

Ernährungssicherung im Völkerrecht

- Der Menschenrechtsansatz und seine
Ergänzungsmöglichkeiten angesichts
der Welthungerproblematik -

von
Carsten Reimann, LL.M. (Edin)

RICHARD BOORBERG VERLAG
Stuttgart • München • Hannover • Berlin • Weimar • Dresden

Inhalt

Verzeichnis der Abbildungen.....	19
Literaturverzeichnis.....	21
Abkürzungsverzeichnis.....	79
Einleitung.....	83

Teil 1: Die faktische Ausgangslage

Kapitel 1: Drei Hauptvariablen	88
I. Ernährungssicherheit.....	88
1. Definitionen.....	88
2. Befund und Meßmethoden.....	89
3. Ursachen.....	90
4. Handlungsmöglichkeiten.....	92
a) Interne Optionen.....	92
aa) Agrarbiologie.....	92
bb) Sozio-polito-Ökonomie.....	92
cc) Bevölkerungskontrolle.....	93
b) Externe Optionen.....	93
aa) Internationaler Handel.....	93
bb) Humanitäre Hilfe.....	94
n. Bevölkerungswachstum.....	95
1. Daten und Prognosen.....	95
2. Ursachen.....	97
3. Handlungsoptionen.....	99
a) Bevölkerungskontrolle.....	99
b) Sozialpolitik.....	100
m. Umweltqualität.....	101
1. Bestandsaufnahme.....	101
2. Ursachen.....	101
3. Handlungsoptionen.....	102
a) Qualitativer Umweltschutz.....	102
b) Quantitativer Umweltschutz.....	102
IV. Ergebnis.....	103

Kapitel 2: System der Ernährungssicherung	104
I. Sachverhalt und System.....	104
II. Systemkomponenten und-zusammenhänge.....	106
1. Ernährungssituation und Bevölkerungswachstum.....	106
2. Ernährungssituation und Umweltqualität.....	107
3. Bevölkerungswachstum und Umweltqualität.....	108
4. Optimierungsdreieck.....	109
III. Anforderungen an ein Regelungsmodell.....	112
1. Informationsgewinnung.....	112
2. Entscheidung.....	113
3. Implementierung.....	113
IV. Ergebnis.....	113

**Teil 2: Ernährungssicherung als ethisches Gebot
und politische Zweckmäßigkeit**

Kapitel 3: Ernährungssicherung als ethisches Gebot	115
I. Adressatenkreis und Verpflichtungsinhalt.....	115
n. System- und Fundamentalkritik.....	117
EI. Begründungsversuche.....	118
1. Unmöglichkeit universeller Letztbegründung.....	118
2. Religiöse Begründungen.....	119
3. Kognitivismus.....	120
a) Starke Variante: Kant, Spaemann, Shue.....	120
b) Schwache Variante: Aristoteles, Kierkegaard.....	122
4. Nonkognitivismus.....	123
a) Kontraktualismus: Hobbes, Rawls.....	123
b) Schottische Moralphilosophie, Utilitarismus: Hume, Smith, Bentham.....	124
c) Ökologische Situationsethik: Hardin.....	125
d) Emotivismus, Dezisionismus, Diskurstheorie: Popper, Hare, Habermas.....	127
IV. Ergebnis.....	128
Kapitel 4: Ernährungssicherung als politische Zweckmäßigkeit	129
I. Schwierigkeiten nationaler Politik.....	129

n. Neue Funktionsbereiche.....	131
1. Wirtschaftspolitik.....	131
2. Stabilitäts- und Friedenspolitik.....	132
3. Bevölkerungs- und Umweltpolitik.....	134
m. Ergebnis.....	138

