

Joachim Jens Hesse/Thomas Ellwein

Das Regierungssystem der Bundesrepublik Deutschland

Band 1: Text

9., vollständig neu bearbeitete Auflage

W
DE
G
RECHT

De Gruyter Recht und Politik • Berlin 2004

Inhalt

Vorwort zur neunten Auflage	XIII
Einführung	1
I. Das deutsche Regierungssystem: Ausgangsbedingungen und Entwicklungsphasen	11
1. Zur Geschichte der Bundesrepublik Deutschland	11
1.1. Gründungsbedingungen	11
1.2. Demokratischer und sozialer Rechtsstaat: die Bundesrepublik Deutschland 1949-1990.	14
1.3. Das sozialistische Experiment: die Deutsche Demokratische Republik 1949-1990.	20
1.4. Der Weg zur Einheit: die Entwicklung der Bundesrepublik Deutschland seit der Wiedervereinigung (1990-2003).	25
2. Grundzüge des Gemeinwesens.	31
2.1. Territorium und Bevölkerung	31
2.2. Wirtschafts- und Sozialstruktur.	34
2.3. Handlungsfelder deutscher Innenpolitik	39
3. Die Internationalisierung der deutschen Politik	48
3.1. Die Entgrenzung des Nationalstaats	48
3.2. Die Entwicklung der Europäischen Union	52
3.3. Handlungsfelder der deutschen Außenpolitik	64
II. Staatsaufbau und staatliche Entwicklung: politische Entscheidungsebenen und ihre Verflechtung	69
1. Notwendige Erinnerungen: zur Geschichte der Staatlichkeit in Deutschland	69
2. Staat und Gemeinden: zwischen Konflikt und Kooperation	73
2.1. Die Entwicklung der kommunalen Selbstverwaltung	74
2.2. Das Verhältnis von Stadt und Staat	81
2.3. Zur Situation der kommunalen Selbstverwaltung heute.	88
3. Bund und Länder: Föderalismus als politisches Strukturprinzip.	97
3.1. Föderalstaatliche Aufgabenteilung und Finanzverfassung	97
3.2. Verwaltungsföderalismus und Politikverflechtung	107
3.3. Der deutsche Föderalismus zwischen Vereinigung und Europäisierung	111

III. Politische Willensbildung: Formen und Verfahren der Beteiligung	118
1. Partizipation und Repräsentation: verfassungspolitische Grundentscheidungen	118
1.1. Das Grundgesetz als Rahmen und Programm	118
1.2. Repräsentationssystem und Demokratieverständnis	125
1.3. Zur Zukunft von Staat und Verfassung	129
2. Organisation der politischen Beteiligung: Strukturen, Prozesse, Inhalte	135
2.1. Meinungsbildung und Massenmedien: Erscheinungsformen deutscher Politik	135
2.1.1. Rechtliche Grundlegung	136
2.1.2. Die Entwicklung der Printmedien	139
2.1.3. Rundfunk und Fernsehen	143
2.1.4. Medienangebot und Medienpolitik	149
2.2. Die Organisation von Interessen: der „Verbändestaat“ vor der Auflösung?	152
2.2.1. Grundlegung und historischer Überblick	152
2.2.2. Formen und Funktionen von Vereinigungen	157
2.2.3. Vereinigungen als Beteiligungsfeld	161
2.2.4. Verbandseinfluss auf die Politik	163
2.3. Die Parteien: Garanten demokratischer Willensbildung oder „Staat im Staat“?	168
2.3.1. Parteien in Staat und Recht	171
2.3.2. Die Binnenstruktur der Parteien	175
2.3.3. Politisches Profil und Programmatik der Parteien	185
2.3.4. Leistungen und Funktionsprobleme des Parteiensystems	191
2.4. Wahlen und Wähler: die Bestellung der politischen Führung	205
2.4.1. Wahlrecht und Kandidatenaufstellung	206
2.4.2. Wählerverhalten und Wahlergebnis	211
2.4.3. Wahlkampf und politischer Wettbewerb	216
2.4.4. Anmerkungen zur Bundestagswahl 2002	221
IV. Parlament und Regierung: Politikformulierung im Bundesstaat	225
1. Aufgaben der Parlamente: die Volksvertretung zwischen Routine und Bedeutungsverlust	226
1.1. Gesetzgebung	227
1.2. Das Parlament als Teil der politischen Führung	236
1.3. Haushaltsberatung und Haushaltskontrolle	243
1.4. Parlament und Öffentlichkeit	246
2. Abgeordnete und Fraktionen: die Vertretung des Souveräns	252
2.1. Die Zusammensetzung der Parlamente	253

