
| | 2. Reichspräsident und Reichskanzler in der Existenzkrise der Weimarer Republik (1929–1933) | 146 |

Professor Dr. jur. Jost Delbrück, Kiel

| | | |
|------|---|-----|
| § 2 | AUSWÄRTIGE ANGELEGENHEITEN | 147 |
| I. | Die Regelung der auswärtigen Angelegenheiten in der Weimarer Verfassung | 148 |
| | 1. Die Reichskompetenz in auswärtigen Angelegenheiten und ihre Grenzen | 148 |
| | 2. Die Stellung von Reichspräsident, Reichsregierung und Reichstag in der Wahrnehmung der Auswärtigen Gewalt | 149 |
| II. | Die Reichsverwaltung in auswärtigen Angelegenheiten: das Auswärtige Amt | 151 |
| | 1. Die Zentrale | 152 |
| | 2. Die Auslandsvertretungen | 154 |
| III. | Die Auswärtige Gewalt in der Praxis der Weimarer Republik | 154 |
| | 1. Die wesentlichen Stationen der Weimarer Außenpolitik | 154 |
| | 2. Die Wahrnehmung der Auswärtigen Gewalt in verfassungsrechtlicher Perspektive | 155 |

Staatssekretär a. D. Klaus von der Groeben, Kiel

| | | |
|------|--|-----|
| § 3 | REICHSINNENMINISTERIUM | 156 |
| I. | Rückblick – Gründungsakt | 156 |
| II. | Aufgabenstellung | 157 |
| III. | Organisation – Personalien | 159 |
| IV. | Machtmittel und Handlungsspielraum | 160 |
| V. | Aufgabenerfüllung | 162 |
| | 1. Die Reichsreform | 162 |
| | 2. Schutz der Verfassung | 163 |
| | 3. Das Bildungswesen | 164 |
| | 4. Beamtenrecht und Beamtenpolitik | 165 |
| VI. | Ausklang | 165 |

Professor Dr. jur. Wilfried Berg, Bayreuth

| | | |
|-----|---|-----|
| § 4 | REICHSWIRTSCHAFTSMINISTERIUM | 168 |
| I. | Das Reichswirtschaftsministerium von seiner Entstehung bis zum Ende der Inflationszeit 1919–1923 | 168 |

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | Die Entstehung des Reichswirtschaftsministeriums | 168 |
| 2. | Kompetenzen des Reichswirtschaftsministeriums und seine Stellung gegenüber anderen Ministerien | 169 |
| 3. | Die Organisation des Reichswirtschaftsministeriums | 170 |
| 4. | Aufgaben des Reichswirtschaftsministeriums | 171 |
| II. | Das Reichswirtschaftsministerium in der Aufbauphase der deutschen Wirtschaft 1924–1929 | 173 |
| 1. | Organisatorische Änderungen im Reichswirtschaftsministerium | 173 |
| 2. | Wirtschaftspolitische Tätigkeit | 174 |
| 3. | Gesetzgebungsarbeit | 175 |
| III. | Das Reichswirtschaftsministerium in der Weltwirtschaftskrise bis zum Ende der Weimarer Republik 1929–Januar 1933 | 175 |
| 1. | Die Reichswirtschaftsminister | 175 |
| 2. | Organisation | 176 |
| 3. | Bemühungen um die Bewältigung der Wirtschaftskrise | 176 |
| 4. | Gesetzgebungsarbeit | 176 |
| | <i>Professor Dr. jur. Karl M. Hettlage, Bonn</i> | |
| § 5 | DIE FINANZVERWALTUNG | 177 |
| I. | Die Finanzreform von 1919 | 177 |
| 1. | Die Vorbereitung | 177 |
| 2. | Die Begründung der Reichsfinanzverwaltung | 178 |
| 3. | Matthias Erzberger | 183 |
| II. | Der Aufbau der Reichsfinanzverwaltung | 186 |
| 1. | Das Reichsfinanzministerium | 186 |
| 2. | Die Landesfinanzämter und Finanzämter | 187 |
| 3. | Die Reichszollverwaltung | 189 |
| 4. | Der Reichsfinanzhof | 190 |
| 5. | Die Reichsschuldenverwaltung | 190 |
| III. | Die Finanzkontrolle | 191 |
| 1. | Der Rechnungshof des Deutschen Reichs | 191 |
| 2. | Der Reichssparkommissar | 192 |
| IV. | Die Finanzverwaltung 1924–1932 | 193 |
| 1. | Die Steuerreform von 1925 | 193 |
| 2. | Die Notgesetzgebung von 1930/31 | 195 |
| 3. | Die Reichsfinanzminister 1924–1934 | 195 |
| 4. | Johannes Popitz | 198 |

Professor Dr. jur. Karl M. Hettlage, Bonn

| | | |
|-----|------------------------------------|-----|
| § 6 | DIE REICHSBANK | 201 |
| I. | Die Reichsbank 1918–1923 | 202 |

| | | |
|------|--|-----|
| II. | Die Währungsreform von 1923 | 203 |
| III. | Die Verfassung der Reichsbank von 1924 | 205 |
| IV. | Die Reichsbank in der Wirtschaftskrise 1929–1932 | 207 |
| | <i>Präsident des Landesrechnungshofs Schleswig-Holstein a. D.</i> <i>Dr. h. c. Reinhold Borzikowsky, Kiel</i> | |
| § 7 | FINANZKONTROLLE UND RECHNUNGSPRÜFUNGSWESEN | 209 |
| I. | Die Kontrolle der staatlichen Finanzwirtschaft im Wandel der Staatsformen und der öffentlichen Aufgaben | 210 |
| II. | Finanzkontrolle von 1918–1933 | 210 |
| | 1. Der staatsrechtliche Standort der Finanzkontrolle | 211 |
| | a) <i>Verankerung in der Weimarer Reichsverfassung</i> | 211 |
| | b) <i>Finanzkontrolle und Gewaltenträger</i> | 211 |
| | 2. Die Entstehung eines Reichskontrollrechtes (RHO vom 13. 12. 1922 i. d. F. von 1930) | 211 |
| | a) <i>Finanzkontrolle in den Ländern – Grundlage für das Reichskontrollrecht</i> | 211 |
| | b) <i>Der Rechnungshof des Deutschen Reiches</i> | 212 |
| | c) <i>Aufgaben des Rechnungshofes des Deutschen Reiches gemäß Abschn. IV und IVa der RHO</i> | 212 |
| | d) <i>Besondere Aufgaben</i> | 214 |
| | e) <i>Verhältnis des Rechnungshofes zu den Behörden</i> | 215 |
| | 3. Die innere Organisation des Reichsrechnungshofes | 215 |
| | a) <i>Beschlußformen</i> | 215 |
| | b) <i>Richterliche Unabhängigkeit der Beamten des Rechnungshofes</i> | 216 |
| | 4. Der erste Präsident des Rechnungshofes des Deutschen Reiches und Reichssparkommissar Staatsminister a. D. Dr. h. c. Saemisch | 216 |
| III. | Das Prüfungswesen am Ende der Weimarer Republik | 217 |
| | <i>Professor Dr. jur. Wilfried Berg, Bayreuth</i> | |
| § 8 | ARBEITS- UND SOZIALVERWALTUNG EINSCHLIESSLICH SOZIALVERSICHERUNG UND REICHSVERSORGUNG | 218 |
| I. | Stellung in der Reichsverwaltung: Organisatorische Verselbständigung als Reichszentralbehörde | 219 |
| II. | Die Entwicklung in der Arbeitsverwaltung | 220 |
| | 1. Betriebs- und Arbeitsbedingungen | 221 |
| | a) <i>Die Einführung des Betriebsrätesystems</i> | 221 |
| | b) <i>Ausgestaltung der Tarifvertragsregelungen</i> | 222 |
| | c) <i>Staatliche Maßnahmen der Lohngestaltung</i> | 223 |
| | d) <i>Regelungen des Arbeitsschutzes</i> | 223 |
| | e) <i>Die Regelung der Arbeitsaufsicht</i> | 226 |

| | | |
|------|---|-----|
| 2. | Die Bewältigung von Arbeitsstreitigkeiten | 226 |
| a) | <i>Staatliche Beschränkungen der Streiks</i> | 226 |
| b) | <i>Staatliche Schlichtungsmaßnahmen</i> | 226 |
| c) | <i>Arbeitsgerichtsbarkeit</i> | 227 |
| 3. | Staatliche Maßnahmen im Kampf gegen die Arbeitslosigkeit | 227 |
| a) | <i>Arbeitsvermittlung und Berufsberatung</i> | 227 |
| b) | <i>Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen</i> | 229 |
| c) | <i>Unterstützung der Erwerbslosen</i> | 229 |
| III. | Sozialverwaltung | 231 |
| 1. | Organisation und Aufbau der Fürsorge | 231 |
| 2. | Die Regelung einiger Arten der gehobenen Fürsorge | 232 |
| a) | <i>Die Kriegsbeschädigten- und Kriegshinterbliebenenfürsorge</i> | 232 |
| b) | <i>Die Sozial- und Kleinrentnerfürsorge</i> | 233 |
| IV. | Sozialversicherung | 233 |
| 1. | Überblick über die Entwicklung des Sozialversicherungssystems in der Zeit von 1918 bis 1932 | 233 |
| 2. | Die Entwicklung im einzelnen | 235 |
| a) | <i>Krankenversicherung</i> | 235 |
| b) | <i>Unfallversicherung</i> | 236 |
| c) | <i>Invalidenversicherung</i> | 237 |
| d) | <i>Angestelltenversicherung</i> | 237 |
| 3. | Die Knappschaftsversicherung | 238 |
| V. | Die Reichsversorgung | 239 |
| 1. | Neuordnung des Versorgungswesens | 239 |
| a) | <i>Übertragung der Versorgungsangelegenheiten auf das Reichsarbeitsministerium</i> | 239 |
| b) | <i>Verwaltungsaufbau</i> | 239 |
| c) | <i>Änderungen im Verwaltungsverfahren</i> | 239 |
| 2. | Leistungen des RVG | 239 |
| a) | <i>Rente</i> | 240 |
| b) | <i>Heilbehandlung</i> | 240 |
| c) | <i>Soziale Fürsorge</i> | 240 |
| 3. | Veränderungen der Reichsversorgung zur Zeit der Wirtschaftskrise | 240 |
| a) | <i>Finanzielle Einsparungen</i> | 240 |
| b) | <i>Verwaltungsorganisatorische Änderungen</i> | 240 |