Teil 3: Ernährungssicherung durch Rechtsnormen, Verfahren und Institutionen

Abschnitt A: Dogmatik

Kapitel 5: Grundlagen des Rechts auf Ernährung.....	140
I. Geltungsgrund.....	140
1. Vertragsrecht.....	140
a) Art. 55c, 56 UN-Charta i.V.m. Art. 25 Ziff. 1 AEMR.....	140
b) Art. 11 i.V.m. Art. 21IPWSKR, Nr. 25-28 LP, 8-10 MG.....	141
c) Sonstiges Vertragsrecht.....	142
2. Völkergewohnheitsrecht.....	142
a) Generelles Recht auf Ernährung.....	143
b) Recht auf Nahrung in Notsituationen.....	145
3. Allgemeine Rechtsgrundsätze.....	146
4. „Soft Law“.....	148
a) Erklärung und Aktionsprogramm von Rom.....	148
b) Recht auf Entwicklung.....	149
c) Recht auf Entwicklung i.V.m. Völkerdeliktsrecht.....	151
5. Ius Cogens.....	152
6. Zwischenergebnis.....	154
II. Normqualität.....	155
1. Normative Verbindlichkeitsstufen.....	155
a) Rechtstheoretischer Hintergrund.....	155
b) Mehrebenenmodelle.....	156
2. Verbindlichkeit des Art. 11 IPWSKR.....	156
a) Politische Forderung.....	156
b) Optimierungsgebot.....	157
c) Menschenrechtsstandard.....	158
3. Zwischenergebnis.....	160
m. Ergebnis.....	161

Kapitel 6: Konzeption des Rechts auf Ernährung	162
I. Rechtsinhaber	163
1. Individuum	163
2. Gruppe	163
3. Staat	164
4. Staatengemeinschaft	166
n. Rechtsadressat	166
1. Eigener Nationalstaat (Verpflichtungen nach innen)	167
2. Fremder Staat (Verpflichtungen nach außen)	167
3. Individuum	168
4. Staatengemeinschaft	169
m. Rechtsinhalt	170
1. Aspirations- und Basisnorm	170
a) Recht auf angemessene Nahrung (Right to Adequate Food)/ (Le droit à une nourriture adequate), Art. 11 I IPWSKR	170
b) Recht auf Freiheit von Hunger (Right to be Free from Hunger)/ (Le droit d'être à l'abri de la faim), Art. 11 H IPWSKR	172
c) Meßverfahren und Indikatoren	172
2. Drei Dimensionen	174
a) Abwehrrecht (Right to Respect)	175
aa) Individuelle Lebensgrundlagen	176
bb) Nahrungsmittelhandel und -transport	177
cc) Nationale Lebensmittelmärkte	177
b) Schutzrecht (Right to Protect)	179
c) Leistungsrecht (Right to Provide/Fulfil)	181
3. Art. 21 IPWSKR i.V.m. Nr. 25-28 LP, 8-10 MG	182
a) Bedeutung und Auslegung des Art. 21 IPWSKR	183
b) Auswirkung auf den Verpflichtungsinhalt des Art. 11 IPWSKR ...	184
aa) „...to take steps by all appropriate means...“	185
bb) „...to achieve progressively the full realisation of the rights...“	185
cc) „...to the maximum of its available resources...“	186
dd) „individually and through international assistance and co-operation“	189
c) Zwischenergebnis	189
4. Positive Bestimmung von Verletzungen des Art. 11 i.V.m. 21 IPWSKR	189
a) Verletzungsansatz (Violations Approach)	190

aa) Chapman.....	190
bb) Leckie.....	191
cc) Eigener Definitionsversuch.....	192
b) Verstoß gegen Direktverpflichtung (Immediate Obligation).....	193
c) Verstoß gegen Gradualverpflichtung (Progressive Realisation Obligation).....	194
aa) Festsetzen von Länderstandards (country Standards).....	194
bb) Erfüllungsbewertung (Performance assessment).....	195
cc) Schrittweise Selbstbindung.....	196
d) Verstoß gegen Mindestverpflichtung (Minimum Core Obligation).....	197
e) Praktikabilitätsgrenzen.....	199
IV. Ergebnis.....	200

Abschnitt B: Modalitäten

Kapitel 7: Das Recht auf Ernährung als Menschenrecht.....	203
I. Einordnung ins völkerrechtliche Menschenrechtssystem.....	203
1. Systematischer Standort des Art. 11 im IPWSKR.....	204
2. Verhältnis von IPWSKR und IPBPR.....	205
3. Verhältnis des Art. 11 IPWSKR zu Art. 6 IPBPR.....	206
n. Vorzüge des Menschenrechtsansatzes.....	208
1. Individualbezug.....	208
2. Universalitätsanspruch.....	210
3. Möglichkeit der Ernährungsintervention.....	211
m. Grenzen des Menschenrechtsansatzes.....	213
1. Kategoriensprung.....	213
2. Statik.....	216
3. Politisch motivierter Diskurs.....	218
a) Kompromißfeindliche Argumentationsform.....	219
b) Inflation.....	221
IV. Ergebnis.....	222
Kapitel 8: Das Recht auf Ernährung als Prinzip des internationalen Wirtschaftsrechts.....	224
I. Rechtliche Aspekte der internationalen Wirtschaft.....	224
1. Rechtsgrundlagen.....	224

