

SALZBURG DOKUMENTATIONEN
SALZBURG DOKUMENTATIONEN
SALZBURG DOKUMENTATIONEN
SALZBURG DOKUMENTATIONEN

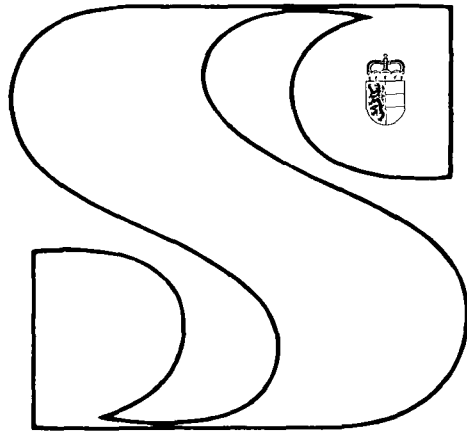
FRANZ FALLEND

70 Jahre Salzburger Landesverfassung

Genese — Reformen — Analyse

Mit einem Nachwort von
HERBERT DACHS

SALZBURG DOKUMENTATIONEN
SALZBURG DOKUMENTATIONEN
SALZBURG DOKUMENTATIONEN
SALZBURG DOKUMENTATIONEN
SALZBURG DOKUMENTATIONEN
SALZBURG DOKUMENTATIONEN
SALZBURG DOKUMENTATIONEN



Herausgegeben von Roland Floimair

SCHRIFTENREIHE DES LANDESPRESSEBÜROS

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort des Herausgebers	9
I. EINLEITUNG	11
1. Problemstellung und Erkenntnisinteresse	11
2. Methodisches Vorgehen (Quellen)	14
3. Aufbau der Arbeit	14
II. VERFASSUNGSTHEORETISCHE UND VERFASSUNGS- POLITISCHE GRUNDLAGEN	16
1. Gesellschaftliche Funktionsbedingungen von Verfassungen	16
1.1. Gesellschaftliches System und Recht/Verfassung	16
1.2. Verfassung und Konsens	17
1.3. Typischer Inhalt und Funktion einer Verfassung	18
1.4. Strukturwandel der Verfassung	19
1.5. Verfassungswandel und Verfassungsänderung	21
2. Zentrale Regelungsinhalte einer Verfassung	22
2.1. Das Wahlsystem	22
2.2. Gewaltenteilung, Parlamentarismus, politische Kontrolle	24
2.3. Die Finanzkontrolle	27
2.4. Die direkte Demokratie	29
III. ZUR VORGESCHICHTE DES LANDES-VERFASSUNGSGESETZES 1921	35
1. Salzburg in der Habsburgermonarchie	35
1.1. »Landes-Ordnung« und Landesverwaltungsorganisation	35
1.2. »Landtags-Wahlordnung«	36
2. Die »revolutionäre Phase« 1918–1920	37
2.1. Die Gründung der Republik Deutsch-Österreich	37
2.1.1. Die Einrichtung der Zentralstaatsgewalt	37
2.1.2. Zentralstaatsgewalt und Länderautonomie	37
2.2. Die Ereignisse in den Ländern	38
2.3. Die Ereignisse in Salzburg	39
2.3.1. Die Konstituierung der Provisorischen Landesversammlung	39
2.3.2. Die Provisorische Landesverfassung	41
2.4. Die Übernahme der Staatsgewalt in den Ländern	44
2.4.1. Die zentralstaatlichen Intentionen	44
2.4.2. Die Salzburger Reaktion: die wiederentdeckte »Souveränität«	45

	Seite
2.5. Die Landtagswahlordnung	49
2.6. Das Gesetz über die Volksvertretung	51
2.7. Zusammenfassung: Salzburg zwischen staatsrechtlichem Gehorsam und faktischer Souveränität	52
IV. ZUM LANDES-VERFASSUNGSGESETZ 1921	57
1. Die »relative Verfassungsautonomie« der österreichischen Bundesländer	57
2. Die Struktur des Bundesstaates und die Landesverfassungen in der Diskussion um das Bundes-Verfassungsgesetz 1920	59
2.1. Die Verfassungsgespräche in den Ländern	59
2.2. Die Länderkonferenzen in Salzburg und Linz	63
2.3. Die Beratungen im Verfassungsunterausschuß der Nationalversammlung	64
3. Das Bundes-Verfassungsgesetz 1920	67
3.1. Politische Bewertung	67
3.2. Föderative Aspekte	69
3.3. Die grundlegenden Vorschriften für die Organisation von Gesetzgebung und Vollziehung der Länder	70
4. Die Genese des Salzburger Landes-Verfassungsgesetzes 1921	75
4.1. Das Salzburger Landesgesetz über die Bildung des Bundesstaates Österreich	75
4.2. Der Entwurf der Landesregierung für die neue Landesverfassung	78
4.3. Der Bericht des Unterausschusses des Verfassungs- und Verwaltungsausschusses zum Entwurf der Landesregierung	85
4.4. Die Diskussion des Berichtes des Unterausschusses im Landtagsplenum	89
4.5. Zusammenfassung: Die Salzburger Landesverfassung als Ergebnis bundesverfassungsrechtlicher Imperative und der Konsensbereitschaft der politischen Eliten	91
4.5.1. Eine juristische Bewertung der Salzburger Landesverfassung	91
4.5.2. Das »Salzburger Klima«	93
V. ENTWICKLUNG DER LANDESVERFASSUNG VON 1921 BIS 1934	100
1. Einige Ausführungsbestimmungen zum Landes-Verfassungsgesetz 1921	100
1.1. Die Landtagswahlordnungen	100
1.2. Die Geschäftsordnung des Landtages 1921	102

