

Jens Rass

Grundrechtsschutz und Verfassungsgerichtsbarkeit in Irland

unter besonderer Berücksichtigung
der Einwirkungen des Europarechts

Universitätsverlag Rasch Osnabrück

INHALT

ABKÜRZUNGEN.....	19
A. EINFÜHRUNG.....	21
I. Einleitung.....	21
II. Gang der Untersuchung.....	21
B. GESCHICHTE UND AUFBAU DER IRISCHEN VERFASSUNG.....	25
I. Geschichte.....	25
1. Die Geschichte des irischen Rechts.....	25
2. Staats- und Verfassungsentwicklung bis 1922.....	28
3. Die Verfassungsentwicklung von 1922 bis 1937.....	32
a) Aultau der Verfassung.....	32
b) Die Legislative.....	33
c) Die Exekutive.....	33
d) Die Judikative.....	34
e) Die Grundrechte.....	35
f) Die Konfessionelle Ausrichtung der Verfassung.....	36
g) Die Möglichkeit von Verfassungsänderungen.....	36
h) Verfassungsänderungen unter Fianna Fail und Eamon de Valera.....	37
i) Der Weg zu einer neuen Verfassung.....	38
4. Verfassungsentwicklung von 1937 bis heute.....	38
a) Neuerungen der Bunrecht na hEireann.....	40
b) Änderungen der Verfassung seit 1937.....	41
c) Richterlicher Einfluß auf die Verfassungsauslegung.....	42
II. Aufbau der Verfassung.....	44
1. Abgrenzung des Common Law zum Verfassungsansatz.....	44
a) Der Wandel vom englischen zum kontinentalen System.....	44
aa) Englisches Verfassungsdenken.....	44
bb)Der irische Standpunkt bezüglich der Parlamentssouveränität.....	45
cc) Gültigkeit britischer Gesetze in Irland.....	46
dd)Das Common Law.....	47
ee) Ergebnis.....	47
b) Verfassungspositivismus und das irische Recht.....	48

2.	Natur der Grundrechte.....	49
a)	Herleitung.....	50
b)	Ursprünge der Naturrechtstheorie.....	51
c)	Schranken.....	51
d)	Dogmatische Herleitung des Naturrechts.....	52
aa)	Ryan v. Attorney General.....	52
bb)	Weiterentwicklung im McGee-Fall.....	53
cc)	Vorherrschaft des Naturrechts über das Verfassungsrechl.....	53
dd)	The Regulation of Information Bill.....	55
ee)	Die Rechte im einzelnen.....	56
e)	Kritische Betrachtung des Naturrechts als Rechtsquelle.....	58
3.	Arten der Rechtsquellen.....	60
a)	Die Verfassung.....	61
b)	formelles Gesetzesrecht.....	61
c)	Das Common Law.....	62
d)	Völker- und Eutoparcchl.....	62
e)	Das Natur- und Richten-echt.....	63
4.	Einzelne Verfassungsgrundsätze.....	63
a)	Das Allgemeinwohlprinzip.....	63
b)	Die Gewaltenteilung.....	65
c)	Möglichkeiten zur Verfassungsänderung.....	66
aa)	Änderungen der Verfassung ohne Volksbelciligung.....	66
bb)	Änderungen nach Ablauf der Übergangsfrist.....	67
cc)	Verfahren zur Änderung.....	67
dd)	Verfassungsänderung durch richterliche Interpretation.....	67
d)	Allgemeine Rechtsstaalsprinzipien.....	68
III.	Zusammenfassung.....	70
C.	GERICHTSAUFBAU IN IRLAND.....	73
I.	Geschichte.....	73
II.	Aufbau der Gerichte.....	75
1.	Richterliche Besetzung der Gerichte.....	75
a)	Supreme Court.....	76
b)	High Court.....	77
c)	Circuit Court.....	77
d)	District Court.....	78
2.	Die Untergerichte.....	78
3.	Der High Court.....	79

