

# Handbuch des Gemeinderechts

Organisation und Aufgaben  
der Gemeinden Österreichs

Hans Neuhofer



Springer-Verlag

Wien · New York 1972



# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XV
<b>Erster Teil</b>	
<b>Gegenstand und geschichtliche Entwicklung der Gemeindeverwaltung in Österreich</b>	
I. Gegenstand der Untersuchung . . . . .	1
II. Entwicklung des Gemeinderechts in Österreich . . . . .	3
III. Ausblicke auf die Gemeinderechte im Ausland . . . . .	14
<b>Zweiter Teil</b>	
<b>Rechtsgrundlagen und Schrifttum des österreichischen Gemeinderechts</b>	
I. Rechtsgrundlagen . . . . .	17
1. Bundesverfassungsgesetzliche Rechtsgrundlagen . . . . .	17
2. Landesverfassungsgesetzliche Rechtsgrundlagen . . . . .	19
3. Ausführungsgesetzgebung der Länder . . . . .	20
4. Ausführungsgesetzgebung des Bundes . . . . .	23
5. Bezeichnung des eigenen Wirkungsbereiches der Gemeinde . . . . .	23
6. Durchführungsverordnungen des Bundes und der Länder . . . . .	25
7. Selbständige Verordnungen der Gemeinden . . . . .	27
8. Durchführungsverordnungen der Gemeinden . . . . .	29
9. Der verwaltungsrechtliche Vertrag . . . . .	29
10. Gewohnheitsrecht . . . . .	30
11. Aufhebung gemeinderechtlicher Bestimmungen . . . . .	30
12. Übergangsbestimmungen der Gemeindeverfassungsnovelle 1962 — Anpassung . . . . .	33
II. Zusammenstellung der Rechtsquellen des Gemeinderechts . . . . .	35
1. Bundesgesetze . . . . .	35
2. Landesverfassungsgesetze . . . . .	36
3. Gemeindeordnungen und Durchführungsvorschriften . . . . .	37
4. Stadtrechte (Statuten) . . . . .	47
5. Gemeindevahlordnungen und Statutargemeindevahlordnungen . . . . .	49
III. Schrifttum . . . . .	50
1. Älteres Schrifttum . . . . .	50
2. Neueres Schrifttum . . . . .	51
3. Kommentare und Gesetzesausgaben . . . . .	53
4. Zeitschriften . . . . .	54
<b>Dritter Teil</b>	
<b>Grundfragen der Gemeinde</b>	
I. Art und Leistungskraft der Gemeinde . . . . .	56
1. Ortsgemeinde . . . . .	57
2. Einheitsgemeinde . . . . .	57
3. Leistungsfähigkeit der Gemeinden . . . . .	59
4. Einrichtungsgarantie — Bestandsgarantie . . . . .	62