Professor Dr. phil., Dr. h. c. Walther Hubatsch, Bonn

| | | |
|------|---|-----|
| § 9 | DIE REICHSWEHR-VERWALTUNG 1919 BIS 1935 | 241 |
| I. | Wehrmacht und Staat im Übergang | 242 |
| II. | Reichswehrministerium | 245 |
| III. | Heeresverwaltung | 254 |
| IV. | Marineverwaltung | 256 |

Professor Dr. jur. Jürgen Salzwedel, Bonn

| | | |
|------|--|-----|
| § 10 | DIE AUFGABEN DES REICHsverKEHRSministerIUMS | 260 |
| I. | Gründung und Gliederung des Reichsverkehrsministeriums | 260 |
| II. | Die Verwaltung des Luft- und Kraftfahrverkehrs | 263 |
| III. | Die Eisenbahn und das Reichsverkehrsministerium | 265 |
| IV. | Neue verkehrspolitische Tendenzen | 266 |
| V. | Die Wasserstraßenverwaltung | 270 |

Professor Dr. rer. pol. Hellmuth St. Seidenfus, Münster

| | | |
|------|--|-----|
| § 11 | EISENBAHNWESEN | 273 |
| I. | Die gesamtwirtschaftliche Komponente der Eisenbahnverwaltung | 273 |
| 1. | Zur Diskussion um die Systemfrage | 273 |
| 2. | Erste Maßnahmen zur Vereinheitlichung des deutschen Eisenbahnwesens aus der Zeit des Ersten Weltkrieges | 274 |
| 3. | Die Behandlung des Reichsbahnprojekts in der Weimarer Verfassung | 275 |
| 4. | Reprivatisierungsbestrebungen in den ersten Jahren der Reichsbahn | 277 |
| 5. | Autonomiebestrebungen im Eisenbahnwesen | 278 |
| a) | »Autonomisierung der Eisenbahnen« als ein internationales Phänomen | 278 |
| b) | Die Entwicklung in Deutschland bis zur Gründung der Deutschen Reichsbahn am 12. 2. 1924 | 279 |
| 6. | Der Dawes-Plan als vorläufiger Abschluß der deutschen Systemdiskussion | 280 |
| II. | Die einzelwirtschaftliche Komponente der Eisenbahnverwaltung | 283 |
| 1. | Die Deutsche Reichsbahn-Gesellschaft | 284 |
| a) | Die Aufbauorganisation | 284 |
| b) | Einrichtungen zur Überwachung der Reparationsleistungen | 288 |
| c) | Die finanzielle Grundlage der Reichsbahn-Gesellschaft | 289 |
| d) | Das Personal der Reichsbahn-Gesellschaft | 291 |
| 2. | Das Verhältnis der Deutschen Reichsbahn-Gesellschaft zum Deutschen Reich | 292 |
| 3. | Die weitere Ausgestaltung der Eisenbahnverwaltung bis 1933 | 293 |
| a) | Die Rechtsform der Deutschen Reichsbahn-Gesellschaft als Ausgangstatbestand | 293 |
| b) | Wirtschaftsführung und Finanzverwaltung | 294 |
| c) | Reformen im Bereich des Personalwesens | 295 |
| d) | Die Neugliederung der Verwaltungsbezirke | 296 |

Abteilungspräsident a. D. Ernst Schilly, Saarbrücken

| | | |
|------|--|-----|
| § 12 | NACHRICHTENWESEN | 297 |
| I. | Die »Reichs-Post- und Telegraphenverwaltung« nach dem Ersten Weltkrieg | 297 |
| II. | Die Organisation der Deutschen Reichspost in der Zeit von 1919–1932 | 299 |

| | | |
|------|---|-----|
| III. | Das Reichspostfinanzgesetz von 1924 und die Reform der Deutschen Reichspost | 301 |
| IV. | Entwicklungslinien der Deutschen Reichspost unter dem Reichspostfinanzgesetz | 304 |
| V. | Schlußbemerkungen | 306 |

VI. Kapitel – Die rechtlichen und pragmatischen Beziehungen zwischen Parlament, Regierung und Verwaltung

Professor Dr. jur. Reinhard Mußgnug, Heidelberg

| | | |
|------|---|-----|
| I. | Reichstag, Reichspräsident und Reichsregierung unter der WRV | 308 |
| 1. | Die Position des Reichstages im Verfassungssystem der Weimarer Republik | 308 |
| 2. | Die Reichsregierung zwischen Reichstag und Reichspräsident | 312 |
| 3. | Das Gesetzgebungsrecht des Reichstages | 316 |
| 4. | Kontrolle des Regierungs- und Verwaltungshandelns durch den Reichstag | 321 |
| II. | Parlament, Regierung und Verwaltung in den Ländern der Weimarer Republik | 325 |
| 1. | Die Besonderheiten des »Länderparlamentarismus« | 325 |
| 2. | Das parlamentarische Gesetzgebungsrecht in den Ländern | 326 |
| III. | Der Führerabsolutismus des Hitlerregimes | 328 |
| 1. | Der Zugriff Hitlers auf das parlamentarische Gesetzgebungsrecht | 328 |
| 2. | Die Komplettierung der Führerdiktatur im Jahre 1934 | 329 |

VII. Kapitel – Die Ausführung der Reichsgesetze durch die Länder und die Reichsaufsicht

Professor Dr. jur. Reinhard Mußgnug, Heidelberg

| | | |
|----|--|-----|
| I. | Gesetzgebung und Gesetzesvollzug im föderalistischen System der Weimarer Reichsverfassung | 330 |
| 1. | Die verfassungsrechtlichen Grundlagen | 330 |
| 2. | Der Ausbau der reichseigenen Verwaltung durch die Reichsgesetzgebung | 333 |
| 3. | Der Vollzug der Reichsgesetze in landeseigener Verwaltung | 336 |
| 4. | Die »unmittelbare Reichsaufsicht« als Form der Mischverwaltung von Reich und Ländern | 339 |
| 5. | Die Reichsauftragsverwaltung | 341 |

| | | |
|-----|--|-----|
| II. | Die Reichsaufsicht | 343 |
| | 1. Gegenstand und Maßstab der Reichsaufsicht | 343 |
| | 2. Das Beanstandungsverfahren des Art. 15 Abs. 2 und 3 WRV | 344 |
| | 3. Die Reichsexekution | 346 |

VIII. Kapitel – Aufgaben der Länder und Gemeinden

Professor Dr. phil., Dr. jur. utr., Dr. h. c. Philipp Eggers, Bonn

| | | |
|-----|-------------------------|-----|
| § 1 | BILDUNGSWESEN | 349 |
|-----|-------------------------|-----|

| | | |
|-----|--|-----|
| I. | Das Schulwesen | 351 |
| | 1. Die Entwicklung des Schulrechts bis zum Beginn der Weimarer Republik | 351 |
| | 2. Leitmotiv und allgemeine Grundlagen zur Konstituierung reichsweiter Zuständigkeit für das Schulwesen | 352 |
| | 3. Die verfassungsmäßige Festlegung der Reichs- und Länderkompetenzen | 354 |
| | a) <i>Die Staatsgrundsätze der WRV im Spannungsfeld zwischen föderativen und unitarischen Prinzipien</i> | 354 |
| | b) <i>Das Schulwesen im konstitutiven Rahmen der WRV</i> | 354 |
| | c) <i>Die grundrechtliche Verankerung der Schulartikel in der WRV</i> | 355 |
| | 4. Die reichsrechtliche Ausgestaltung des Schulwesens in der Weimarer Republik | 357 |
| | 5. Die strukturelle Ausgestaltung des Länderschulwesens und seiner Aufsichtsbehörden | 359 |
| | a) <i>Die Ländervereinbarungen</i> | 359 |
| | b) <i>Die Schulaufsicht in den Ländern</i> | 360 |
| II. | Das Hochschulwesen | 364 |
| | 1. Das Hochschulwesen zwischen universitärer Selbstverwaltung und staatlicher Hoheit in der Weimarer Republik | 364 |
| | a) <i>Hochschulaufsicht und universitäre Selbstverwaltung</i> | 364 |
| | b) <i>Hochschulverwaltung und universitäre Selbstverwaltung</i> | 366 |
| | c) <i>Grundlegung und Ausgestaltung der studentischen Rechte</i> | 367 |
| | 2. Die Pädagogischen Akademien | 370 |

| | | |
|------|----------------------------------|-----|
| III. | Das Volksbildungswesen | 372 |
|------|----------------------------------|-----|

| | | |
|-----|----------------------------|--|
| § 2 | KULTURELLE ANGELEGENHEITEN | |
|-----|----------------------------|--|