4.	Der Supreme Court.....	80
a)	Stellung des Supreme Court.....	81
aa)	funktionelle Seile.....	81
bb)	Normenkontrolle.....	82
b)	Originäre Zuständigkeit des Supreme Court.....	84
c)	Der Supreme Court als Appellationsgericht.....	85
d)	Bindungswirkung der Urteile des Supreme Court.....	87
5.	Der Special Criminal Court.....	87
III.	Zusammenfassung.....	89
D.	DIE GRUNDRECHTE IN IRLAND.....	91
I.	Entstehungsgeschichte der Grundrechte.....	91
1.	Grundrechtsschulz bis in die 60er Jahre.....	92
2.	Durchsetzung der Grundrechtsrechtsprechung in den 60er Jahren.....	93
II	Allgemeine Grundfragen.....	94
1.	Abgrenzung Grundrechte/Bürgerrechte.....	94
2.	Grundrechte und juristische Personen.....	96
3.	Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	97
a)	Klagebefugnis.....	97
b)	Scheinprozeß.....	100
c)	Frage der Jusütiabilität.....	100
d)	Subsidiarität von Verfassungsfragen.....	101
e)	Rechtswcgerschöpfung.....	101
f)	Ergebnis zu den Klagevoraussetzungen.....	102
4.	Grundrechtsverzicht.....	102
5.	Hierarchie der Verfassungsnormen.....	103
6.	Grundrechtskollisionen Akonkurrenzen.....	105
7.	Bindungswirkung der Grundrechte und Drittwirkung.....	105
8.	Schranken der Grundrechte.....	107
9.	Schranken-Schranken.....	109
a)	Das Verhältnismäßigkeitsprinzip.....	109
b)	Das Wcsensgehaltsprinzip.....	110
c)	Die Gesetzeskonformität.....	111

III. Ausgewählte Probleme einzelner Grundrechte.....	111
1. Die Grundrechte zur Familie.....	112
2. Der Gebrauch von Verhütungsmitteln.....	112
a) Haltung der Judikative.....	113
b) Position der Legislative.....	114
c) Ergebnis.....	1 15
3. Die Abtreibungsproblematik.....	116
a) Verfassungsrechtliche Situation.....	117
aa) Situation bis zur ersten Verfassungsänderung im Jahre 1983.....	1 17
bb)Ersle Verfassungsänderung.....	118
cc) Zweites und drittes Referendum.....	119
dd) Viertes Referendum.....	119
ee) Ergebnis.....	120
b) Die Abtreibungsfälle.....	120
aa)SPUC v.Dublin Well Woman.....	121
bb)SPUC v. Coogan.....	122
cc)SPUCv. Grogan.....	122
dd)X. v. Attorney General.....	123
ce)In re the Regulation of Information Bill.....	125
c) Europarechtliche Auswirkungen der Abtreibungsfrage.....	126
aa) Auswirkungen auf der Ebene der Menschenrechtskonvention.....	126
bb) Auswirkungen auf der Ebene der Europäischen Union.....	127
cc) Protokoll Nr. 17 und einseitige Erklärung des Maastricht Vertrages.....	128
d) Ergebnis.....	129
4. Scheidungsrecht.....	130
5. Homosexuelle.....	133
6. Gleichbehandlungsgrundsatz.....	134
IV. Zusammenfassung.....	1 36
E. GRUNDRECHTSKONTROLLE DURCH DIE GERICHTE.....	139
I. Mittel der Grundrechtskontrolle.....	139
1. Vorlage verfahren nach Art. 26.....	139
a) Ermessen des Präsidenten bei der Vcrfahreseinleitung.....	140
b) Kritische Betrachtung des Verfahrens nach Art. 26.....	141
aa) Absraklheit des Verfahrens.....	141