	Seite
II. Die Gemeinde als juristische Person . . . . .	63
1. Rechtsfähigkeit . . . . .	63
2. Handlungs- und Deliktsfähigkeit . . . . .	65
3. Untergang der Gemeinde . . . . .	66
III. Gebietskörperschaft . . . . .	66
IV. Selbstverwaltungskörper — Verwaltungssprengel . . . . .	67
1. Selbstverwaltung . . . . .	68
2. Verwaltungssprengel . . . . .	70
V. Selbständiger Wirtschaftskörper . . . . .	70
1. Vermögensträger . . . . .	70
2. Wirtschaftliche Unternehmungen . . . . .	71
3. Selbständige Haushaltsführung . . . . .	73
VI. Abgabehoheit . . . . .	73
VII. Gemeindegebiet . . . . .	75
1. Umfang und Bedeutung des Gemeindegebietes . . . . .	75
2. Veränderungen des Gemeindegebietes . . . . .	76
a) Allgemeines . . . . .	76
b) Grenzänderung . . . . .	80
c) Vereinigung . . . . .	81
d) Trennung . . . . .	81
e) Aufteilung . . . . .	81
f) Neubildung . . . . .	81
3. Rechtsfolgen der Gebietsveränderung . . . . .	82
a) Allgemeines . . . . .	82
b) Entstehung und Untergang von Gemeinden . . . . .	82
c) Rechtsübergang — Vermögensrechtliche Auseinandersetzung . . . . .	82
d) Rechtsüberleitung . . . . .	83
e) Neuwahl von Gemeindeorganen . . . . .	84
4. Feststellung strittiger Gemeindegrenzen . . . . .	84
5. Gliederung des Gemeindegebietes . . . . .	85
VIII. Gemeindebürger — Ehrenbürger . . . . .	85
1. Allgemeines . . . . .	86
2. Politische Rechte in der Gemeinde . . . . .	87
a) Wahl des Gemeinderates . . . . .	87
b) Wahl als Mitglied des Gemeinderates und anderer Gemeindeorgane . . . . .	88
c) Volksbefragung . . . . .	88
d) Volksentscheid — Volksabstimmung . . . . .	89
e) Gemeindeversammlung . . . . .	89
3. Teilnahme an den Gemeindevorrichtungen und Gemeindelasten . . . . .	90
4. Schutz der Gemeindebewohner gegenüber der Gemeinde . . . . .	90
5. Ehrenbürger und sonstige Ehrungen . . . . .	91
IX. Name, Wappen, Farben und Siegel der Gemeinde . . . . .	92
1. Name der Gemeinde und der Ortschaften . . . . .	92
a) Allgemeines . . . . .	92
b) Namensänderung . . . . .	93
c) Stadt- und Marktgemeinde . . . . .	94
d) Ortschaftsname . . . . .	95
2. Gemeindegewappen . . . . .	96
a) Verleihung des Gemeindegewappens . . . . .	96

## VIII Inhaltsverzeichnis

	Seite
b) Führung des Gemeindewappens . . . . .	97
c) Schutz des Gemeindewappens . . . . .	97
3. Farben, Fahnen und Flaggen der Gemeinde . . . . .	98
4. Gemeindegel . . . . .	99
X. Sonderregelungen für die Bundeshauptstadt Wien und die Statutarstädte	100
1. Wien . . . . .	100
a) Sonderstellung als Land und Gemeinde . . . . .	100
b) Organe der Stadt Wien . . . . .	101
c) Bezirk und Bezirksvertretung . . . . .	103
d) Staatliche Aufsicht — Ministeranklage . . . . .	104
e) Schutz der Gemeindegelverwaltung . . . . .	104
f) Sonderregelungen der Zuständigkeit und des Instanzenzuges . . . . .	105
2. Statutarstädte . . . . .	106
a) Anspruch auf eigenes Stadtrecht . . . . .	106
b) Rechtliche Stellung der Statutarstädte . . . . .	108
c) Zulässige Unterscheidungen zwischen Statutarstädten und anderen Gemeinden . . . . .	109
d) Unterscheidungen zwischen Statutargemeinden und anderen Gemeinden nach den Stadtrechten (Statuten) und Gemeindeordnungen . . . . .	110
e) Sonderstellung der Statutarstädte nach einzelnen Gesetzen . . . . .	113