a) Institutionelle Normfamilien.....	224
b) General Agreement on Tariffs and Trade (GATT).....	226
2. Regelungsbedarf.....	227
a) Paradigma des Neoliberalismus.....	227
b) Defizite im Bereich der Ernährungssicherung.....	229
3. Regelungsvermögen.....	231
a) Beispiel: Philippinen.....	231
b) Globale Szenarien.....	234
E. Einbeziehung des Art. 11 IPWSKR.....	238
1. Modifikation des GATT.....	238
a) Schutzklausel (Art. XIX GATT).....	239
b) Sozialklausel (Art. XX GATT).....	239
c) Zwischenergebnis.....	240
2. Spezielles Nahrungsmittelregime.....	240
a) Grundkonflikte.....	242
aa) Entitlement und moral hazard.....	242
bb) Ambivalenz der Nahrungsmittelhilfe.....	243
cc) Rechtsdurchsetzungskosten.....	245
b) Regelungsinstrumente.....	245
aa) Globale Konvention über Ernährungssicherheit.....	245
bb) Verhaltenskodizes.....	247
cc) Zwischenergebnis.....	248
m. Ergebnis.....	249

Abschnitt C: Implementierung

Kapitel 9: Staatenpraxis zur Ernährungssicherung.....	254
I. Notfallhilfe und Konditionalität.....	254
1. Ernährungssicherung bei besonderen Strukturproblemen.....	255
a) Angola.....	255
b) Bangladesch, Indien.....	255
c) Kenia.....	256
d) Indonesien.....	256
e) Brasilien.....	257
2. Rechtfertigung der Konditionalität.....	257
a) Völkerrechtliche Zulässigkeit.....	257
b) Legitimität.....	260
c) Effektivität.....	262

3. Zwischenergebnis.....	264
II. Intervention und potentielle Intervention.....	264
1. Ernährungssicherung in humanitären Notlagen.....	265
a) Somalia.....	265
b) Ruanda.....	265
c) Eritrea.....	267
d) Kosovo.....	267
2. Ernährungssicherung in politischen Konfliktbereichen.....	268
a) Haiti.....	268
b) Zaire/Kongo.....	269
c) Kambodscha.....	269
d) Nordkorea.....	271
3. Rechtfertigung der Ernährungsintervention.....	273
a) Recht zur Ernährungsintervention.....	273
aa) Selbsthilfe.....	273
(1) Selbstverteidigung.....	273
(2) Nothilfe.....	274
bb) Kollektive Zwangsmaßnahmen.....	275
(1) Maßnahmen der Weltgemeinschaft.....	275
(2) Maßnahmen einer regionalen Staatengemeinschaft.....	279
cc) Staatsversagen.....	280
b) Pflicht zur Ernährungsintervention.....	282
aa) Maßnahmen im Sinne des Art. 39 UN-Charta.....	282
bb) Maßnahmen unterhalb der Eingriffsschwelle des Art. 39 UN-Charta.....	283
HL Ergebnis.....	284
Kapitel 10: Ernährungssicherung durch Staatenkooperation.....	285
I. Handlungsdynamik unter Staaten.....	285
1. Logik und Unlogik kollektiven Handelns.....	285
2. Motoren zur Erzeugung kollektiver Handlung.....	287
n. Konferenzdiplomatie.....	287
1. Umwelt-und Entwicklungskonferenz 1992 (Rio de Janeiro).....	287
2. Menschenrechtskonferenz 1993 (Wien).....	288
3. Bevölkerungs- und Sozialgipfel 1994/95 (Kairo und Kopenhagen).....	289
4. Welternährungskonferenz 1996 (Rom).....	289
a) Erklärung von Rom.....	290
b) Aktionsplan.....	291