bb) Beslandskraft des Gesetzes nach einer Überprüfung.....	142
cc) Zeitliche Kürze des Verfahrens.....	143
c) Vergleichbarkeit mit Art. 93 I Nr. 2 GG.....	143
d) Ergebnis.....	145
2. Klagearten für Grundrechtsverletzungen.....	146
a) Feststellungsklage.....	146
b) Unterlassungsklage.....	147
c) Schadensersatzklage.....	147
d) Vorläufiger Rechtsschutz.....	148
e) Quia timet Verfahren.....	149
f) Weitere Klagemöglichkeiten.....	150
II. Anwendungsbereich der Grundrechtskontrolle.....	150
1. Grundrechtskontrolle gegenüber Gesetzen.....	151
a) Attorney General im Verfassungsverfahren.....	151
b) Notslandsgesetzgebung „!“.....	152
aa) Inhalt des Art. 28.3.3.....	153
bb) Erste Verfassungsänderung.....	154
cc) Zweite Verfassungsänderung.....	154
dd) Reichweite der Notstands Vorschriften.....	155
ee) Möglichkeit gerichtlicher Überprüfung.....	155
ff) Gesetzentwürfe unter der Schutzvorschrift des Art. 28.3.3.....	156
gg) Ergebnis.....	156
2. Grundrechtskontrolle gegenüber Verordnungen.....	158
3. Grundrechtskontrolle gegenüber völkerrechtlichen Verträgen.....	158
a) Der Boland-Fall.....	159
b) Der Crotty-Fall.....	159
c) Der Gilland-Fall.....	160
d) Der McGimpsey-Fall.....	160
e) Auswirkungen auf völkerrechtlicher Ebene.....	161
f) Ergebnis.....	161
4. Grundrechtskontrolle gegenüber Common Law Regeln.....	162
5. Grundrechtskontrolle gegenüber der Verfassung.....	162
a) Verfassungswidriges Verfassungsrecht und das Naturrecht.....	162
b) Verfassungswidriges Verfassungsrecht und Art. 28.3.3.....	163
c) Ergebnis.....	164
III. Einzelne Aspekte der Grundrechtskontrolle.....	164
1. Begründung der Staatshaltung „!“.....	164

2.	Der Vertrauensschutz.....	166
3.	Die Popularklage (<i>actio popularis</i>).....	166
4.	Abtrennbarkeit verfassungswidriger Teile eines Gesetzes.....	167
5.	Ungültigkeit ex tunc/ex nunc.....	168
6.	Zuständigkeit zur Verwaltungsüberprüfung.....	169
7.	Das Präzedenzprinzip.....	170
8.	Die Vermutung der Verfassungsmäßigkeit.....	172
9.	Die Auswirkung von Art. 45 auf die Grundrechtsrechtsprechung.....	174
10.	Die One Judgment Rule.....	176
11.	Einfluß der Lehre auf die Grundrechtsrechtsprechung.....	177
12.	Machtfülle der Gerichte.....	178
13.	Irische Gesetzgebung im Verhältnis zur englischen.....	180
IV.	Zusammenfassung.....	181
F. AUSLÄNDISCHE UND INTERNATIONALE EINWIRKUNGEN AUF DIE		
VERFASSUNG.....		
		183
I.	Verfassungen anderer Staaten als Rechtsquellen.....	183
1.	Großbritannien.....	184
2.	Vereinigte Staaten von Amerika.....	185
3.	Deutschland.....	185
4.	Andere Staaten.....	187
II.	Völkerrechtsquellen.....	187
1.	Allgemeine Quellen des Völkerrechts.....?	188
a)	Die Stellung des Völkerrechts.....	188
b)	Einklagbarkeit des Völkerrechts.....	189
c)	Allgemeine Menschenrechtserklärung der UNO.....	190
d)	Das Völkergewohnheitsrecht.....	190
2.	Dualistische Theorie der Inkorporation des Völkerrechts.....	190
3.	Die Europäische Menschenrechtskonvention.....	192
a)	Stellung der EMRK im irischen Recht.....	192
aa)	Nichtumsetzung der EMRK in innerstaatliches Recht.....	192
bb)	Gründe für die Nichtumsetzung der EMRK.....	193

