

Bruno Kaltenborn

# Reformkonzepte für die Sozialhilfe: Finanzbedarf und Arbeitsmarkteffekte

C



Nomos Verlagsgesellschaft  
Baden-Baden

# **Inhaltsverzeichnis**

<b>Tabellenverzeichnis</b> .....	14
<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	19
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	22
<b>1 Einleitung</b> .....	24
<b>2 Gegenwärtiges Grundsicherungssystem: Sozialhilfe</b> .....	28
2.1 Ausgestaltung.....	28
2.2 Inanspruchnahme .....	32
2.2.1 Sozialhilfeempfänger.....	32
2.2.2 Sozialhilfeausgaben.....	36
2.2.3 Arbeitskräftepotential .....	39
3 Reformvarianten für die Sozialhilfe.....	43
3.1 Niveauvariationen der Sozialhilfe .....	44
3.2 Negative Einkommensteuer (NIT).....	45
3.3 Bundesministerium für Gesundheit (BMG) .....	45
3.4 Bundesvereinigung der Deutschen Arbeitgeberverbände (BDA).....	46
3.5 Sozialdemokratische Partei Deutschlands (SPD) .....	46
3.6 Bündnis 90 / Die Grünen (Grüne).....	50
3.7 Partei des Demokratischen Sozialismus (PDS) .....	53
3.8 Paritätischer Wohlfahrtsverband (DPWV) .....	55
<b>4 Theoretische Analyse der Arbeitsangebotswirkungen einer Grundsicherung</b> .....	58
4.1 Arbeitsangebotsmodell mit Lohnsteuer und Grundsicherung .....	59
4.2 Reaktion des Arbeitsangebots auf institutionelle Änderungen der Grundsicherung.....	66
4.2.1 Variation der Anrechnung von Nettolohn auf die Grundsicherung.....	67

4.2.2 Variation des Leistungsniveaus der Grundsicherung und der Anrechnung von anstrengungslos erzieltem Einkommen auf die Grundsicherung .....	71
4.2.3 Zusammenfassung der Ergebnisse.....	74
4.2.4 Schlußfolgerungen.....	77
4.3 Graphische Illustration.....	78
<b>5 Datengrundlage und Simulation des Steuer-Transfer-Systems .....</b>	<b>84</b>
5.1 Datengrundlage für die empirische Analyse .....	84
5.2 Mikrosimulation des deutschen Steuer-Transfer-Systems.....	87
5.2.1 Literaturüberblick .....	87
5.2.2 Eigenes Simulationsmodell .....	90
<b>6 Deskriptive Analyse des Haushaltsnettoeinkommens bei Variation der Arbeitszeit.....</b>	<b>99</b>
6.1 Konstruktion von Fallbeispielen.....	99
6.2 Tatsächliche Entwicklung von 1986 bis 1999 .....	102
6.3 Haushaltsnettoeinkommen bei Geltung alternativer Reformvarianten für die Sozialhilfe .....	106
<b>7 Quantifizierung der Determinanten von Arbeitsmarktpartizipation und Erwerbsumfang.....</b>	<b>111</b>
7.1 Literaturüberblick .....	111
7.2 Methodik der eigenen Schätzungen .....	118
7.2.1 Überblick .....	118
7.2.2 Selektion der Beobachtungen .....	121
7.2.3 Methodik der Schätzungen von Partizipation am Arbeitsmarkt und Erwerbsumfang .....	123
7.2.4 Methodik der Schätzungen des Bruttolohnsatzes.....	125
7.2.5 Maße zur Beurteilung der Qualität der Schätzungen.....	127
7.2.5.1 Bestimmtheitsmaß und <i>Likelihood-Ratio-Index</i> .....	128

