

# DIE ARZNEIMITTEL- VERSORGUNG DURCH APOTHEKEN

*Volkswirtschaftliche Überlegungen  
zur staatlichen Gesundheitspolitik*

von

Dr. MATTHIAS J. BERGER



C  
DUNCKER & HUMBLLOT · BERLIN

# INHALTSVERZEICHNIS

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| EINLEITUNG UND ABGRENZUNG ..... | 9 |
|---------------------------------|---|

## *Erster Teil*

|  |    |
|--|----|
| <b>Die Märkte für Arzneimittel</b> ..... | 12 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| <i>Erstes Kapitel: Die gesundheits- und wirtschaftspolitischen Ziele</i> ..... | 12 |
|--|----|

|   |    |
|---|----|
| 1. Die Sicherung der Arzneimittelversorgung .....       | 12 |
| 2. Der Schutz der Verbraucher .....                     | 17 |
| 3. Weitere Anforderungen .....                          | 20 |
| a) Die Wahrung der Apothekeninteressen .....            | 20 |
| b) Die Forderung nach bundeseinheitlichen Preisen ..... | 22 |
| 4. Zusammenfassung .....                                | 25 |

|  |    |
|--|----|
| <i>Zweites Kapitel: Struktur und Besonderheiten der Arzneimittelmärkte</i> ..... | 26 |
|--|----|

|   |    |
|---|----|
| 1. Preisunelastizität der Nachfrage .....               | 26 |
| 2. Fehlende Markttransparenz .....                      | 32 |
| 3. Die gesetzlichen Krankenversicherungen .....         | 36 |
| 4. Staatliche Eingriffe in die Arzneimittelmärkte ..... | 38 |
| a) Die Apothekenpflicht für Arzneimittel .....          | 38 |
| b) Die Deutsche Arzneitaxe .....                        | 40 |
| c) Das Verbot von Mehr- und Fremdbesitz .....           | 42 |
| aa) Verbot des Mehrbesitzes .....                       | 43 |
| bb) Verbot des Fremdbesitzes .....                      | 44 |
| d) Sortimentsbeschränkungen .....                       | 44 |
| e) Allgemeine Anforderungen an die Geschäftsführung ... | 45 |
| 5. Standesdenken und Standesaufsicht .....              | 47 |
| 6. Zusammenfassung .....                                | 49 |

|   |    |
|---|----|
| <i>Drittes Kapitel: Marktverhalten und Marktergebnisse unter Berücksichtigung der staatlichen Ziele und Eingriffe</i> ..... | 50 |
| 1. Der Wettbewerb .....   | 50 |
| a) Vorbemerkung .....   | 50 |
| b) Der Wettbewerb in der pharmazeutischen Industrie ....  | 50 |
| c) Der Wettbewerb im pharmazeutischen Großhandel ....   | 56 |
| d) Der Wettbewerb unter den Apotheken .....   | 60 |
| 2. Sicherung der gesundheitspolitischen Anforderungen .....   | 67 |
| a) Die räumliche Verteilung der Apotheken .....   | 67 |
| aa) Untersuchung der Neugründungen seit 1958 .....  | 68 |
| bb) Statistische Betrachtung des heutigen Zustands ....   | 70 |
| b) Die qualitative Arzneimittelkontrolle .....  | 73 |
| c) Die quantitative Arzneimittelkontrolle .....   | 75 |
| 3. Verteilungspolitische Wirkungen .....  | 78 |
| a) Die Einkommenssicherung durch den Staat .....  | 78 |
| b) Die Einkommensverteilung unter Apotheken .....   | 79 |
| c) Die „Angemessenheit“ der Apothekeneinkommen .....  | 81 |
| 4. Verbraucherpolitische Anforderungen .....  | 83 |
| a) Unterschiedliche Handelsspannen bei Arzneimitteln ....   | 83 |
| b) Kumulationswirkungen steigender Herstellerpreise ....  | 86 |
| c) Die personelle Preisdifferenzierung durch den Kassenrabatt .....   | 87 |
| 5. Zusammenfassung .....  | 90 |