cc)	Argumente für eine Inkorporation.....	194
dd)	Geltung der Vorschriften durch das Europarecht.....	195
b)	Heranziehung der EMRK durch irische Gerichte.....	196
c)	Ablehnung der EMRK durch irische Gerichte.....	197
d)	Rechtsprechung des EGMR in irischen Fällen.....	198
aa)	Airey v. Irland.....	199
bb)	Johnston v. Irland.....	199
cc)	Norris v. Irland.....	200
dd)	Pine Valley Developments Ltd. v. Irland.....	200
ee)	Opn Door Counselling and Dublin Well Woman v. Irland.....	200
ff)	Kcegan v. Irland.....	201
e)	Auswirkungen der Urteile des EGMR auf das irische Recht.....	201
f)	Diskussion um einen Ausritl aus der EMRK.....	203
g)	Ergebnis.....	204
III.	Das Recht der Europäischen Union.....	205
1.	Einführung.....	205
2.	Inkorporation des Europarechts.....	208
a)	Inkorporation des Europarechts in die innerstaatliche Ordnung.....	208
b)	Verfassungsänderungen zum Europarecht.....	210
aa)	Beitritt zu den Europäischen Gemeinschaften.....	211
bb)	Wahlberechtigung von EU-Bürgern.....	212
cc)	Die Einheitliche Europäische Akte.....	212
dd)	Der Maastricht Vertrag.....	213
ee)	Die Europäische Patenlkonvention.....	214
ff)	Ergebnis.....	214
c)	Das Notwendigkeitsmerkmal als Schranke.....	215
aa)	Anwendungsbereich des Merkmals »notwendig«.....	215
bb)	Prüfungskompetenz bei der Auslegung.....	216
cc)	Entwicklung des Notwendigkeitsmerkmals.....	216
dd)	Die Voraussetzungen für die Anwendung des Notwendigkeitsmerkmals.....	217
3.	Das Verhältnis der Verfassung zum Europarecht.....	218
a)	Prüfungskompetenz der irischen Gerichte auf dem Gebiet des Europarechts.....	218
b)	Akzeptanz des Vorrangs des Europarechts.....	219
aa)	Einfallstore für eine Ablehnung des Gemeinschaftsrechts.....	220
(a)	Konfliktlinien anhand der Grundrechte.....	220
(b)	Art. 26 der Verfassung.....	222

(c)	Die Kompetenz-Kompetenz der Gemeinschaft.....	223
(d)	Die Notstandsverordnung.....	223
(e)	Die Präambel.....	224
(f)	Die Möglichkeit einer »Solange-Problematik« in Irland.....	224
bb)	Konfliktlinien anhand des Abtreibungsrechts.....	225
cc)	Den Vorrang des Europarechts ablehnende Entscheidungen.....	227
dd)	Ergebnis zu den Konfliktlinien mit dem Europarecht.....	229
4.	Einzelne Aspekte des Europarechts aus irischer Sicht.....	229
a)	Verordnungen und Richtlinien der EU im irischen Recht.....	230
aa)	Verordnungen.....	230
bb)	Richtlinien.....	231
(a)	Transformation durch ein Parlamentsgesetz.....	231
(b)	Transformation durch eine Ministerialverordnung.....	232
(c)	Transformation durch Verwaltungserlaß und Ministerialrundschreiben.....	234
b)	Art. 234 EGV und die irischen Gerichte.....	234
aa)	Häufigkeit der Vorlagen.....	234
bb)	Haltung der Gerichte zu Art. 234 EGV.....	235
cc)	Entscheidungskompetenz über Art. 234 EGV Vorlagen.....	236
d)	Crotty v. An Taoiseach und die Einheitliche Europäische Akte.....	237
aa)	Entwicklung des Falls.....	237
bb)	Urteil des High. Court.....	238
cc)	Urteil des Supreme Court.....	238
dd)	Kritik am Urteil.....	239
ee)	Ergebnis.....	241
IV.	Zusammenfassung.....	241
G.	EINORDNUNG DER IRISCHEN VERFASSUNGSGERICHTSBARKEIT.....	245
I.	Formen der Normenkontrolle.....	245
1.	präventive Normenkontrolle.....	245
2.	Konkrete Normenkontrolle.....	247
3.	Individualbeschwerde.....	249
4.	Kompetenzkonflikte zwischen Staatsorganen (Organspreitzkeiten).....	250
5.	Kontrolle oberster Staatsorgane und der Referenden.....	251

6. Sonstige atypische Zuständigkeiten.....	252
II. Verfahren.....•.....	253
III. Wirkung der Entscheidungen.....	256
IV. Einordnung des irischen Verfassungssystems im europäischen Kontext.....	257
LITERATUR.....	261