Dr. jur. Eugen Schöndienst, Köln

| | | |
|------|--|-----|
| A | THEATER UND ORCHESTER | 373 |
| I. | Allgemeine Vorbemerkung | 374 |
| II. | Die Theaterverhältnisse vor 1918 | 375 |
| III. | Die Weimarer Zeit | 377 |
| | 1. Reformvorschläge | 377 |
| | 2. Die Aufhebung der Zensur | 378 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 3. | Die Theatererlaubnis | 379 |
| 4. | Die Verstaatlichung und die weitere Kommunalisierung von Theatern | 380 |
| 5. | Theatersubventionen | 381 |
| 6. | Innere Organisation | 382 |
| 7. | Orchester | 383 |
| | <i>Dr. phil. Andreas Grote, Berlin</i> | |
| B | MUSEEN UND AUSSTELLUNGEN | 384 |
| I. | Einleitung | 384 |
| II. | Berlin, Preußische Kunstsammlungen | 385 |
| III. | Braunschweig, Herzog-Anton-Ulrich-Museum | 388 |
| IV. | Hamburg, Museen der Stadt | 389 |
| V. | Köln, Museen der Stadt | 391 |
| VI. | Nürnberg und Mainz, Nationalmuseen | 392 |
| VII. | Frankfurt/Main, Der Sonderfall Senckenberg | 394 |
| VIII. | München, Deutsches Museum | 395 |
| IX. | Auseinandersetzung mit den vormalig regierenden Fürstenthümern | 396 |
| | <i>Professor Dr. jur. Volkmar Götz, Göttingen</i> | |
| § 3 | POLIZEI UND POLIZEIRECHT | 397 |
| I. | Polizei | 398 |
| 1. | Reich | 398 |
| 2. | Gliederung der Polizei in den Ländern | 399 |
| 3. | Schutzpolizei | 401 |
| a) | <i>Der Vorläufer »Sicherheitspolizei«</i> | 401 |
| b) | <i>Die Entstehung der Schutzpolizei</i> | 402 |
| c) | <i>Schutzpolizei im geschlossenen Einsatz</i> | 403 |
| d) | <i>Organisation und Eingliederung in den Organismus der allgemeinen Polizeibehörden</i> | 405 |
| e) | <i>Polizeibeamtenschaft</i> | 406 |
| 4. | Landjägerei (Gendarmerie) | 407 |
| 5. | Kriminalpolizei | 408 |
| II. | Polizeirecht | 409 |
| 1. | Begriff und Quellen des Polizeirechts | 409 |
| 2. | Das besondere Polizeirecht der Sicherheitspolizei | 411 |
| a) | <i>Melde-, Paß- und Fremdenpolizei</i> | 411 |
| b) | <i>Vereins- und Versammlungspolizei</i> | 412 |
| c) | <i>Waffenpolizei</i> | 413 |
| d) | <i>Pressepolizei</i> | 414 |
| e) | <i>Theaterzensur (Vorzensur)</i> | 414 |

| | |
|--|-----|
| f) Lichtspielpolizei | 414 |
| g) Politische Polizei | 415 |
| 3. Das allgemeine Polizeirecht | 415 |
| a) Der Polizeibegriff der Thüring. LVO | 416 |
| b) Das preußische Polizeiverwaltungsgesetz | 416 |

Professor Dr. jur. Wilfried Berg, Bayreuth

§ 4 WIRTSCHAFTSVERWALTUNG EINSCHLIESSLICH BAUWESEN 421

I. Wirtschaftsverwaltung 421

| | |
|---|-----|
| 1. Begriff der Wirtschaftsverwaltung und die Kompetenzen der Länder und Gemeinden in diesem Bereich | 421 |
| a) Begriff | 421 |
| b) Die Kompetenzen der Länder und Gemeinden | 422 |
| 2. Die Organisation der Wirtschaftsverwaltung in den Ländern | 423 |
| 3. Die Entwicklung in einzelnen Bereichen der Wirtschaft | 423 |
| a) Elektrizitätswirtschaft | 423 |
| b) Die Gasversorgung | 426 |
| c) Bergwesen | 427 |
| d) Kreditanstalten | 427 |
| e) Versicherungswesen | 428 |
| f) Berufsvertretungen | 428 |
| g) Die kommunale Wirtschaftstätigkeit | 428 |

II. Bauwesen 430

| | |
|--|-----|
| 1. Die Regelungsbefugnisse der Länder und Gemeinden | 430 |
| a) Länderbefugnisse, die in Konkurrenz zu den Befugnissen des Reichs standen | 430 |
| b) Eigene Befugnisse der Länder und Gemeinden | 431 |
| 2. Maßnahmen der Baulandbeschaffung | 431 |
| 3. Die Entwicklung der städtebaulichen Planung und der Bauordnung | 431 |
| a) Preußen | 432 |
| b) Hamburg | 433 |
| c) Hessen | 433 |
| d) Sachsen | 434 |
| e) Thüringen | 434 |
| f) Württemberg | 434 |

Professor Dr. rer. pol. Harald Winkel, Hohenheim

§ 5 LANDWIRTSCHAFT UND FORSTEN 435

I. Allgemeines 435

II. Die Entwicklung in den Ländern 436

| | |
|-------------------------------|-----|
| 1. Preußen | 436 |
| a) Selbstverwaltung | 436 |
| b) Staatsverwaltung | 437 |

| | |
|---|-----|
| 2. Sachsen | 438 |
| 3. Baden | 439 |
| a) <i>Selbstverwaltung</i> | 439 |
| b) <i>Staatsverwaltung</i> | 439 |
| 4. Bayern | 440 |
| a) <i>Selbstverwaltung</i> | 440 |
| b) <i>Staatsverwaltung</i> | 441 |
| 5. Hessen – Darmstadt | 443 |
| a) <i>Selbstverwaltung</i> | 443 |
| b) <i>Staatsverwaltung</i> | 443 |
| 6. Württemberg | 444 |
| a) <i>Selbstverwaltung</i> | 444 |
| b) <i>Staatsverwaltung</i> | 444 |
| III. Agrarverwaltung im Deutschen Reich 1918–1933 | 445 |

IX. Kapitel – Staat und Kirchen

Professor Dr. jur. Christoph Link, Göttingen

| | |
|--|-----|
| I. Staat und Kirche im revolutionären Umbruch | 451 |
| 1. Die Überleitung des landesherrlichen Summepiskopats | 451 |
| 2. Die Kirchen und die Republik | 453 |
| II. Das Staatskirchenrecht der Weimarer Verfassung | 455 |
| 1. Die Aufhebung der »Staatskirche« | 455 |
| 2. Das kirchliche Selbstbestimmungsrecht und seine Schranken | 456 |
| 3. Fortbestand der Staatsaufsicht? | 457 |
| 4. Die Verfassungsentscheidung für den kirchlichen Korporationsstatus | 458 |
| 5. Kirchliches Besteuerungsrecht und kirchenvermögensrechtliche Garantien der Reichsverfassung | 459 |
| 6. Staat und Kirche im Bildungswesen | 461 |
| 7. Militär- und Anstaltsseelsorge | 462 |
| 8. Das staatskirchenrechtliche System von Weimar als Ausgleichsordnung | 462 |
| III. Die Neuordnung der evangelischen Kirchenverfassung | 463 |
| 1. Theologische und kirchenpolitische Reformprobleme | 463 |
| 2. Die Strukturprinzipien der neuen Kirchenverfassungen | 464 |
| 3. Kirchlicher Dienst an Volk und Staat? | 465 |
| 4. Der Evangelische Kirchenbund | 466 |
| IV. Die Konkordate und Kirchenverträge (1924–1933) | 466 |
| 1. Die Ausgangslage | 466 |
| 2. Die bayerischen Kirchenverträge (1924) | 468 |
| 3. Preußisches Konkordat und Preußischer Evangelischer Kirchenvertrag | 469 |
| 4. Die badischen Kirchenverträge (1932) | 472 |
| 5. Die Bemühungen um ein Reichskonkordat | 473 |

X. Kapitel – Rundfunk

Professor Walter Först, Köln

| | | |
|------|---|-----|
| I. | Neue Verwaltungsmaterie | 474 |
| II. | Politik und Publizistik | 476 |
| III. | Umstrittene Rundfunkhoheit | 479 |
| IV. | Der Vorrang der Exekutive | 481 |
| V. | Frequenzen und Reichweiten | 482 |
| VI. | Auf dem Weg zur Verstaatlichung | 483 |

XI. Kapitel – Kommunalverwaltung und Kommunalpolitik

Dr. rer. pol. habil. Kurt G. A. Jeserich, Bergisch-Gladbach

| | | |
|-------|---|-----|
| I. | Verfassungsrecht vergeht, Verwaltungsrecht besteht | 488 |
| II. | Demokratie und kommunale Selbstverwaltung | 489 |
| III. | Die Entwicklung des gemeindlichen Verfassungsrechts | 492 |
| | 1. Städte | 492 |
| | 2. Landgemeinden | 496 |
| IV. | Verfassung und Aufgaben der Kommunalverbände | 497 |
| | 1. Landkreise | 497 |
| | 2. Die preußischen Provinzen | 500 |
| | 3. Sondergesetzliche Verbände | 501 |
| V. | Die Reichshauptstadt Berlin | 501 |
| VI. | Staat und kommunale Spitzenverbände | 503 |
| | 1. Allgemeines | 503 |
| | 2. Deutscher Städtetag | 504 |
| | 3. Deutscher Landkreistag | 506 |
| | 4. Reichsstädtebund | 507 |
| | 5. Verbände der Landgemeinden | 509 |
| | 6. Verband der Preußischen Provinzen | 510 |
| | 7. Ergebnisse | 511 |
| VII. | Finanzpolitik und kommunale Selbstverwaltung | 511 |
| VIII. | Von den kommunalen Spitzenverbänden zum Deutschen Gemeindetag | 519 |

