

# Machtverteilung im Sozialstaat

Untersuchungen zur These:  
öffentliche Armut bei privatem Reichtum

von

*Lothar Böckels, Bodo Scharf,  
Hans Peteri Widmaier*



Akademie für Sozialarbeit  
Bregenz

VERLAG CH.BECK MÜNCHEN

# Inhalt

Vorwort . . . . .	9'
Teil I Das Soll-System Soziale Marktwirtschaft . . . . .	15
I Zielprobleme der Sozialen Marktwirtschaft . . . . .	15
1 Alternative Möglichkeiten der Zielformulierung . . . . .	15
2 Das Zielsystem Soziale Marktwirtschaft . . . . .	18
II Das Soll-System Soziale Marktwirtschaft . . . . .	21
1 Das menschliche Selbstverständnis nach dem Grundgesetz . . . . .	23
Der Mensch als autonomes Wesen . . . . .	23
Der Mensch als soziales Wesen . . . . .	24
2 Die 'Ziele einer freien und sozialen Gesellschaftsordnung . . . . .	26
Die gesellschaftspolitischen Ziele: Der Grundrechtskatalog als Minimum-Konsensus . . . . .	26
Die wirtschaftspolitischen Ziele . . . . .	34
3 Die Strukturprinzipien des Soll-Systems . . . . .	40
Das Rechtsstaatsprinzip . . . . .	41
Das Sozialstaatsprinzip . . . . .	44
Das Demokratieprinzip . . . . .	45
Das Prinzip der Volkssouveränität . . . . .	48
Das Repräsentationsprinzip . . . . .	51
Parlament, ^Parlamentarismus, parlamentarisches Regierungssystem . . . . .	55
Das Prinzip der Interdependenz der Ordnungen . . . . .	68
4 Die ordnungspolitischen Alternativen im Rahmen des Grundgesetzes . . . . .	72
Das Ordnungsmodell des Demokratischen Sozialismus . . . . .	73
Das Ordnungsmodell der Sozialen Marktwirtschaft . . . . .	77

5 Die Offenheit des Sozialstaatspostulats und der Grundsatzentscheidung . . . . .	88
Die quasi-naturrechtliche und Effizienz-Begründung der Grundsatzentscheidung . . . . .	89
Die Grundsatzentscheidung als revidierbare politische Machtentscheidung . . . . .	91
 Teil 2 Machtverteilung im Wohlfahrtsstaat . . . . .	 93
I Rationalisierung, Stabilisierung oder ökonomisierung politischer Herrschaft? . . . . .	94
1 Die technokratische Vorstellung . . . . .	95
2 Die Totalitätsthese . . . . .	96
3 Der Wohlfahrtsstaat in der politischen Dauerkrise? . . . . .	97
4 Rationalisierung oder Stabilisierung politischer Herrschaft? . . . . .	99
5 ökonomische Rationalität als Herrschaft . . . . .	101
6 Sozialisierung zum homo oeconomicus . . . . .	106
II ökonomische Theorie der Demokratie . . . . .	108
1 Der Ansatz Schumpeters . . . . .	108
2 Das Modell von Downs . . . . .	110
Modell 1: Die Modelldemokratie mit vollkommener Information . . . . .	111
Modell 2: Die Demokratie mit unvollständiger Information und Informationskosten . . . . .	113
Die offenen Verführer: Manipulation der Wähler.....	113
Ideologien als Informationsersatz . . . . .	114
Rationale Informationsbeschränkung der Stimmbürger . . . . .	115
Die Wahlentscheidung . . . . .	115
Die Lobby . . . . .	116
III Zur Logik gruppenspezifischen Handelns . . . . .	117
1 Zur Entstehung sozialer Gruppen . . . . .	117
2 Eine Typologie sozialer Gruppen . . . . .	119
3 Das System des Bargaining der Interessengruppen . . . . .	122

IV Die Staatsverwaltung im Wohlfahrtsstaat . . . . .	124
1 Akteure im Bereich der Wirtschafts- und Gesellschafts- politik . . . . .	126
2 Binnenstruktur der staatlichen Bürokratie. . . . .	128
V Exkurs: Bedingungen sozialer Reform. . . . .	131
Teil 3 Das Informations- und Steuerungssystem . . . . .	134
I Staatliche Planung und soziale Indikatoren . . . . .	134
1 Zur Anwendung der Systemanalyse im sozioökonomi- schen Bereich . . . . .	135
2 Kritik der funktionalistischen Betrachtungsweise. . . . .	141
3 Soziale Indikatoren und Systemanalyse . . . . .	145
II ökonomische Informations- und Steuerungssysteme . . . . .	153
1 Das Informationssystem Volkswirtschaftliche Gesamt- rechnung. . . . .	153
2 Der Zusammenhang von Wohlfahrt, Wohlstand und Sozialprodukt . . . . .	154
3 Kritik am Maximum-Postulat . . . . .	156
4 Das Interesse an der Globalgröße Sozialprodukt . . . . .	157
5 Einige Modellansätze in der Ökonomie . . . . .	161
6 Diskussion der ökonomischen Modellansätze zur Pla- nung und Prognose. . . . .	164
7 Wohlfahrtstheoretische Überlegungen zum Sozialpro- dukt und zur Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung . . . . .	169
III Das Problem der externen Prozesse. . . . .	178
1 Der allgemeine Modellrahmen . . . . .	182
2 Der Sektor Umwelt . . . . .	185
3 Der Wohlfahrtsvektor Mensch . . . . .	187
4 Die Interdependenz zwischen dem Sektor Umwelt und dem Wohlfahrtsvektor bzw. den Zielgruppen. Ein Bei- spiel. . . . .	193

IV Zusammenfassung: Zum Problem der Entwicklung neuer Informationssysteme im Zusammenhang mit der Regelung bzw. Steuerung gesellschaftlicher Prozesse. . . . .	195
1 Die Sozialindikatorbewegung. Kritische Überlegungen zumBegriff. . . . .	195
2 Soziale Indikatoren und systemtheoretische Modelle ..	197
Anmerkungen . . . . .	203