## Vierter Teil

### Organe der Gemeinde

I. Organ und Organwalter . . . . .	116
1. Allgemeines . . . . .	116
2. Organ und Organwalter nach der Gemeindeverfassungsnovelle 1962 . . . . .	117
3. Organ und Organwalter nach den Gemeindeordnungen und Stadtrechten . . . . .	118
II. Gemeindeorgane . . . . .	119
1. Einrichtung der Gemeindeorgane . . . . .	120
a) Minimum von Gemeindeorganen nach dem B-VG . . . . .	120
b) Einrichtung der Gemeindeorgane in Angelegenheiten des eigenen Wirkungsbereiches der Gemeinde . . . . .	120
c) Einrichtung der Gemeindeorgane im übertragenen Wirkungsbereich . . . . .	121
d) Demokratische Einrichtung der Gemeindeorgane . . . . .	122
e) Einrichtung von Gemeindeorganen durch Gemeindeorgane . . . . .	123
f) Gemeindeorgane nach den Gemeindeordnungen und Stadtrechten . . . . .	124
g) Gemeindeorgane außerhalb der Gemeindeordnungen und Stadtrechten . . . . .	127
2. Zuständigkeit der Gemeindeorgane . . . . .	128
a) Zuständigkeitsregelung durch Gesetz . . . . .	128
b) Zuständigkeitsregelung durch Verordnung . . . . .	129
c) Übertragung von Zuständigkeiten an staatliche Behörden . . . . .	130
d) Grundsätze der Zuständigkeitsverteilung . . . . .	139
e) Zuständigkeitsstreite von Gemeindebehörden . . . . .	140
f) Zuständigkeitsregelung nach den Gemeindeordnungen und Stadtrechten . . . . .	142

	Seite
III. Organwalter (Funktionäre und Bedienstete) der Gemeinde . . . . .	149
1. Bestellung der Organwalter der Gemeinde . . . . .	149
a) Allgemeines . . . . .	149
b) Die Wahl der Mitglieder des Gemeinderates . . . . .	151
c) Wahl des Bürgermeisters und der übrigen Mitglieder des Gemeindevorstandes . . . . .	159
2. Rechte und Pflichten der Organwalter der Gemeinde . . . . .	164
a) Gelöbnis . . . . .	164
b) Ausübung des Mandates . . . . .	165
c) Amtsverschwiegenheit (Amtsgeheimnis) . . . . .	167
d) Weisungsgebundenheit (Gehorsamspflicht) . . . . .	169
e) Verantwortlichkeit nach den Gemeindeordnungen und Stadtrechten . . . . .	171
f) Schutz und Verantwortlichkeit nach dem Strafrecht . . . . .	172
g) Amtshaftung . . . . .	174
h) Organhaftpflicht . . . . .	175
i) Zivilrechtliche Schadenshaftung und Dienstnehmerhaftpflicht . . . . .	175
j) Barauslagenersatz und Aufwandsentschädigung . . . . .	176
k) Versorgungsansprüche . . . . .	179
3. Beendigung der Amtsausübung . . . . .	182
a) Allgemeines . . . . .	182
b) Mandatsverzicht . . . . .	182
c) Mandatsverlust . . . . .	183
d) Abberufung (Mißtrauensantrag) . . . . .	183
e) Amtsenthebung . . . . .	185
f) Auflösung des Gemeinderates . . . . .	185

Fünfter Teil

Die Gemeinde als Trägerin der Selbstverwaltung

I. Umfang des eigenen Wirkungsbereiches der Gemeinde . . . . .	187
II. Allzuständigkeit nach Artikel 118 (2) B-VG . . . . .	189
1. Allgemeines . . . . .	189
2. Die Einheitsgemeinde . . . . .	191
3. Das örtliche Interesse . . . . .	193
4. Die Eignung . . . . .	195
III. Gewährleistete Selbstverwaltungsaufgaben . . . . .	196
1. Allgemeines . . . . .	196
2. Bestellung der Gemeindeorgane und Regelung der inneren Einrichtungen . . . . .	199
3. Bestellung der Gemeindebediensteten . . . . .	199
4. Örtliche Sicherheitspolizei . . . . .	202
5. Örtliche Veranstaltungspolizei . . . . .	206
6. Verwaltung der Verkehrsflächen der Gemeinde . . . . .	207
7. Örtliche Straßenpolizei . . . . .	209
8. Flurpolizei . . . . .	211
9. Örtliche Marktpolizei . . . . .	212
10. Örtliche Gesundheitspolizei . . . . .	212
11. Sittlichkeitspolizei . . . . .	214
12. Örtliche Raumplanung . . . . .	215
13. Örtliche Baupolizei . . . . .	216
14. Örtliche Feuerpolizei . . . . .	219