XII. Kapitel – Der öffentliche Dienst

Professor Dr. jur. Günter Püttner, Tübingen

| | | |
|------|--|-----|
| I. | Der Umbruch der Jahre 1918/19 und der öffentliche Dienst | 525 |
| | 1. Allgemeine Vorbemerkung | 525 |
| | 2. Die sich abzeichnende Stellung der Beamten in der Republik | 526 |
| | 3. Die Reaktion der Beamtenschaft und die Loyalitätsfrage | 526 |
| | 4. »Demokratisierung« der Verwaltung durch Einstellung und Beförderung republikanisch eingestellter Beamter | 528 |
| II. | Das Personalvolumen und die Personalstruktur | 529 |
| | 1. Die Entwicklung der Personalzahlen in Reich, Ländern und Gemeinden | 529 |
| | 2. Die Personalstruktur | 530 |
| III. | Beamtenpolitik und Reformvorhaben | 531 |
| | 1. Reformüberlegungen: Berufsbeamtentum im demokratischen Staat | 531 |
| | 2. Besoldungsentwicklung und Besoldungsreformen | 532 |
| | 3. Die Politik der Beamtenverbände | 534 |
| IV. | Das Recht des öffentlichen Dienstes (Überblick) | 535 |
| | 1. Entwicklungen im allgemeinen Beamtenrecht (ohne Besoldungsrecht) | 535 |
| | 2. Einzelne Beamtengruppen | 535 |
| | 3. Beamtenvertretungen | 536 |
| | 4. Angestellte und Arbeiter | 537 |
| V. | Die Stellung des öffentlichen Dienstes in der Gesellschaft und die Krise 1930–1933 | 537 |
| | 1. Das Bild der Beamtenschaft in der Gesellschaft | 537 |
| | 2. Der Streit um die »wohlerworbenen Rechte« und die Gehaltskürzungen 1930–1932 | 538 |
| | 3. Die politische Betätigung der Beamten in der Krise | 538 |

XIII. Kapitel – Die Verwaltung in den Ländern des Reiches

Professor Dr. phil. Horst Möller, Erlangen

| | | |
|------|---|-----|
| § 1 | PREUSSEN | 540 |
| I. | Verwaltung im Spannungsfeld von Föderalismus und Parlamentarismus | 542 |
| II. | Instanzenzug und Kompetenzen | 548 |
| | 1. Staatsministerium und Staatsministerien | 548 |
| | 2. Mittelbehörden | 550 |
| | a) <i>Oberpräsidien</i> | 551 |
| | b) <i>Regierungspräsidien</i> | 553 |
| | 3. Untere Verwaltungsbezirke: Kreisbehörden | 554 |
| III. | Entwicklung der Verwaltungsaufgaben und Verwaltungsreform | 555 |

Professor Dr. phil. Wilhelm Volkert, Regensburg

| | | |
|-----|--|-----|
| § 2 | BAYERN | 558 |
| I. | Von der konstitutionellen Monarchie zum Freistaat der parlamentarischen Demokratie | 558 |
| II. | Die Entwicklung der bayerischen Verwaltung 1918 bis 1932 | 561 |
| | 1. Auswärtige Angelegenheiten | 561 |
| | 2. Allgemeine innere Verwaltung – Kommunalverwaltung | 562 |
| | 3. Sozial- und Wirtschaftsverwaltung | 563 |
| | 4. Unterricht und Kultus | 565 |

Professor Dr. phil. Bernhard Mann, Tübingen

Dr. phil. Gerd Friedrich Nüske, Köln

| | | |
|------|---|-----|
| § 3 | WÜRTTEMBERG | 567 |
| | Überblick | 569 |
| I. | Sturz der Monarchie und provisorische Regierung | 570 |
| II. | Reorganisation der Polizei | 571 |
| III. | Regierung und Parlament | 572 |
| IV. | Kommunalverwaltung, Bezirksverwaltung, Verwaltung der Mittelstufe | 573 |
| V. | Verwaltungsreformen 1924–1932 | 575 |
| VI. | Die Gutachten des Reichssparkommissars | 575 |
| VII. | Württemberg und der Aufstieg des Nationalsozialismus | 576 |

Professor Dr. phil. Hugo Ott, Freiburg

| | | |
|------|---|-----|
| § 4 | BADEN | 577 |
| I. | Grundzüge der Staatsverwaltung bis 1919 | 578 |
| | 1. Die badische vorläufige Volksregierung vom November 1918 | 578 |
| | 2. Die badische Verfassung vom 21. März 1919 | 579 |
| II. | Die badischen Ministerien in der Weimarer Republik | 580 |
| | 1. Das Staatsministerium | 580 |
| | 2. Das Ministerium des Innern | 580 |
| | 3. Arbeitsministerium (1919–1924) und Finanzministerium | 582 |
| | 4. Justizministerium und Kultusministerium | 582 |
| III. | Staat und kommunale Selbstverwaltung | 583 |
| | 1. Die unteren Behörden | 583 |
| | a) <i>Bezirksämter</i> | 583 |
| | b) <i>Kreise</i> | 583 |
| | 2. Gemeindeverbände besonderer Art | 584 |
| | 3. Die Gemeindeordnung von 1921 | 584 |

| | | |
|-------|---|-----|
| IV. | Ergebnis | 585 |
| | <i>Dr. phil. habil. Karlheinz Blaschke, Leipzig</i> | |
| § 5 | SACHSEN UND THÜRINGEN | 586 |
| I. | Der Freistaat Sachsen und seine zentralen Instanzen | 587 |
| | 1. Wandlungen der Verfassung | 587 |
| | 2. Die Landesregierung | 588 |
| | 3. Neue Maßnahmen und Behörden auf zentraler Ebene | 591 |
| | 4. Der Staat als Unternehmer | 592 |
| II. | Regionale und örtliche Behörden in Sachsen | 593 |
| III. | Kommunale und wirtschaftliche Selbstverwaltung in Sachsen | 594 |
| | 1. Die Gemeindeordnung | 594 |
| | 2. Die Bezirksverbände | 596 |
| | 3. Die Wirtschaftskammern | 596 |
| IV. | Die Verwaltung der sächsischen Landeskirche | 596 |
| V. | Die Verwaltung in Thüringen | 598 |
| | 1. Die staatliche Einigung des Landes | 598 |
| | 2. Aufbau der neuen Landesverwaltung | 600 |
| | 3. Die Kreis- und Gemeindeverwaltung | 601 |
| | 4. Die Gerichtsverfassung | 602 |
| | 5. Die Selbstverwaltung der Wirtschaft | 602 |
| | 6. Die Gründung der Landeskirche | 602 |
| | <i>Professor Dr. phil. Thomas Klein, Marburg</i> | |
| § 6 | SONSTIGE LÄNDER | 603 |
| I. | Freistaat Braunschweig | 603 |
| II. | Freistaat Hessen | 606 |
| III. | Freistaat Lippe | 609 |
| IV. | Freistaat Mecklenburg-Schwerin | 612 |
| V. | Freistaat Mecklenburg-Strelitz | 619 |
| VI. | Freistaat Oldenburg | 622 |
| VII. | Freistaat Schaumburg-Lippe | 625 |
| VIII. | Freistaat Anhalt | 627 |
| IX. | Freistaat Waldeck (bis 1929) | 627 |

Professor Dr. phil. Rainer Postel, Hamburg

| | | |
|------|--|-----|
| §7 | HANSESTÄDTE | 627 |
| I. | Einleitung | 628 |
| II. | Grundzüge der Verfassung und Verwaltung von Staat und Gebiet | 628 |
| | 1. Hamburg | 629 |
| | 2. Bremen | 630 |
| | 3. Lübeck | 632 |
| III. | Die einzelnen Verwaltungszweige | 633 |
| | 1. Die innere Verwaltung | 633 |
| | 2. Das Finanzwesen | 635 |
| | 3. Wirtschaft und Verkehr | 636 |
| | 4. Unterrichtswesen und Kirche | 637 |

XIV. Kapitel – Die Entwicklung der Verwaltungsgerichtsbarkeit

Professor Dr. jur. Wolfgang Rübner, Köln

| | | |
|------|---|-----|
| I. | Grundsätzliches | 639 |
| | 1. Die Ausgangslage | 639 |
| | 2. Besondere Verwaltungsgerichte und ihre Unabhängigkeit | 640 |
| | 3. Die Kompetenzen der Verwaltungsgerichte | 641 |
| II. | Die Reichsverwaltungsgerichtsbarkeit | 642 |
| III. | Die Verwaltungsgerichtsbarkeit in den Ländern | 646 |
| | 1. Neueinführung der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 646 |
| | a) <i>Hansestädte Hamburg und Bremen</i> | 646 |
| | b) <i>Mecklenburg</i> | 648 |
| | 2. Neuordnung der Verwaltungsgerichtsbarkeit in Thüringen | 648 |
| | 3. Änderungen der Verwaltungsgerichtsbarkeit anderer Länder (Preußen, Bayern, Württemberg, Sachsen, Baden, Anhalt) | 649 |