7.2.5.2 Relevanz einzelner exogener Variablen .....	128
7.2.6 Elastizitäten .....	129
7.2.7 Auswahl und Deskription der Variablen .....	130
7.2.8 Bewertung.....	136
7.3 Ergebnisse der eigenen Schätzungen .....	137
7.3.1 Probit-Schätzungen der Partizipation in der reduzierten Form .....	137
7.3.2 OLS-Lohnschätzungen .....	139
7.3.3 Probit-Schätzungen der Partizipation in der strukturellen Form .....	140
7.3.4 Probit-Schätzungen des Erwerbsumfangs von Frauen .....	147
<b>8 Fiskalische Konsequenzen und Arbeitsmarkteffekte alternativer Reformvarianten für die Sozialhilfe .....</b>	<b>150</b>
8.1 Arbeitsmarkteffekte .....	150
8.1.1 Literaturüberblick .....	150
8.1.2 Eigene Prognose .....	151
8.1.2.1 Relative Arbeitsmarkteffekte.....	152
8.1.2.2 Absolute Arbeitsmarkteffekte .....	156
8.1.2.3 Vergleich der eigenen mit anderen Prognosen .....	160
8.2 Fiskalische Konsequenzen .....	161
8.2.1 Literaturüberblick .....	161
8.2.1.1 Kostenprognosen für die in Kapitel 3 dargestellten Vorschläge .....	162
8.2.1.2 Kostenprognosen des Deutschen Instituts für Wirtschaftsforschung (DIW) .....	166
8.2.1.3 Kostenprognosen von SESSELMAYER, KLOPFLEJSCH und SETZER [1996] .....	169
8.2.1.4 Kostenprognosen von BECKER [1995] .....	171
8.2.1.5 Kostenprognosen von HÜTHER [1990] .....	172
8.2.1.6 Unterschiedliche Kostenprognosen für identische Modelle .....	174

8.2.1.7 Resümee .....	177
8.2.2 Eigene Prognose .....	177
8.3 Zusammenfassung .....	179
<b>9 Resümee .....</b>	<b>184</b>
<b>Anhang 1 : Datenaufbereitung .....</b>	<b>188</b>
<b>Anhang 2 : Mikrosimulation des deutschen Steuer-Transfer-Systems .....</b>	<b>193</b>
Anhang 2.1 : Sozialversicherungsbeiträge und vergleichbare freiwillige Beiträge.....	195
Anhang 2.2 : Einkommensteuer.....	196
Anhang 2.3 : Solidaritätszuschlag .....	199
Anhang 2.4 : Kirchensteuer .....	199
Anhang 2.5 : Nettoerwerbseinkommen .....	200
Anhang 2.6 : Kindergeld nach dem Bundeskindergeldgesetz .....	200
Anhang 2.7 : Kindergeldzuschlag.....	201
Anhang 2.8 : Kindergeld nach dem Einkommensteuergesetz .....	201
Anhang 2.9 : Arbeitslosengeld und -hilfe.....	202
Anhang 2.10 : Ausbildungsförderungsleistungen nach dem BAföG.....	203
Anhang 2.11 : Erziehungsgeld.....	205
Anhang 2.12 : Familiäre Unterhaltsleistungen und Unterhaltsvorschuß .....	206
Anhang 2.13 : Tabellenwohngeld als Mietzuschuß.....	209
Anhang 2.14 : Hilfe zum Lebensunterhalt der Sozialhilfe .....	210
<b>Anhang 3 : Mikrosimulation alternativer Reformvarianten für die Sozialhilfe in Deutschland .....</b>	<b>213</b>
Anhang 3.1 : Niveauvariationen der Sozialhilfe.....	213
Anhang 3.2 : Negative Einkommensteuer (NIT) .....	213
Anhang 3.3 : Bundesministerium für Gesundheit (BMG).....	213

Anhang 3.4 : Bundesvereinigung der Deutschen Arbeitgeberverbände (BDA) .....	214
Anhang 3.5 : Sozialdemokratische Partei Deutschlands (SPD) .....	215
Anhang 3.6 : Bündnis 90 / Die Grünen (Grüne).....	219
Anhang 3.7 : Partei des Demokratischen Sozialismus (PDS) .....	221
Anhang 3.8 : Paritätischer Wohlfahrtsverband (DPWV) .....	223
<b>Anhang 4 : Validierung der Steuer-Transfer-Simulation.....</b>	<b>226</b>
<b>Anhang 5 : Haushaltsnettoeinkommen bei Variation der Arbeitszeit.....</b>	<b>238</b>
Anhang 5.1 : Tatsächliche Entwicklung von 1986 bis 1999 .....	238
Anhang 5.2 : Haushaltsnettoeinkommen 1999 bei Geltung alternativer Reform-varianten für die Sozialhilfe.....	243
<b>Anhang 6 : Deskriptive Statistiken .....</b>	<b>252</b>
<b>Anhang 7 : Ergebnisse der selektionskorrigierten Lohnschätzung .....</b>	<b>265</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>271</b>
<b>Angaben zum Autor.....</b>	<b>280</b>