## X Inhaltsverzeichnis

	Seite
15. Gemeindevermittlungsamt . . . . .	221
16. Freiwillige Feilbietung beweglicher Sachen . . . . .	222
IV. Bezeichnete Selbstverwaltungsaufgaben . . . . .	222
V. Selbständiges Verordnungsrecht . . . . .	225
1. Allgemeines . . . . .	225
2. Umfang und Inhalt selbständiger ortspolizeilicher Verordnungen . . . . .	227
3. Erlassung und Kundmachung selbständiger ortspolizeilicher Verordnungen . . . . .	229
VI. Eigenverantwortlichkeit und Gesetzmäßigkeit . . . . .	231
1. Gesetzmäßigkeit der Gemeindeverwaltung . . . . .	232
2. Eigenverantwortlichkeit . . . . .	234
3. Gemeindegeldverwaltung: Bundes- oder Landesvollziehung . . . . .	235
 <b>Sechster Teil</b>	
<b>Die Gemeinde als Trägerin staatlicher Verwaltung</b>	
I. Allgemeines . . . . .	237
II. Inhalt des übertragenen Wirkungsbereiches . . . . .	240
III. Umfang des übertragenen Wirkungsbereiches . . . . .	241
IV. Amtshilfe . . . . .	244
 <b>Siebenter Teil</b>	
<b>Die staatliche Aufsicht</b>	
I. Allgemeines . . . . .	246
II. Aufsichtsbehörden . . . . .	249
III. Aufsichtsziele . . . . .	251
IV. Aufsichtsmittel . . . . .	251
1. Informationsrecht . . . . .	252
2. Gebarungskontrolle . . . . .	253
3. Verordnungsprüfung . . . . .	255
4. Vorstellung . . . . .	257
5. Aufhebung rechtskräftiger Bescheide . . . . .	264
6. Aufhebung gesetzwidriger Beschlüsse und sonstiger Maßnahmen (Vollzugsakte) . . . . .	266
7. Ersatzvornahme . . . . .	268
8. Ordnungsstrafen und Amtsverlust . . . . .	270
9. Anzeige gegen Gemeindebedienstete an die Disziplinarkommission . . . . .	271
10. Auflösung des Gemeinderates . . . . .	271
11. Genehmigungsvorbehalte . . . . .	274
V. Ausübung der Gemeindeaufsicht . . . . .	279
 <b>Achter Teil</b>	
<b>Schutz der Gemeindegeldverwaltung</b>	
I. Allgemeines . . . . .	282
II. Parteistellung . . . . .	284
III. Beschwerderecht an den Verfassungsgerichtshof . . . . .	287

	Seite
IV. Beschwerderecht an den Verwaltungsgerichtshof . . . . .	289
V. Stellungnahme zu Gesetzen und Verordnungen . . . . .	291

Neunter Teil

**Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden**

I. Zweck und Umfang der wirtschaftlichen Betätigung der Gemeinden . . . . .	294
II. Zulässigkeit der wirtschaftlichen Betätigung . . . . .	296
III. Formen der wirtschaftlichen Betätigung der Gemeinde . . . . .	297
IV. Wirtschaftliche Unternehmungen der Gemeinde . . . . .	300
V. Beteiligung an wirtschaftlichen Unternehmungen . . . . .	303
VI. Betriebe gewerblicher Art, Versorgungs- und Hoheitsbetriebe (Besteuerung) . . . . .	304
VII. Versorgungsmonopol — Versorgungspflicht . . . . .	306
VIII. Entgeltlichkeit — Unentgeltlichkeit . . . . .	308
IX. Versorgungseinrichtungen der Gemeinde . . . . .	309
1. Kindergarten . . . . .	309
2. Volks-, Haupt- und Sonderschulen; Schülerheime . . . . .	310
3. Wasserversorgung . . . . .	312
4. Abwasserbeseitigungsanlagen . . . . .	314
5. Müllbeseitigung . . . . .	315
6. Verkehrseinrichtungen . . . . .	316
7. Energieversorgung . . . . .	317
8. Krankenanstalten . . . . .	318
9. Alters- und Siechenheime (Fürsorgeheime) . . . . .	318
10. Friedhöfe und Bestattungsanstalten . . . . .	320
X. Förderungen . . . . .	321