TEIL 2 – DIE ZEIT DES NATIONALSOZIALISMUS 1933–1945

I. Kapitel – Staat und Gesellschaft

Professor Dr. phil., Dr. hum. lett. h. c. Karl Dietrich Bracher, Bonn

| | | |
|-----|--|-----|
| § 1 | GRUNDLAGEN DES NATIONALSOZIALISTISCHEN HERRSCHAFTSSYSTEMS | 653 |
|-----|--|-----|

Professor Dr. rer. pol. Dietmar Petzina, Bochum

| | | |
|------|--|-----|
| § 2 | SOZIALE UND WIRTSCHAFTLICHE ENTWICKLUNG | 664 |
| | Einleitung und Fragestellung | 664 |
| I. | Wirtschaft und Rüstung im Dritten Reich | 665 |
| II. | Soziale Gruppen im Dritten Reich | 671 |
| | 1. Fingierte Sozialrevolution oder soziale Neuordnung? | 671 |
| | 2. Gewinner und Verlierer | 673 |
| | 3. Der Nationalsozialismus und das »Volk« | 676 |
| III. | Gesellschaft und Wirtschaft im Zweiten Weltkrieg | 678 |
| | 1. Kriegswirtschaft und soziale Lage | 678 |
| | 2. Zweiter Weltkrieg und sozialer Wandel | 680 |

Dr. rer. pol. Klara van Eyll, Köln

| | | |
|------|---|-----|
| § 3 | BERUFSTÄNDISCHE SELBSTVERWALTUNG UND VERBÄNDE | 682 |
| I. | Die berufsständische Verfassung im Programm des Nationalsozialismus bis zur Machtergreifung 1933 | 683 |
| II. | Formen berufsständischer Organisation in der Phase der Gleichschaltung 1933/34 | 684 |
| | 1. Verbände und Gewerkschaften vor der Machtübernahme | 684 |
| | 2. Die Deutsche Arbeitsfront (DAF) | 685 |
| | 3. Die Gleichschaltung im Handwerk | 687 |
| | 4. Die Gleichschaltung in der übrigen Wirtschaft | 688 |
| III. | Die Reorganisation der gewerblichen Wirtschaft 1934/36 und 1942/43 | 689 |
| IV. | Die Organisation der freien Berufe im Dritten Reich | 693 |
| | 1. Rechtsanwälte und Notare | 693 |
| | 2. Heilberufe | 694 |
| | 3. Die Reichskulturkammer | 695 |

II. Kapitel – Die verfassungspolitische Entwicklung

Professor Dr. phil. Rudolf Morsey, Speyer

| | | |
|------|--|-----|
| I. | Der Weg zum Führerstaat (1933/34) | 696 |
| 1. | Die Monopolisierung der Macht | 696 |
| 2. | Abschluß der Revolutionsphase | 698 |
| II. | Weiterentwicklung zum totalitären Regime | 700 |
| 1. | Vom »Führer und Reichskanzler« zum »Führer« | 700 |
| 2. | Das Verhältnis von Staat und NSDAP | 702 |
| III. | Das Herrschaftssystem im Zweiten Weltkrieg | 703 |
| 1. | Weiterer Funktionsverlust im staatlichen Bereich | 703 |
| 2. | Vordringen des SS-Staates | 705 |

III. Kapitel – Verwaltungsrechtswissenschaft und Verwaltungslehre im Nationalsozialismus

Professor Dr. jur. Michael Stolleis, Frankfurt

| | | |
|-----|---|-----|
| I. | Verwaltungsrechtswissenschaft. | 707 |
| 1. | Der »Umbruch« des Jahres 1933 | 707 |
| 2. | Zeitschriften | 710 |
| 3. | Grundlinien der verwaltungsrechtlichen Diskussion | 711 |
| 4. | Lehrbücher des Verwaltungsrechts | 717 |
| II. | Verwaltungslehre | 721 |

IV. Kapitel – Die Behörden, ihre Aufgaben und ihr Verhältnis zur NSDAP und deren Gliederungen

Professor Dr. jur. Jost Delbrück, Kiel

| | | |
|-----|---|-----|
| § 1 | AUSWÄRTIGES AMT | 725 |
| I. | Der Wandel der verfassungsrechtlichen Grundlagen der Auswärtigen Gewalt unter dem Nationalsozialismus | 725 |
| 1. | Die Konzentration der Reichskompetenz in auswärtigen Angelegenheiten | 726 |
| 2. | Der Dualismus von Partei und Staat im auswärtigen Bereich | 726 |

| | | |
|------|---|-----|
| II. | Organisation und Stellung des Auswärtigen Amtes im Dritten Reich | 727 |
| 1. | Organisation und Führung der Zentrale | 727 |
| 2. | Das Verhältnis des Auswärtigen Amtes zu den im auswärtigen Bereich tätigen Dienststellen der NSDAP | 729 |
| 3. | Die Auslandsvertretungen | 730 |
| III. | Schlußbemerkungen | 731 |
| | <i>Dr. phil. Dieter Rebentisch, Frankfurt</i> | |
| § 2 | INNERE VERWALTUNG | 732 |
| I. | Die oberste Reichsverwaltung im Führerstaat 1933–1939 | 732 |
| 1. | Nationalsozialismus und Verwaltung in der »Kampfzeit« | 732 |
| 2. | Die Reichskanzlei als oberste Reichsbehörde | 734 |
| 3. | Die »Kanzlei des Führers« und die Präsidialkanzlei | 735 |
| II. | Der »Stellvertreter des Führers« 1933–1941 | 736 |
| 1. | Die Einheit von Partei und Staat | 736 |
| 2. | Die Reichsleitung der NSDAP | 737 |
| 3. | Aufbau und Kompetenzen des Parteiministeriums | 739 |
| III. | Das Reichsministerium des Innern: Struktur und Geschäftsbereich | 740 |
| 1. | Die »politischen Beamten« und die Ministerialbürokratie | 740 |
| 2. | Die Gliederung des Reichs- und Preußischen Ministeriums des Innern | 742 |
| 3. | Die preußische Mittelinstanz: Oberpräsidenten und Regierungspräsidenten | 744 |
| IV. | Der »Neuaufbau« des Reiches und die innere Verwaltung in den Ländern | 745 |
| 1. | Die Gleichschaltung der Länder | 745 |
| 2. | Die Reichsreform und die Reichsstatthaltergesetze 1933–1935 | 746 |
| 3. | Das Problem der territorialen Neugliederung | 748 |
| 4. | Die Verwaltung in den Ländern | 750 |
| V. | Die administrative Eingliederung neuer Gebiete | 752 |
| 1. | Die Rückgliederung des Saargebietes | 752 |
| 2. | Der Aufbau der Reichsgaue in Österreich | 753 |
| 3. | Der Reichsgau Sudetenland und andere Neugliederungen | 755 |
| 4. | Die eingegliederten Ostgebiete und die Reichsgaue Danzig-Westpreußen und Wartheland | 756 |
| 5. | Die verschleierte Annexionen im Westen und die Chefs der Zivilverwaltungen | 757 |
| VI. | Die Machtverteilung im Reichsverwaltungssystem während des Zweiten Weltkriegs | 759 |
| 1. | Der Ministerrat für die Reichsverteidigung | 759 |
| 2. | Der Generalbevollmächtigte für die Reichsverwaltung | 760 |
| 3. | Die Gewichtsverschiebung zwischen Reichskanzlei und Parteikanzlei | 761 |
| 4. | Verwaltungszentralismus und Partikulargewalten im Zweiten Weltkrieg | 763 |

| | | |
|-------|--|-----|
| VII. | Verwaltungsvereinfachung und Verwaltungsreform im Krieg | 765 |
| 1. | »Bürokratismus« und »Menschenführung« | 765 |
| 2. | Die Vereinfachung der Verwaltung | 766 |
| 3. | Die Einheit der Verwaltung in der Mittelinstanz | 767 |
| 4. | Das »Auskämmen« der Verwaltung und der totale Krieg | 768 |
| 5. | Die Verwaltungsreformpläne des Widerstandes | 770 |
| VIII. | Die innere Verwaltung in der Endphase des Krieges | 771 |
| 1. | Himmler als Reichsminister des Innern (1943–1945) | 771 |
| 2. | Die Verwaltungstätigkeit im Zeichen der Kriegszerstörungen | 772 |

Professor Dr. phil. Willi A. Boelcke, Stuttgart

| | | |
|------|--|-----|
| § 3 | WIRTSCHAFTSVERWALTUNG | 774 |
| I. | Das Reichswirtschaftsministerium und seine strukturellen Veränderungen | 775 |
| 1. | Die Aufbauphase des Wirtschaftsdirigismus 1933–1937 | 775 |
| 2. | Übergang zur Kriegswirtschaft 1938/39 | 778 |
| 3. | Kriegsorganisation 1939–1942 | 779 |
| 4. | Von der Aushöhlung bis zum Zerfall des Ministeriums 1942–1945 | 780 |
| II. | Der Generalbevollmächtigte für die Wirtschaft (Kriegswirtschaft) und die »wehrwirtschaftlichen« Vorbereitungen | 782 |
| III. | Vierjahresplan-Organisation | 784 |
| IV. | Preisüberwachung | 787 |
| V. | Zentrale Planung 1942–1945 | 788 |
| VI. | Die nachgeordneten Behörden des Reichswirtschaftsministeriums | 789 |
| 1. | Bereich der Außenwirtschaft | 789 |
| 2. | Gebiet des Kredit- und Versicherungswesens | 790 |
| 3. | Gebiet der Produktionslenkung und -förderung | 791 |
| 4. | Sonstige nachgeordnete Behörden | 793 |