c) Technische Hintergrunddokumente.....	292
5. Gesamtwürdigung.....	292
m. Ergebnis.....	293
Kapitel 11: Ernährungssicherung durch Verfahren.....	295
I. Berichts- und Beschwerde verfahren.....	295
1. „1503“/„1235“-Verfahren.....	295
2. Verfahren vor dem BP-Ausschuß.....	299
3. Bisheriges Berichtsverfahren vor dem WSK-Ausschuß.....	300
a) Rechtsgrundlagen.....	301
b) Ausschußpraxis zu Art. 11 IPWSKR.....	302
aa) Geringe Entscheidungsbasis.....	303
bb) Zwei Befragungsansätze.....	305
c) Zurückhaltende Kritik.....	305
c) Effektivität.....	306
aa) Standard-setting.....	307
bb) Monitoring.....	308
cc) Enforcement.....	311
d) Zusammenarbeit mit anderen Organisationen.....	313
e) Zwischenergebnis.....	314
4. Individualbeschwerdeverfahren vor WSK-Ausschuß.....	315
a) Historischer Hintergrund eines Fakultativprotokolls (OP).....	315
aa) Notwendigkeit eines OP zum IPWSKR.....	316
bb) Bisheriger Entwurfsstand des OP.....	316
b) Zentrale Rechtsfragen des OP de lege ferenda.....	317
aa) Beschwerdebefugnis.....	317
bb) Justitiabilität der geltend gemachten Rechte.....	318
c) Nutzen des OP zur Verwirklichung des Art. 11 IPWSKR.....	319
aa) Fallrechtspraxis.....	319
bb) Formale Gleichstellung zum IPBPR.....	322
d) Zwischenergebnis.....	323
5. Ausblick.....	324
n. Regional-, Gerichts-und Schiedsverfahren.....	325
1. Regionale Schutzsysteme.....	325
2. Internationaler Gerichtshof.....	325
3. Schiedsverfahren.....	326
m. Ergebnis.....	326

Kapitel 12: Ernährungssicherung durch Maßnahmen internationaler Organisationen und Institutionen	327
I. Internationale Regierungsorganisationen (IGOs).....	327
1. Ernährungsagenturen in Rom.....	327
a) Food and Agriculture Organisation (FAO).....	327
aa) Gründung, Status und Mandat.....	327
bb) Organisatorischer Aufbau.....	329
cc) Arbeitsgebiete und konkrete Maßnahmen.....	331
dd) Zwischenergebnis.....	332
b) World Food Programme (WFP).....	332
2. Human Rights Commissioner (HRC).....	335
3. World Trade Organisation (WTO).....	335
4. Sonstige: UNDP, UNEP, UNFPA, UNESCO, WHO, UNICEF, CGIAR.....	336
II. Internationale Finanzierungsinstitutionen (IFOs).....	337
1. International Fund for Agricultural Development (IFAD).....	337
2. Bretton Woods.....	338
a) Weltbank.....	338
aa) Mandat und Aufgabenerfüllung.....	338
bb) Vergabekriterien für langfristige Aufbaudarlehen.....	340
cc) Verankerung des Rechts auf Ernährung.....	340
(1) „Basic Needs“-Konditionalität.....	341
(2) Ernährungsfolgenabschätzung.....	342
b) Internationaler Währungsfonds (IWF).....	344
aa) Mandat und Aufgabenerfüllung.....	344
bb) Vergabekriterien für Kurzkredite.....	345
cc) Verankerung des Rechts auf Ernährung.....	346
(1) „Basic Needs“-Konditionalität.....	346
(2) Ernährungsfolgenabschätzung.....	346
3. Regionalbanken.....	348
III. Internationale Nichtregierungsorganisationen (INGOs).....	348
1. Humanitäre Hilfsorganisationen.....	349
2. Kirchliche Hilfswerke.....	350
3. Menschenrechtsgruppen.....	350
4. Internetprojekte.....	351
5. Rolle und Legitimation.....	351
a) Formale Anerkennung.....	352
b) Leistungspotential.....	352

c) Zwischenergebnis.....	353
IV. Ergebnis.....	354
Zusammenfassende Thesen.....	355
Summary.....	358
Resume.....	358

I. Annex A: Staatenbefragung zur Ernährungssicherung

1. Questionnaire.....	364
2. Daten zur Umfrage.....	365
3. Ergebnisse der Umfrage im Überblick.....	367

II. Annex B: Praxis des WSK-Ausschuß

1. Übersicht über die bisherigen Sitzungen.....	381
2. Systematische Auswertung des „Monitoring“ zu Art. 11 IPWSKR.....	384

III. Annex C: Sonstiges

1. Definitionen von Ernährungssicherheit und -Unsicherheit.....	400
2. General Comment No. 12.....	403
3. The Maastricht Guidelines on Violations of Economic, Social and Cultural Rights (MG).....	413
4. Draft International Food Security Treaty.....	423
5. International Code of Conduct on the Human Right to adequate Food.....	426
6. FAO Organisational Chart.....	437
Stichwortverzeichnis.....	439