

**PLANUNGSBEGRIFFE  
IN EUROPA**

**Deutsch-Österreichisches Handbuch  
der Planungsbegriffe**

**Projektleiter**

**Klaus Semsroth  
Gabi Troeger-Weiß**

**Kaiserslautern - Wien 2001**

## INHALT

Vorwort	1
Einführung	3
1. Hintergrund des Handbuches – Warum ein deutsch-österreichisches Handbuch der Planungsbegriffe?	3
2. Ziele und Adressaten des Handbuches	4
3. Gemeinsamkeiten und Unterschiede der politischen und rechtlichen Systeme sowie der jeweiligen Planungssysteme	5
4. Zukünftige Anforderungen an die Raumplanung in beiden Ländern	11
5. Hinweise zur Benutzung dieses Handbuches	12
<b>TEIL I    BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND</b>	<b>15</b>
1. <i>Staats- und Verwaltungsaufbau in der Bundesrepublik Deutschland</i>	15
1.1    Grundlagen der Staatsordnung	15
1.2    Oberste Bundesorgane und Bundesbehörden	16
1.2.1    Bundestag	16
1.2.2    Bundesrat	17
1.2.3    Bundespräsident	18
1.2.4    Bundesregierung	18
1.2.5    Bundesgerichte	19
1.2.6    Bundesverwaltung	19
1.3    Länder	21
1.3.1    Landtag	21
1.3.2    Landesregierung	22
1.3.3    Landesverwaltung	22
1.3.4    Landesgerichte	23
1.4    Kommunale Selbstverwaltung	23
1.4.1    Gemeinden	24
1.4.2    Kreise	25
1.5    Finanzordnung	25
2. <i>Planungssystem in der Bundesrepublik Deutschland</i>	27
2.1    Bundesraumordnung	29
2.2    Landesplanung	30
2.2.1    Planungsfunktion	30

2.2.2	Koordinierungs- und Sicherungsfunktionen	34
2.3	Regionalplanung	35
2.4	Bauleitplanung	36
2.5	Fachplanungen	37
3.	<i>Zentrale Planungsbegriffe von A - Z</i>	41
<b>TEIL II REPUBLIK ÖSTERREICH</b>		<b>99</b>
1.	<i>Staats- und Verwaltungsstruktur der Republik Österreich</i>	99
1.1	Vorbemerkung	99
1.2	Grundprinzipien der österreichischen Bundesverfassung	99
1.3	Staatsorganisatorische Grundkonzeption	100
1.4	Organisationsstruktur auf Bundesebene im Überblick	101
1.4.1	Organe der Gesetzgebung	101
1.4.2	Organe der Verwaltung	101
1.4.3	Organe der Gerichtsbarkeit	102
1.5	Organisationsstruktur auf Landesebene im Überblick	102
1.5.1	Organe der Gesetzgebung	102
1.5.2	Organe der Verwaltung	103
1.6	Organisation der kommunalen Selbstverwaltung	103
1.6.1	Gemeinden/Städte mit eigenem Statut	103
1.7	Finanzordnung	104
2.	<i>Planungssystem der Republik Österreich</i>	106
2.1	Raumordnungsbegriffe in Österreich	106
2.2	Bundesstaatliche Kompetenzverteilung in der Raumordnung	106
2.3	Selbständige Fachplanungen des Bundes mit Wirkung auf die Raumordnung	107
2.4	Übersicht der einschlägigen rechtlichen Planungsinstrumente	108
2.4.1	Planungsinstrumente mit Empfehlungscharakter	108
2.4.2	Planungsinstrumente mit rechtlicher Bindungswirkung	108
2.5	Vertiefende Bemerkungen zu Planungsrecht und -praxis	112
2.6	Nationale Raumordnung und Europäische Union	114
3.	<i>Zentrale Planungsbegriffe von A - Z</i>	117

<b>TEIL III</b>	<b>REGISTER DER ORIGINALBEGRIFFE</b>	<b>191</b>
<b>TEIL IV</b>	<b>GESETZLICHE REGELUNGEN UND INSTITUTIONEN</b>	<b>197</b>
	<i>Bundesrepublik Deutschland (Auswahl)</i>	<i>197</i>
1.	Gesetze und Verwaltungsvorschriften zur Raumordnung	197
2.	Institutionen der Raumplanung in der Bundesrepublik Deutschland (Auswahl)	198
3.	Fachstellen	198
4.	Lehrstühle (Auswahl)	199
	<i>Republik Österreich (Auswahl)</i>	<i>200</i>
1.	Gesetze und Verordnungen zur Raumordnung	200
2.	Ministerien	201
3.	Ämter der Landesregierungen der Bundesländer	201
4.	Weitere Institutionen	202
5.	Lehrstühle (Auswahl)	202
<b>TEIL V</b>	<b>ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS</b>	<b>203</b>
<b>TEIL VI</b>	<b>KARTEN</b>	<b>205</b>
	<i>Bundesrepublik Deutschland</i>	
	Standortübersicht der Kartenbeispiele	206
Karte 1	Raumordnungspolitischer Orientierungsrahmen 1993 – Siedlungsstrukturelle Ausgangssituation	207
Karte 2	Raumordnungspolitischer Orientierungsrahmen 1993 – Leitbild Verkehr	208
Karte 3	Raumordnungspolitischer Orientierungsrahmen 1993 – Leitbild Ordnung und Entwicklung	209
Karte 4	Landesentwicklungsprogramm Bayern Karte Zentrale Orte	210
Karte 5	Regionalplan Oberpfalz-Nord Karte 1 – Raumstruktur	212
Karte 6	Regionalplan Oberpfalz Nord Karte 3 – Landschaft und Erholung (Ausschnitt Weiden i.d.OPf.)	214

Karte 7	Teilraumgutachten der Landesplanung in Bayern Deggendorf/Plattling Karte D – Integriertes Konzept (Ausschnitt Plattling)	216
Karte 8	Flächennutzungsplan Bruckberg/Landkreis Ansbach (Teilausschnitt Bruckberg)	218
Karte 9	Bebauungsplan „An der Hochstraße“ der Gemeinde Bruckberg (Kartenausschnitt)	222

### *Republik Österreich*

	Standortübersicht der Kartenbeispiele	226
Karte 1	Landesraumordnungsprogramm Oberösterreich (OÖ)	227
Karte 2	Flächenwidmungsplan Pfaffstätt (OÖ)	228
Karte 3	Lungauer Regionalprogramm (S)	230
Karte 4	Regionalprogramm Salzburg Stadt und Umgebungsgemeinden (S)	232
Karte 5	Tiroler Seilbahngrundsätze Karte: Rohrberg – Stummerberg – Gerlosberg (T)	233
Karte 6	Bebauungsplan aus der Marktgemeinde Zirl (T)	234
Karte 7	Flächenwidmungsplan Bregenz (V)	236
Karte 8	Überörtliche Freiflächen in den Talsohlen von Rheintal und Walgau (V)	238