Professor Dr. phil. Willi A. Boelcke, Stuttgart

| | | |
|-----|--|-----|
| § 4 | ARBEIT UND SOZIALES | 793 |
| I. | Das Reichsarbeitsministerium und sein Aufbau | 794 |
| 1. | Gliederung und Aufgaben des Ministeriums | 794 |
| 2. | Gewerbeaufsicht (Arbeitsschutz) | 795 |
| 3. | Wohlfahrtspflege | 796 |
| 4. | Wohnungs- und Siedlungswesen | 797 |
| II. | Sozialversicherungs- und Versorgungswesen | 799 |
| 1. | Reichsversicherung | 799 |
| 2. | Versorgungsbehörden | 800 |

| | | |
|------|---|-----|
| III. | Reichstreuhanderverwaltung | 800 |
| 1. | Neuordnung der Arbeitsverfassung | 800 |
| 2. | Die Reichstreuhande der Arbeit | 801 |
| IV. | Arbeitsbeschaffung und Arbeitseinsatz | 802 |
| 1. | Reichskommissar für Arbeitsbeschaffung | 802 |
| 2. | Reichsanstalt für Arbeitsvermittlung und Arbeitslosenversicherung | 802 |
| 3. | Lenkung des Arbeitseinsatzes | 803 |
| 4. | Arbeitsdienst | 804 |
| 5. | Beseitigung der Arbeitslosigkeit | 805 |
| 6. | Der Generalbevollmächtigte für den Arbeitseinsatz | 806 |

Professor Dr. rer. pol. Harald Winkel, Stuttgart

| | | |
|------|---|-----|
| § 5 | LANDWIRTSCHAFT UND FORSTEN | 807 |
| I. | Allgemeines | 807 |
| II. | Die Entwicklung in den Ländern | 808 |
| 1. | Preußen | 808 |
| 2. | Baden | 809 |
| 3. | Bayern | 810 |
| 4. | Württemberg | 810 |
| III. | Die Entwicklung im Reich | 811 |
| 1. | Die mittelbare Reichsverwaltung – der Reichsnährstand | 811 |
| 2. | Die unmittelbare Staatsverwaltung | 817 |
| IV. | Zusammenfassung | 821 |

Professor Dr. jur. Jörg-Detlef Kühne, Köln

| | | |
|------|---|-----|
| § 6 | BAUVERWALTUNG ZWISCHEN STÄDTEBAU UND RAUMORDNUNG | 823 |
| I. | Verwaltungsvorgaben | 823 |
| 1. | Politische Zielsetzungen | 823 |
| 2. | Organisationsstrukturen | 824 |
| II. | Städtebau | 825 |
| 1. | Bauordnungsbereich | 825 |
| 2. | Bauplanungsbereich | 827 |
| a) | <i>Verbindliche Bauleitplanung</i> | 827 |
| b) | <i>Vorbereitende Bauleitplanung</i> | 828 |
| III. | Landesplanung und Raumordnung | 829 |
| 1. | Behördenaufbau | 829 |
| 2. | Tätigkeit | 830 |

| | | |
|------|--|-----|
| | <i>Professor Dr. rer. pol. Rolf Caesar, Bochum und Professor Dr. rer. pol. Karl-Heinrich Hansmeyer, Köln</i> | |
| §7 | HAUSHALTS- UND FINANZWESEN | 832 |
| I. | Der rechtliche und institutionelle Rahmen | 833 |
| 1. | Die gesetzlichen Regelungen | 833 |
| a) | <i>Die wichtigsten Änderungen im Bereich der Haushalte von Reich und Ländern nach 1933</i> | 833 |
| b) | <i>Die Neuregelung des kommunalen Finanzausgleichs</i> | 839 |
| 2. | Die Reichsfinanzverwaltung | 840 |
| a) | <i>Aufbau und Organisation</i> | 840 |
| b) | <i>Die Stellung der Reichsfinanzverwaltung im NS-Staat</i> | 842 |
| II. | Die Finanzpolitik im Spiegel der öffentlichen Haushalte | 846 |
| 1. | Der Reichshaushalt | 846 |
| a) | <i>Der Reichshaushalt von 1933 bis 1939: Arbeitsbeschaffung und Aufrüstung</i> | 846 |
| b) | <i>Der Reichshaushalt von 1939 bis 1945: Der Zweite Krieg und seine Finanzierung</i> | 856 |
| 2. | Länderhaushalte und Gemeindehaushalte | 864 |
| a) | <i>Die Länderfinanzen</i> | 864 |
| b) | <i>Die Gemeindehaushalte</i> | 866 |
| III. | Die öffentlichen Finanzen als Spiegelbild der nationalsozialistischen Politik | 867 |
| 1. | Die Ziele der nationalsozialistischen Wirtschafts- und Finanzpolitik | 867 |
| 2. | Erfolge und Probleme der Geld- und Finanzpolitik | 869 |
| a) | <i>Arbeitsbeschaffung und Aufrüstung</i> | 869 |
| b) | <i>Die Finanzierung des Zweiten Weltkrieges</i> | 871 |
| | <i>Professor Dr. rer. pol. Rolf Caesar, Bochum und Professor Dr. rer. pol. Karl-Heinrich Hansmeyer, Köln</i> | |
| §8 | REICHSBANK UND ÖFFENTLICHE KREDITINSTITUTE | 873 |
| I. | Die Reichsbank | 873 |
| 1. | Juristische Stellung und Kompetenzen | 873 |
| 2. | Aufbau und Organisation | 875 |
| 3. | Die Bedeutung der Reichsbank für die Wirtschafts- und Währungspolitik des Nationalsozialismus | 878 |
| II. | Die öffentlichen Kreditinstitute | 881 |
| | <i>Präsident des Landesrechnungshofs Schleswig-Holstein a. D. Dr. h. c. Reinhold Borzikowsky, Kiel</i> | |
| §9 | FINANZKONTROLLE UND RECHNUNGSPRÜFUNGSWESEN | 883 |
| I. | Das Mißverhältnis zwischen der Unabhängigkeit der Kontrollbehörden und den Grundsätzen des diktatorisch geführten totalen Staates | 883 |

| | | |
|------|---|-----|
| II. | Finanzkontrolle 1933–1945 | 884 |
| 1. | Die Änderungen der inneren Organisation des Reichsrechnungshofes | 884 |
| a) | <i>Einschränkung des Kollegialprinzips und die Stärkung der Stellung des Präsidenten</i> | 884 |
| b) | <i>Vereinheitlichung des Haushaltsrechts und die Übertragung der Prüfungsaufgaben der Länder auf den Rechnungshof des Deutschen Reiches</i> | 885 |
| 2. | Übertragung der Aufgaben des Reichssparkommissars auf die Präsidialabteilung des Reichsrechnungshofes | 886 |
| 3. | Gründe für den Zusammenbruch der unabhängigen Finanzkontrolle | 886 |
| a) | <i>Übertragung der Entlastung auf die Reichsregierung</i> | 886 |
| b) | <i>Unübersichtlichkeit der Haushaltswirtschaft</i> | 887 |
| c) | <i>Aufsplitterung der Verwaltung und der Revisionsrechte</i> | 887 |
| d) | <i>Wirkung von sogen. Führeranordnungen</i> | 887 |
| III. | Der Niedergang des Reichsrechnungshofes zur Führerbehörde | 888 |
| | <i>Professor Dr. phil. Michael Salewski, Kiel</i> | |
| § 10 | GRUNDZÜGE DER MILITÄRVERWALTUNG | 888 |
| I. | Die politischen und rechtlichen Rahmenbedingungen | 890 |
| II. | Die Phase des Übergangs: 30. Januar 1933–2. August 1934 | 893 |
| III. | Enttarnung und organisatorischer Umbau zur Wehrmacht August 1934–Juli 1935 | 896 |
| IV. | Spitzengliederung und Heeresaufbau 1935–1937 | 899 |
| V. | Das Revirement vom 4. Februar 1938 und der Heeresaufbau bis zum Kriegsausbruch | 902 |
| VI. | Marine, Luftwaffe und SS | 907 |
| 1. | Marine | 907 |
| 2. | Luftwaffe | 909 |
| 3. | Waffen-SS | 910 |
| | <i>Professor Dr. jur. Jürgen Salzwedel, Bonn</i> | |
| § 11 | DAS VERKEHRSWESEN UND SEINE VERWALTUNG | 911 |
| I. | Die neue Verkehrspolitik | 911 |
| II. | Der Aufgabenbereich des Reichsverkehrsministers | 912 |
| 1. | Straße und Eisenbahn | 914 |
| 2. | Das Kraftverkehrsgewerbe | 916 |
| III. | Der Generalinspektor für das deutsche Straßenwesen | 918 |
| 1. | Die Reichsautobahnen | 918 |
| 2. | Das allgemeine Wegerecht | 921 |
| IV. | Das Straßenverkehrsrecht | 921 |

| | | |
|----|---------------------------------------|-----|
| V. | Die Sonderverwaltungen | 922 |
| 1. | Die Luftverkehrsverwaltung | 922 |
| 2. | Die Wasserstraßenverwaltung | 923 |

Professor Dr. rer. pol. Hellmuth St. Seidenfus, Münster

| | | |
|------|---|-----|
| § 12 | EISENBAHNWESEN | 924 |
| I. | Die gesamtwirtschaftliche Komponente der Eisenbahnverwaltung | 924 |
| 1. | Annäherung von Reich und Reichsbahn nach der Entlassung aus den Reparationsverpflichtungen | 924 |
| 2. | Aufhebung der Länderkompetenzen im Eisenbahnwesen | 925 |
| 3. | Das »Gesetz zur Neuregelung der Verhältnisse der Reichsbank und der Deutschen Reichsbahn« von 1937 | 926 |
| 4. | Das Reichsbahngesetz von 1939 | 927 |
| II. | Die einzelwirtschaftliche Komponente der Eisenbahnverwaltung | 928 |
| 1. | Der Verwaltungsaufbau der Deutschen Reichsbahn | 928 |
| a) | <i>Reichsverkehrsminister und Generaldirektor</i> | 928 |
| b) | <i>Generalbetriebsleitungen</i> | 928 |
| c) | <i>Beirat</i> | 928 |
| d) | <i>Reichsbahndirektionen</i> | 928 |
| e) | <i>Reichsbahn-Zentralämter</i> | 930 |
| f) | <i>Ämter und Dienststellen</i> | 930 |
| 2. | Finanz- und Rechnungswesen der Deutschen Reichsbahn | 930 |
| 3. | Die Deutsche Reichsbahn im Zweiten Weltkrieg | 932 |
| a) | <i>Organisatorische Vorkehrungen</i> | 932 |
| b) | <i>Leistungen der Deutschen Reichsbahn im Zweiten Weltkrieg</i> | 934 |