### Zweiter Teil

#### **Vorschläge zur Neuordnung der Arzneimittelmärkte** 93

|  |     |
|--|-----|
| <i>Viertes Kapitel: Stärkung des Wettbewerbs unter Apotheken</i> .....                                 | 93  |
| 1. Bisherige Erfahrungen mit wettbewerbsfördernden Maßnahmen: die Aufhebung der Bedürfnisprüfung ..... | 93  |
| 2. Der Fremd- und Mehrbesitz an Apotheken .....  | 94  |
| a) Erörterung der bisherigen Regelung .....  | 94  |
| b) Wettbewerbspolitische Folgerungen .....   | 100 |

|   |     |
|---|-----|
| 3. Teilweise Freigabe des Vertriebs bisher apothekenpflichtiger Arzneimittel .....      | 109 |
| a) Der Vorschlag .....  | 109 |
| b) Gesundheitspolitische Bedenken .....   | 110 |
| c) Wirtschaftliche Folgen .....   | 113 |
| 4. Aufhebung der Sortimentsbeschränkungen für Apotheken ..                              | 118 |
| 5. Möglichkeiten, die Verbraucher zu einem preisbewußten Verhalten zu veranlassen ..... | 123 |
| 6. Zusammenfassung .....  | 127 |

|  |     |
|--|-----|
| Exkurs: Fragen eines einheitlichen Apothekensystems im Rahmen der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft ..... | 129 |
|--|-----|

|  |            |
|--|------------|
| <i>Fünftes Kapitel: Weitere Vorschläge für einen rational geordneten Arzneimittelmarkt .....</i> | <i>133</i> |
|--|------------|

|  |     |
|--|-----|
| 1. Aufhebung des Kassenrabattes .....                    | 133 |
| 2. Maßnahmen zur Verbesserung der Arzneimittelversorgung | 135 |
| a) Vorbemerkung .....                                    | 135 |
| b) Abgabe von Arzneimitteln durch Ärzte .....            | 136 |
| c) Ausschreibung von Apothekensubventionen .....         | 139 |
| d) Errichtung von Zweig- und Gemeindeapotheken .....     | 140 |
| 3. Zusammenfassung .....                                 | 142 |

|   |            |
|---|------------|
| <i>Sechstes Kapitel: Verzicht des Staates auf eine Festlegung der Preise und Handelsspannen für Apotheken .....</i> | <i>143</i> |
|---|------------|

|  |     |
|--|-----|
| 1. Aufhebung der Deutschen Arzneitaxe .....  | 143 |
| a) Wahrscheinliche Konsequenzen für die Preisentwicklung                               | 143 |
| b) Gesundheitspolitische Anforderungen .....   | 147 |
| 2. Ersatz der Deutschen Arzneitaxe durch privatwirtschaftlich gebundene Preise .....   | 149 |
| 3. Aufhebung der Höchstpreisvorschriften für die Eigenproduktion der Apotheken .....   | 150 |
| a) Wahrscheinliche Preisentwicklung .....  | 150 |
| b) Wettbewerbsbeziehungen zwischen Industriepräparaten und Apothekenerzeugnissen ..... | 152 |
| 4. Zusammenfassung .....   | 154 |

|   |     |
|---|-----|
| <i>Siebentes Kapitel: Vorschläge zu einer Novelle der Deutschen<br/>Arzneitaxe</i> .....                      | 155 |
| 1. Der tatsächliche Einkaufspreis als Basis für die Aufschläge<br>nach der Deutschen Arzneitaxe .....         | 155 |
| 2. Die Form der Apothekenspannen .....  | 157 |
| a) Absolute Spannen .....   | 157 |
| aa) Einheitliche absolute Spannen .....   | 157 |
| bb) Gestaffelte absolute Spannen .....  | 158 |
| b) Prozentuale Spannen .....  | 160 |
| aa) Einheitliche prozentuale Spannen .....  | 160 |
| bb) Gestaffelte prozentuale Spannen .....   | 161 |
| 3. Staffelung der Handelsspannen nach dem Apothekenumsatz   | 161 |
| a) Der Vorschlag .....  | 161 |
| b) Wirtschaftspolitische Folgerungen .....  | 164 |
| aa) Konsequenzen für die Apothekengewinne .....   | 164 |
| bb) Minderung des Leistungsanreizes durch nach dem<br>Umsatz gestaffelte Handelsspannen? .....                | 166 |
| cc) Lösung der Frage nach dem zugrundezulegenden<br>Großhandelspreis .....                                    | 167 |
| dd) Interpersoneller Ausgleich der Preisunterschiede<br>durch die Krankenversicherungen .....                 | 168 |
| c) Höhere Preise in umsatzschwachen Apotheken — ein<br>Beitrag für eine „ausreichende“ Arzneimittelversorgung | 168 |
| 4. Zusammenfassung .....  | 169 |

### *Schlußbemerkung*

|   |     |
|---|-----|
| <b>Möglichkeiten einer rationalen Ordnung<br/>des Vertriebs von Arzneimitteln</b> | 171 |
|---|-----|

|               |     |
|---------------|-----|
| <b>Anhang</b> | 175 |
|---------------|-----|

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| LITERATURVERZEICHNIS ..... | 194 |
| NAMENVERZEICHNIS .....     | 205 |
| STICHWORTVERZEICHNIS ..... | 207 |