1.3. Die Geschäftsordnung der Landesregierung	105
1.4. Über den Finanzüberwachungsausschuß	106
2. Wesentliche Novellierungen des Landes- Verfassungsgesetzes 1921	108
2.1. Die 3. Landes-Verfassungsgesetz-Novelle 1925	108
2.1.1. Das Hauptmotiv: die Bundes-Verfassungsgesetz-Novelle 1925	108
2.1.2. Die Landes-Verfassungsgesetz-Novelle	109
2.1.3. Einige Ausführungsbestimmungen zur Landes-Verfassungsgesetz-Novelle	111
2.1.3.1. Die Geschäftsordnung der Landesregierung	111
2.1.3.2. Der Versuch zur Errichtung eines Kontrollamtes	111
2.2. Die 5. Landes-Verfassungsgesetz-Novelle 1930	112
2.2.1. Das Hauptmotiv: die Bundes-Verfassungsgesetz-Novelle 1929	112
2.2.2. Die Landes-Verfassungsgesetz-Novelle	113
3. Zusammenfassung: Stagnation des Salzburger Landesverfassungsrechts	115
 VI. DAS ENDE DER DEMOKRATIE: VON DER »VERFASSUNG 1934« BIS ZUM »OSTMARKGESETZ« 1939	118
1. Die Erschütterung des »Salzburger Klimas«	118
2. Der Weg in den »Ständestaat«	120
3. Die »Verfassung 1934«	121
4. Die »Salzburger Landesverfassung 1934«	125
5. Die Stellung Salzburgs im Deutschen Reich	127
6. Zusammenfassung: Von der proporzdemokratischen Regelung bis zur Oktroyierung der Landesverfassung	127
 VII. ENTWICKLUNG DER LANDESVERFASSUNG VON 1945 BIS ZUM BEGINN DER 1970er JAHRE	130
1. Die Wiedererrichtung des politischen und des Verfassungssystems in Österreich	130
2. Die Wiedererrichtung des politischen und des Verfassungssystems in Salzburg	132
3. Änderungen des Landes-Verfassungsgesetzes 1945 (1921)	133
4. Einige Ausführungsbestimmungen zum Landes- Verfassungsgesetz 1945 (1921)	136
4.1. Die Landtagswahlordnung	136
4.2. Die Geschäftsordnung des Landtages	137

	Seite
4.3. Die Geschäftsordnung der Landesregierung	139
4.4. Über den Landeskontrollbeamten	140
4.5. Die Volksbegehrens- und Volksabstimmungsgesetze 1958	142
5. Zusammenfassung: Stagnation durch proporzdemokratische Verfestigung	145
VIII. ENTWICKLUNG DER LANDESVERFASSUNG IN DER JÜNGSTEN VERGANGENHEIT	149
1. Neue gesellschaftliche und verfassungspolitische Rahmenbedingungen	149
2. Entwicklung des Landes-Verfassungsgesetzes 1945 (1921)	150
2.1. Vorgenommene Änderungen	150
2.2. Nicht verwirklichte Änderungsvorschläge	151
2.2.1. Eine SPÖ-Initiative	151
2.2.2. Eine FPÖ-Initiative	154
2.2.3. Die Grundwertediskussion	156
3. Entwicklung der Ausführungsbestimmungen zum Landes-Verfassungsgesetz 1945 (1921)	164
3.1. Die Landtagswahlordnung	164
3.2. Die Geschäftsordnung des Landtages	166
3.3. Vom Landeskontrollbeamten zum Landesrechnungshof	169
3.4. Die Volksabstimmungs-, Volksbegehrens- und Volksbefragungsgesetze 1985	175
4. Zusammenfassung: Vorsichtige Partialreformen	179
IX. RESÜMEE	186
<i>Herbert Dachs: Salzburger Landesverfassung 1991 in der »Windstille«?</i>	190
<i>Helmut Schreiner: Zum 70. Geburtstag unserer Landesverfassung</i>	199
Schriftenreihe des Landespressebüros	211