2.2. Mandat und Fraktionsbindung	256
2.3. Formale und informelle Fraktionsstrukturen.	261
3. Die Regierung: Zentrum der Exekutive.	265
3.1. Regierungsfunktionen.	265
3.2. Minister und Ministerien.	269
3.3. Ministerauswahl und Regierungsbildung.	276
3.4. Der Bundeskanzler.	282
4. Der Bundesrat: Ländervertretung und politisches Organ	288
4.1. Historischer Rückblick.	289
4.2. Selbstverständnis und Wirkungsweise.	293
5. Der Bundespräsident: das Staatsoberhaupt als „Hüter der Politik“.	300
V. Verwaltung und Vollzug: die Umsetzung der Politik	308
1. Die Grundlagen des Verwaltungssystems.	309
1.1. Vertikaler und horizontaler Verwaltungsaufbau.	309
1.2. Tätigkeitsfelder und Verwaltungsverfahren.	312
1.3. Die Verwaltung als Organisation und Betrieb.	314
2. Zur Position der Verwaltung im Regierungssystem.	316
2.1. Vorteil der Kontinuität - Last der Tradition.	316
2.2. Verwaltungspolitik als Daueraufgabe.	319
2.3. Ansätze zur Verwaltungsreform: ein Rückblick	322
2.4. Staats-, Regierungs- und Verwaltungsreformen in Bund und Ländern	326
3. Verwaltungsführung als „knappe Ressource“.	333
3.1. Die Macht der Verwaltung	334
3.2. Organisationsgewalt und Haushaltshoheit.	336
3.3. Aufsicht und Kontrolle.	340
3.4. Personalführung	346
3.5. Verwaltung und politische Führung	351
VI. Recht und Rechtsprechung: der Rechtsstaat im Wandel	356
1. Die Rechtsordnung: Grundlagen	356
1.1. Positives und überpositives Recht.	356
1.2. Zur Struktur der Rechtsordnung.	361
2. Die Rechtsprechung: Justiz als Gewährleistung	367
2.1. Die Organisation der Rechtsprechung.	367
2.2. Die Rechtsprechung im Regierungssystem	372

Inhalt

3. Das Bundesverfassungsgericht als Stabilitätsgarant	375
3.1. Entstehung und Auftrag	376
3.2. Das Bundesverfassungsgericht zwischen Recht und Politik	379
3.3. Das Bundesverfassungsgericht im Prozess der europäischen Integration	383
4. Die Bundesrepublik als Rechtsstaat - eine kontinuierliche Herausforderung	385
VII. Gefährdete Stabilität: das deutsche Regierungssystem zwischen Vereinigung und Europäisierung	392
1. Die Veränderungen der staatlichen Rolle und Funktion	393
2. Institutionelle und personelle Voraussetzungen	396
3. „Europäisierung“ als entscheidende Herausforderung	403
4. Erwartbare Entwicklungen	405
Chronik der politischen Nachkriegsentwicklung Deutschlands	
A. Deutschland 1945-1949	409
B. Deutsche Demokratische Republik 1949-1990	414
C. Bundesrepublik Deutschland 1949-2003	425
Literaturverzeichnis	477
Personenregister	567
Sachregister	569

Inhaltsverzeichnis von Band 2 - Materialien

- I. Völkerrechtliche Grundlagen der Bundesrepublik Deutschland
- II. Verfassungsrechtliche Dokumente
- III. Deutschland als Bundesstaat - Föderale Aufgabenteilung und Politikverflechtung
- IV. Politische Willensbildung im Parteien- und Verbändestaat
- V. Wahlen und Wähler
- VI. Die Parlamente - Aufgaben und Organisation
- VII. Regieren und Verwalten
- VIII. Die Bundesrepublik als Rechtsstaat
- IX. Daten zur Staatstätigkeit
- X. Die Bundesrepublik im internationalen Staatensystem