Zehnter Teil

**Die Finanzierung der Aufgaben der Gemeinden**

I. Die Stellung der Gemeinde in der Finanzverfassung . . . . .	323
1. Verbundene Steuerwirtschaft . . . . .	323
2. Besteuerungsrechte und Ertragshoheit . . . . .	325
3. Das freie Beschlußrecht der Gemeinde . . . . .	326
4. Verpflichtung zur Abgabenerhebung . . . . .	328
5. Interkommunaler Finanzausgleich . . . . .	328
II. Ausschließliche Gemeindeabgaben . . . . .	330
III. Ertragsanteile . . . . .	332
1. Anteile der Gemeinden an den gemeinschaftlichen Bundesabgaben . . . . .	332
2. Oberverteilung . . . . .	333
3. Unterverteilung . . . . .	333
4. Überweisung und Geltendmachung der Gemeindeertragsanteile . . . . .	334
5. Abzüge von den Gemeindeertragsanteilen . . . . .	335
IV. Finanzzuweisungen und Zuschüsse . . . . .	336
1. Schlüsselzuweisungen . . . . .	336
2. Bedarfszuweisungen . . . . .	336

## XII Inhaltsverzeichnis

	Seite
3. Zuschüsse (Förderungen) . . . . .	337
V. Kostenübernahme des Bundes . . . . .	338
VI. Dienstleistungen . . . . .	338
VII. Anleihen und Darlehen . . . . .	340

### Elfter Teil

#### Gemeindeeigentum

I. Arten des Gemeindeeigentums . . . . .	341
II. Gemeindevermögen . . . . .	342
III. Öffentliches Gut . . . . .	343
IV. Gemeindegut . . . . .	344
V. Sondervermögen gemeinderechtl. Art . . . . .	346
VI. Verwaltung und Erhaltung des Gemeindeeigentums . . . . .	347

### Zwölfter Teil

#### Haushaltsführung

I. Grundsätzliches zur Haushaltsführung der Gemeinde . . . . .	350
II. Voranschlag . . . . .	352
1. Inhalt und Rechtsnatur des Voranschlages . . . . .	352
2. Veranschlagungsgrundsätze . . . . .	354
3. Form und Gliederung des Voranschlages . . . . .	555
4. Festsetzung des Voranschlages . . . . .	357
5. Voranschlagsprovisorium . . . . .	357
6. Nachtragsvoranschlag . . . . .	358
III. Durchführung des Voranschlages . . . . .	359
1. Bindung an den Voranschlag . . . . .	359
2. Anweisungsrecht . . . . .	360
3. Notanordnungsrecht . . . . .	361
4. Kassenkredite, Darlehen, Bürgschaften und Haftungen . . . . .	361
5. Ausschreibung . . . . .	362
6. Bauvorhaben . . . . .	363
IV. Kassen- und Buchführung . . . . .	363
1. Kassenführung . . . . .	363
2. Buchführung . . . . .	364
3. Elektronische Datenverarbeitung . . . . .	366
V. Rechnungsabschluß . . . . .	367
VI. Überprüfung der Gemeindegebarung . . . . .	368