Abteilungspräsident a. D. Ernst Schilly, Saarbrücken

| | | |
|------|---|-----|
| § 13 | NACHRICHTENWESEN (POST- UND FERNMELDEWESEN) | 935 |
| I. | Der Übergang von der Weimarer Republik zum nationalsozialistischen Staat und die Deutsche Reichspost | 936 |
| II. | Die Postverfassung nach 1933 | 939 |
| III. | Innerorganisatorische Veränderungen im Verwaltungsaufbau der Deutschen Reichspost | 940 |
| IV. | Die Ausdehnung des Wirkungsbereichs der Deutschen Reichspost im Zuge der politischen und militärischen Entwicklung seit 1938 | 942 |
| V. | Die Deutsche Reichspost im Zweiten Weltkrieg | 945 |
| VI. | Schlußbemerkungen | 949 |

| | | |
|------|---|-----|
| | <i>Professor Dr. phil. Willi A. Boelcke, Stuttgart</i> | |
| § 14 | VOLKSAUFKLÄRUNG UND PROPAGANDA | 949 |
| I. | Zentralgesteuerte Kommunikationssysteme | 950 |
| II. | Wurzeln und Wesenszüge der NS-Propaganda | 951 |
| III. | Das Reichsministerium für Volksaufklärung und Propaganda. Seine Anfänge, Struktur und Zuständigkeiten | 951 |
| IV. | Die Abteilungen des Propagandaministeriums und ihre Funktionen im System der nationalsozialistischen Massenführung | 955 |
| V. | Hauptinhalte und Methoden der NS-Propaganda und die Rolle von Goebbels | 958 |
| | <i>Professor Dr. phil. Willi A. Boelcke, Stuttgart</i> | |
| § 15 | RUNDFUNK | 959 |
| I. | »Gleichschaltung im Rundfunk« | 959 |
| | 1. Rundfunkorganisation der Partei bis 1933 | 959 |
| | 2. Der Gleichschaltungsprozeß | 960 |
| II. | Rundfunkkonzentration und -expansion | 961 |
| | 1. Rundfunkstruktur | 961 |
| | 2. Rundfunk als außenpolitisches Instrument | 962 |
| III. | Kriegsrundfunk | 962 |
| | 1. Kriegsarrangements | 962 |
| | 2. Auslandsdienste | 964 |
| | 3. Deutscher Rundfunk in den besetzten Gebieten und im sonstigen Ausland | 965 |
| | 4. »Antirundfunk« | 965 |
| | 5. Zusammenbruch des Großdeutschen Rundfunks | 966 |
| | <i>Professor Dr. phil., Dr. jur. utr., Dr. h. c. Philipp Eggers, Bonn</i> | |
| § 16 | BILDUNGSWESEN | 966 |
| I. | Einheit als Anspruch und Vielheit der Ansprüche – Die Grundproblematik der nationalsozialistischen Bildungsverwaltung – . . . | 967 |
| | 1. Die ideologische Grundlage: Nationalsozialistische Erziehungsziele | 968 |
| | 2. Die rechtliche Grundlage: Gleichschaltung als Verwaltungsprinzip | 968 |
| | 3. Die institutionelle Lage: Staat und Partei und ihr Anteil an den Institutionen | 970 |
| II. | Führerprinzip für Durchführung und Durchkreuzung der Bildungspolitik – Die Organisation der nationalsozialistischen Bildungsverwaltung – | 972 |
| | 1. Das Schulwesen | 973 |
| | a) <i>Die Schule im Rahmen des nationalsozialistischen Staates</i> | 973 |
| | b) <i>Die Schulaufsicht</i> | 973 |
| | c) <i>Schulorganisation und Trägerschaften</i> | 974 |
| | d) <i>Schulverwaltung und Partei</i> | 976 |

| | |
|--|-----|
| 2. Das Hochschulwesen | 981 |
| a) <i>Die Hochschule im Rahmen des nationalsozialistischen Staates</i> | 981 |
| b) <i>Die Zentralisierung der Hochschulverwaltung</i> | 981 |
| c) <i>Studienregelungen</i> | 983 |
| d) <i>Forschung</i> | 984 |
| 3. Erwachsenenbildung | 985 |
| a) <i>Volksbildung und Schulung</i> | 985 |
| b) <i>Der institutionelle Rahmen</i> | 986 |
| c) <i>Die Praxis</i> | 987 |

§ 17 KULTURELLE ANGELEGENHEITEN

Dr. jur. Eugen Schöndienst, Köln

| | |
|---|-----|
| A THEATER UND ORCHESTER | 988 |
| I. Der kulturpolitische Ausgangspunkt | 988 |
| II. Die Rechtsgrundlagen der neuen Kulturverwaltung | 989 |
| 1. Das Reichsministerium für Volksaufklärung und Propaganda | 989 |
| 2. Die Reichskulturkammer | 990 |
| 3. Das Reichstheatergesetz | 992 |
| III. Die praktische Durchführung | 994 |
| IV. Die breitere Theater- und Orchesterlandschaft | 997 |
| V. Die Stellung der Intendanten | 997 |

Dr. phil. Andreas Grote, Berlin

| | |
|--------------------------------------|-----|
| B MUSEEN UND AUSSTELLUNGEN | 998 |
|--------------------------------------|-----|

V. Kapitel – Staat und Kirchen

Professor Dr. jur. Christoph Link, Göttingen

| | |
|---|------|
| I. Die nationalsozialistische Kirchenpolitik | 1003 |
| II. Die Kirchen im Jahr 1933 | 1005 |
| 1. Die Evangelischen Kirchen | 1005 |
| 2. Katholische Kirche und Reichskonkordat | 1006 |
| III. Der evangelische Kirchenkampf | 1008 |
| IV. Verfolgung, Anpassung und Widerstand | 1011 |
| 1. Die beiden Großkirchen | 1011 |
| 2. Die kleinen Religionsgesellschaften, die israelitischen Kultusgemeinden, die Sekten und Weltanschauungsgemeinschaften | 1013 |
| 3. Staat und Kirche in Österreich nach dem »Anschluß« | 1014 |
| 4. Das Modell Warthegau | 1015 |

VI. Kapitel – Polizei und Polizeirecht

Professor Dr. jur. Volkmar Götz, Göttingen

| | | |
|------|---|------|
| I. | Unterwerfung der Polizei unter die Führung der SS | 1017 |
| | 1. Der nationalsozialistische Zugriff auf die Polizei | 1017 |
| | 2. Gestapo, Schutzhaft, Vorbeugungshaft | 1019 |
| | 3. Verbindung von SS-Führung und Leitung der Polizei | 1022 |
| II. | Polizeiverwaltung und Polizei | 1024 |
| | 1. Polizeiverwaltung | 1024 |
| | a) <i>Der neue Reichsrahmen</i> | 1024 |
| | b) <i>Polizeibehörden</i> | 1025 |
| | 2. Polizei | 1025 |
| III. | Polizeirecht | 1027 |
| | 1. Besondere Materien | 1027 |
| | 2. Allgemeines Polizeirecht | 1029 |

VII. Kapitel – Justizverwaltung

Innenminister Karl Eduard Claussen, Kiel

| | | |
|------|--|------|
| § 1 | JUSTIZVERWALTUNG 1918–1932 | 1032 |
| I. | Der Übergang vom Kaiserreich zur Republik | 1033 |
| | 1. Entstehung des Reichsjustizministeriums | 1033 |
| | 2. Die Einrichtung des Ministeriums | 1034 |
| | 3. Behandlung des Rechtswesens in der Reichsverfassung | 1035 |
| II. | Das Reichspatentamt | 1036 |
| III. | Die Organisation der Justiz | 1036 |
| | 1. Einführung einer Arbeitsgerichtsbarkeit | 1036 |
| | 2. Veränderungen in der Gerichtsverfassung | 1037 |
| | 3. Plan einer »Großen Justizreform« | 1038 |
| IV. | Einzelne Bereiche der Justizverwaltung | 1039 |
| | 1. Personalwesen | 1039 |
| | 2. Die Lage der Richter, Assessoren und Referendare | 1041 |
| | a) <i>Richter</i> | 1041 |
| | b) <i>Assessoren</i> | 1041 |
| | c) <i>Referendare</i> | 1042 |
| | 3. Der Rechtspfleger | 1043 |
| | 4. Frauen in der Justiz | 1043 |

| | | |
|-----|---|------|
| § 2 | JUSTIZVERWALTUNG 1933–1945 | 1044 |
| I. | Folgen der nationalsozialistischen Machtergreifung | 1045 |
| | 1. Aufbau der Sondergerichte in Strafsachen | 1047 |
| | 2. Andere Sondergerichte, Standesgerichte | 1048 |
| | 3. Gleichschaltung und »Verreichlichung der Justiz« | 1048 |
| II. | Einzelne Bereiche der Justizverwaltung | 1050 |
| | 1. Veränderungen in der Referendarausbildung | 1050 |
| | 2. Erweiterte Zuständigkeiten des Rechtspflegers | 1051 |
| | 3. Einfluß der Verwaltung auf die Rechtsprechung. Die Stellung des Richters | 1052 |
| | 4. Frauen in der Justiz | 1053 |

