

DEUTSCHES INSTITUT FÜR WIRTSCHAFTSFORSCHUNG

BEITRÄGE ZUR STRUKTURFORSCHUNG

HEFT 185 • 2000

Dieter Vesper

**Kommunalfinanzen und kommunaler  
Finanzausgleich in Brandenburg**



DUNCKER & HUMBLLOT • BERLIN

# Inhaltsverzeichnis

0	Vorbemerkung.....	9
1	Bundesstaatlicher Föderalismus und kommunaler Finanzausgleich.....	10
1.1	Aufgaben- und Finanzmittelverteilung im Bundesstaat.....	10
1.2	Die deutsche Finanzverfassung.....	12
1.3	Kommunale Selbstverwaltung und kommunale Einnahmen.....	16
1.3.1	Kommunale Ausgaben und Träger.....	16
1.3.2	Kommunale Steuereinnahmen und Gebühren.....	18
1.4	Der kommunale Finanzausgleich.....	21
1.4.1	Ziele.....	21
1.4.2	Elemente.....	24
1.4.3	Problemfelder.....	28
1.4.3.1	Verhältnis Land - Kommune.....	28
1.4.3.2	Finanzbedarf und Einwohnerwertung.....	31
1.4.3.3	Einzelbedarfsorientierte Ansätze.....	35
1.4.3.4	Normierte Hebesätze.....	38
1.4.3.5	Ausgleichssatz.....	39
1.4.3.6	Zweckgebundene Zuweisungen.....	40
1.4.3.7	Verhältnis kreisangehörige Gemeinden - Landkreise.....	41
1.4.3.8	Verhältnis amtsangehörige Gemeinden - Ämter.....	44
1.4.4	Bewertung.....	45
2	Kommunaler Finanzausgleich in Brandenburg.....	47
\ 2.1	Verbundmasse und Gleichmässigkeitsgrundsatz.....	47
2.2	Kostenerstattung für übertragene Aufgaben.....	49
2.3	Aufteilung der Schlüsselmasse.....	50
2.4	Sonderfonds.....	53
2.5	Zuweisungen aus den Fachressorts.....	55
3	Entwicklung der Kommunalfinanzen in Brandenburg.....	57
3.1	Wirtschaftliche Entwicklung, Siedlungsstruktur und Verwaltungsgliederung.....	57
3.2	Entwicklungstendenzen in Ost und West.....	64
3.3	Brandenburgs Gemeindehaushalte im ostdeutschen Vergleich.....	67
3.3.1	Einnahmen.....	67
3.3.2	Ausgaben.....	71
3.4	Zuweisungspolitik des Landes im Zeitablauf.....	72
3.5	Gemeindehaushalte Brandenburgs im Vergleich.....	76

3.5.1	Gemeindegrößenklassen.....	76
3.5.1.1	Ausgaben.....	76
3.5.1.2	Einnahmen.....	83
3.5.1.3	Entwicklungsunterschiede 1995 bis 1997.....	84
3.5.1.4	Verschuldung und Investitionstätigkeit.....	88
3.5.2	Landkreise.....	90
3.5.3	Kreisfreier und kreisangehöriger Raum.....	94
3.5.4	Innerer Verflechtungs- und äußerer Entwicklungsraum.....	96
3.5.4.1	Einnahmen und Ausgaben.....	96
3.5.4.2	Steuerkräft.....	98
3.6	Zusammenfassung.....	99
<b>4</b>	<b>Verteilungswirkungen der Schlüsselzuweisungen in Brandenburg.....</b>	<b>101</b>
4.1	Status quo.....	101
4.1.1	Verteilung nach Gemeindegrößenklassen und Steuerkraft.....	101
4.1.2	Verteilung nach zentralörtlicher Gliederung.....	104
4.1.3	Engerer Verflechtungsraum - äußerer Entwicklungsraum.....	105
4.1.4	Landkreise.....	107
4.2	Zum Finanzbedarf der brandenburgi'sehen Gemeinden.....	112
4.2.1	Hauptansatz.....	112
4.2.2	Soziallastenansatz.....	117
4.3	Simulationsrechnungen alternativer Ansätze.....	123
4.3.1	Verteilungswirkungen eines modifizierten Hauptansatzes.....	123
4.3.2	Simulation einheitlicher Hebesätze.....	127
4.3.3	Verteilungswirkungen unterschiedlicher Ausgleichsquoten.....	130
4.3.4	Die Auswirkungen auf die Landkreise.....	133
4.3.5	Zur Konstruktion eines Schülernebenansatzes.....	138
4.3.6	Ein alternativer Soziallastenansatz.....	145
<b>5</b>	<b>Zusammenfassung, Bewertung und Vorschläge zur Neuordnung des kommunalen Finanzausgleichs.....</b>	<b>148</b>
	<b>Literaturverzeichnis.....</b>	<b>162</b>