### Dreizehnter Teil

#### Verfahrensbestimmungen

I. Allgemeine Verfahrensfragen . . . . .	371
1. Rechtsgrundlagen . . . . .	371
2. Vollziehung der Verfahrensbestimmungen im eigenen Wirkungsbereich der Gemeinde . . . . .	372

	Seite
II. Behördliches Verfahren . . . . .	374
1. Anwendung der Verwaltungsverfahrensgesetze . . . . .	374
2. Ausnahmen von der Anwendung der Verwaltungsverfahrensgesetze . . . . .	376
3. Dienstrechtsverfahren . . . . .	376
4. Abgabenverfahren . . . . .	377
III. Geschäftsordnungsbestimmungen . . . . .	378
1. Das Wesen der Geschäftsordnungsbestimmungen . . . . .	378
2. Geschäftsordnung für den Gemeinderat . . . . .	379
a) Einberufung . . . . .	380
b) Tagesordnung . . . . .	380
c) Öffentlichkeit . . . . .	380
d) Beschlußfähigkeit . . . . .	381
e) Vorsitz . . . . .	382
f) Befangenheit . . . . .	382
g) Behandlung der Beratungsgegenstände . . . . .	383
h) Abstimmung . . . . .	384
i) Verhandlungsschrift . . . . .	385
j) Vollziehung der Beschlüsse . . . . .	385
k) Hemmung (Sistierung) der Beschlüsse . . . . .	385
3. Geschäftsordnung für den Gemeindevorstand und die Ausschüsse des Gemeinderates . . . . .	386

Vierzehnter Teil

Interkommunale Zusammenarbeit — Verwaltungsgemeinschaften,  
Gemeindeverbände, Gemeindebünde

I. Arbeitsgemeinschaften auf Grund von Vereinbarungen . . . . .	387
II. Verwaltungsgemeinschaften . . . . .	389
1. Zulässigkeit der Bildung von Verwaltungsgemeinschaften . . . . .	389
2. Verwaltungsgemeinschaften nach den Gemeindeordnungen . . . . .	390
3. Bestehende Verwaltungsgemeinschaften . . . . .	393
a) Gemeinsames Gemeindeamt . . . . .	393
b) Verwaltungsgemeinschaften für Buch- und Rechnungsführung . . . . .	394
c) Verwaltungsgemeinschaften für die Einhebung der Grundsteuer . . . . .	395
d) Verwaltungsgemeinschaften für Feuerwehren . . . . .	395
e) Verwaltungsgemeinschaften für die Errichtung und den Betrieb von Wasserleitungen . . . . .	395
f) Verwaltungsgemeinschaften für die Erhaltung von Friedhöfen . . . . .	395
III. Gemeindeverbände . . . . .	395
1. Zulässigkeit der Bildung von Gemeindeverbänden . . . . .	395
2. Zuständigkeit zur Bildung von Gemeindeverbänden . . . . .	399
a) Bildung der Gemeindeverbände im Wege der Gesetzgebung . . . . .	399
b) Bildung von Gemeindeverbänden im Wege der Vollziehung . . . . .	401
3. Rechtsnatur der Gemeindeverbände . . . . .	404
4. Organe der Gemeindeverbände . . . . .	405
5. Finanzierung der Gemeindeverbände . . . . .	406
6. Bestehende Gemeindeverbände . . . . .	407
a) Bezirksfürsorgeverbände . . . . .	407
b) Krankenanstaltenverbände . . . . .	409
c) Kranken- und Unfallfürsorgeverbände . . . . .	409
d) Sanitätsgemeinden . . . . .	409

## XIV Inhaltsverzeichnis

	Seite
e) Schulgemeinden . . . . .	410
f) Staatsbürgerschaftsverbände . . . . .	410
g) Wasserverbände . . . . .	410
IV. Gebietsgemeinden . . . . .	411
V. Gemeindebund und Städtebund . . . . .	412
Literaturverzeichnis . . . . .	415
Namenverzeichnis . . . . .	427
Sachverzeichnis . . . . .	431