VIII. Kapitel – Kommunalverwaltung und Kommunalpolitik

Professor Dr. jur. Albert von Mutius, Kiel

| | | |
|------|--|------|
| I. | Ausgangslage vor der nationalsozialistischen Machtergreifung | 1056 |
| | 1. Verfassungsrechtliche Aufwertung kommunaler Selbstverwaltung | 1057 |
| | 2. Latente und aktuelle Gefährdungen kommunaler Selbstverwaltung vor der Machtergreifung | 1059 |
| | 3. Elemente nationalsozialistischer Kommunalpolitik vor 1933 | 1060 |
| II. | Kommunalpolitische Machtergreifung durch die NSDAP | 1062 |
| | 1. Auflösung der kommunalen Vertretungskörperschaften in Preußen | 1062 |
| | 2. Kommunalwahl in Preußen vom 12. März 1933 | 1062 |
| | 3. Gesetz zur Gleichschaltung der Länder mit dem Reich | 1063 |
| | 4. Absetzung kommunaler Mandatsträger | 1063 |
| | 5. Bildung des Deutschen Gemeindetages | 1064 |
| | 6. Konsolidierung des Parteieinflusses in der Kommunalpolitik | 1065 |
| III. | Neuordnung des Kommunalverfassungsrechts | 1067 |
| | 1. Landesgesetzgebung | 1067 |
| | a) <i>Preußen</i> | 1067 |
| | b) <i>Übrige Länder</i> | 1069 |
| | 2. Reichsgesetzgebung | 1069 |
| | a) <i>Gemeindeumschuldungsgesetz</i> | 1069 |
| | b) <i>Deutsche Gemeindeordnung</i> | 1070 |
| | c) <i>Geplante Landkreisordnung und Rechtslage in den Landkreisen</i> | 1072 |
| | 3. Kommunalverfassungsrecht und Kommunalverfassungswirklichkeit | 1073 |
| | a) <i>Führerbefehl</i> | 1074 |
| | b) <i>Kompetenzgerangel, Aufgabe des Prinzips »Einheit der Verwaltung«</i> | 1075 |
| | c) <i>Verlust des finanziellen Handlungsspielraums</i> | 1076 |

| | | |
|-----|--|------|
| IV. | Strukturelle Veränderung der Kommunalverwaltung | 1077 |
| 1. | Kommunalaufsicht | 1077 |
| 2. | Organe der Kommunalverwaltung | 1078 |
| 3. | Kommunalverwaltung und NSDAP | 1078 |
| 4. | Kommunalverwaltung und Kommunalpolitik im Kriege | 1079 |
| a) | <i>Aufgabenentwicklung</i> | 1079 |
| b) | <i>Kommunalaufsicht</i> | 1080 |
| c) | <i>Kommunalpolitik und Widerstand</i> | 1081 |

IX. Kapitel – Der Öffentliche Dienst

Professor Dr. jur. Günter Püttner, Tübingen

| | | |
|------|---|------|
| I. | Die personellen Konsequenzen der Machtergreifung | 1082 |
| 1. | Der Umschwung und seine unmittelbaren Wirkungen | 1082 |
| 2. | Hinwendung der Beamten zum Nationalsozialismus und Anpassung | 1083 |
| 3. | Zwangmaßnahmen gegen mißliebige Amtsträger – Das »Gesetz zur Wiederherstellung des Berufsbeamtentums« | 1084 |
| 4. | Stellenneubesetzungen in der Anfangszeit | 1086 |
| II. | Die allgemeine Beamten- und Dienstpoltik im Dritten Reich | 1087 |
| 1. | Der öffentliche Dienst nach der NS-Ideologie | 1087 |
| 2. | Leitprinzipien für den öffentlichen Dienst | 1088 |
| 3. | Die berufsständische Organisation der Beschäftigten | 1089 |
| III. | Personalvolumen, Personalstruktur und Besoldung | 1090 |
| 1. | Die Entwicklung des Personalvolumens im öffentlichen Dienst | 1090 |
| 2. | Die Struktur des öffentlichen Dienstes | 1091 |
| 3. | Die Besoldung | 1091 |
| IV. | Die Entwicklung des Dienstrechts | 1092 |
| 1. | Das Beamtenrecht 1933–1939 | 1092 |
| 2. | Besondere Regelungen für einzelne Bereiche | 1093 |
| a) | <i>Kommunalbeamte</i> | 1093 |
| b) | <i>Polizei</i> | 1094 |
| c) | <i>Reichsbank, Reichsbahn, Reichspost</i> | 1094 |
| d) | <i>Schulen und Hochschulen</i> | 1094 |
| e) | <i>Sonstige</i> | 1094 |
| 3. | Das Dienstrecht für Angestellte und Arbeiter | 1095 |
| V. | Der öffentliche Dienst im Weltkrieg | 1096 |
| 1. | Die Umstellung auf die Kriegsverhältnisse | 1096 |
| 2. | Zukunftsorientierte Weiterentwicklungen in der Kriegszeit | 1096 |
| 3. | Der Weg bis zum Ende | 1097 |

X. Kapitel – Die Entwicklung der Verwaltungsgerichtsbarkeit

Professor Dr. jur. Wolfgang Rüfner, Köln

| | |
|--|------|
| Einleitung | 1100 |
| I. Die Haltung der Nationalsozialisten zur Verwaltungsgerichtsbarkeit | 1100 |
| 1. Grundsätzliches | 1100 |
| 2. Vorstellungen über die Ausgestaltung der Verwaltungsgerichtsbarkeit | 1104 |
| a) <i>Die Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs</i> | 1104 |
| b) <i>Der Aufbau der Verwaltungsgerichte</i> | 1106 |
| c) <i>Die Bindung der Richter an das Gesetz und an nationalsozialistische Grundsätze</i> | 1107 |
| II. Die Gesetzgebung | 1109 |
| 1. Veränderungen des Landesrechts | 1109 |
| 2. Reichsrechtliche Veränderungen | 1111 |
| a) <i>Einzelmaßnahmen im Frieden</i> | 1111 |
| b) <i>Einschränkungen des Verwaltungsrechtsschutzes im Kriege</i> | 1111 |
| c) <i>Errichtung des Reichsverwaltungsgerichts</i> | 1112 |

XI. Kapitel – Die Verwaltung im Zweiten Weltkrieg

Professor Dr. phil. Willi A. Boelcke, Stuttgart

| | |
|---|------|
| I. Das Ministerium Speer | 1114 |
| 1. Mehrbelastung der Verwaltung im Kriege | 1114 |
| 2. Aufbau und Zuständigkeiten des Ministeriums Speer | 1116 |
| 3. »Selbstverantwortungsorgane« des Ministeriums Speer | 1118 |
| II. Der Handelspolitische Ausschuß | 1120 |
| III. Der Reichskommissar für die Behandlung feindlichen Vermögens | 1122 |
| IV. Maßnahmen zum Schutz der Zivilbevölkerung im Bombenkrieg | 1123 |
| 1. Ziviler Luftschutz | 1123 |
| 2. Der Interministerielle Luftkriegsschädenausschuß | 1124 |
| 3. Notdienststellen und Evakuierungen | 1125 |
| V. Das Deutsche Rote Kreuz (DRK) | 1126 |
| VI. Der Reichsbevollmächtigte für den totalen Kriegseinsatz | 1127 |
| VII. Die Verwaltung in der Endphase des Krieges | 1129 |
| 1. Behördenverlagerungen und Auflösung der Zentralgewalt | 1129 |
| 2. Regierung Dönitz | 1130 |

XII. Kapitel – Die Verwaltung der besetzten Gebiete

Archivdirektor Dr. phil. Klaus Oldenbage, Koblenz

| | | |
|------|---|------|
| I. | Einführung | 1132 |
| II. | Die Verwaltungsgebiete | 1132 |
| | 1. Protektorat Böhmen und Mähren | 1132 |
| | 2. Das Generalgouvernement (für die besetzten polnischen Gebiete) | 1137 |
| | 3. Dänemark | 1443 |
| | 4. Norwegen | 1145 |
| | 5. Niederlande | 1147 |
| | 6. Belgien | 1149 |
| | 7. Luxemburg | 1151 |
| | 8. Frankreich | 1152 |
| | a) <i>Elsaß und Lothringen</i> | 1152 |
| | b) <i>Das Gebiet des Militärbefehlshabers in Frankreich</i> | 1155 |
| | 9. Jugoslawien | 1160 |
| | a) <i>Kärnten, (Ober)Krain und Untersteiermark</i> | 1160 |
| | b) <i>Operationszone Adriatisches Küstenland</i> | 1161 |
| | c) <i>Serbien und Montenegro</i> | 1162 |
| | 10. Griechenland | 1163 |
| | 11. Sowjetunion | 1163 |
| | a) <i>Der Bezirk Bialystok</i> | 1163 |
| | b) <i>Die Reichskommissariate im Geschäftsbereich des Reichsministeriums für die besetzten Ostgebiete</i> | 1164 |
| | 12. Italien | 1166 |
| | a) <i>Operationszone Alpenvorland</i> | 1166 |
| | b) <i>Übriges besetztes Italien</i> | 1166 |
| | 13. Albanien, Kroatien, Slowakei und Ungarn | 1167 |
| III. | Zusammenfassung | 1167 |