



dandelion.com

Andrea Grawehr, Carlo Knappe

© 2008 AGI-Information Management Consultants
May be used for personal purposes only or by
libraries associated to dandelion.com network.

Ergänzender Arbeitsmarkt

Ein erfolgreiches Konzept zur
sozialen und beruflichen Integration?

C

Diskussionspapier 10
Caritas-Verlag, Luzern 2001

Inhalt

Einleitung	9
Teil I: Von der Aussteuerung zur (Re-)Integration: Die sozialpolitischen Rahmenbedingungen der Integrationsmaßnahmen	12
1. Ausgesteuert – und dann?	12
1.1 Geglückte Integration in den (prekären) Arbeitsmarkt?	14
1.2 IV als letzter Ausweg?	16
2. Ausgesteuerte und erwerbslose Sozialhilfeempfänger und -empfängerinnen in den Statistiken	16
2.1 Ausgesteuerte und RAV	17
2.2 Ausgesteuerte und Sozialhilfe	18
2.3 Zukünftige Entwicklung der Aussteuerungen	19
3. Entwicklung der Integrationsmaßnahmen	20
4. Die Wirkungsziele der Integrationsmaßnahmen	22
4.1 Soziale und berufliche Integration in den SKOS-Richtlinien	22
4.2 Was heißt soziale Integration?	23
4.3 Wechselseitigkeit von sozialer und beruflicher Integration	24
5. Idealtypische Definition des ergänzenden Arbeitsmarktes	25
6. Die Segmentierung auf dem ergänzenden Arbeitsmarkt	29
7. Schnittstellen zwischen ALV, Sozialhilfe und IV im Bezug auf Integration von Erwerbslosen	30

7.1	Die interinstitutionelle Zusammenarbeit in der IVG- und AVIG-Revision	31
7.2	Ein präventives Engagement der ALV und IV	32
7.3	Öffnung der IV-Werkstätten	34
7.4	Aufhebung des Konkurrenzierungsverbotes	35
7.5	Durchlässigkeit vom ergänzenden zum ordentlichen Arbeitsmarkt	37
7.6	Kantonale Koordinationsstelle als neue Form der Zusammenarbeit	38
8.	Maßnahmen zur sozialen und beruflichen Integration im Überblick	42
9.	Materielle Steuerungsinstrumente in der Sozialhilfe	44
9.1	Integrieren mit monetären Anreizen?	44
9.2	Von der Input- zur Outputorientierung	47
Teil II:	Case studies über Maßnahmen zur sozialen und beruflichen Integration	49
1.	Assessment	49
1.1	Projekt Kooperation Basel-Stadt	50
1.2	Einschätzung des Projektes Kooperation	52
2.	Aus-, Fort- und Weiterbildungsangebot	56
2.1	Fachstelle Berufsintegration im Kanton Zug	57
2.2	Einschätzung des Projektes Berufsintegration	58
2.3	Umschulung	60
2.4	Projekt Prospectiva	61
2.5	Einschätzung des Projektes Prospectiva	62
3.	Vermittlung in den Arbeitsmarkt	63
3.1	Maatwerk in der Stadt Zürich	63
3.2	Einschätzung des Projektes Maatwerk	64
3.3	Das Projekt Inside	68
3.4	Vermittlungsbüros im Non-Profit-Bereich	68
3.5	Kriterien für eine erfolgreiche Vermittlung	70

4. Projekte zur sozialen Integration	73
4.1 Time on in Winterthur und Zürich	75
4.2 Einschätzung des Projektes time on	76
4.3 Freiwilligenarbeit als soziale Integration	77
4.4 Soziale Einsatzplätze in der Stadt Bern	80
4.5 Einschätzung des Projektes SEP	81
4.6 Ein Angebot zur sozialen Integration – eine Notwendigkeit	85
5. Kantonale Sozialhilfe mit Leistungs- und Gegenleistungsmodellen	87
5.1 Wirkungsanalyse der Leistungs- und Gegenleistungs- modelle auf kantonaler Ebene	88
5.2 Revenu minimum de réinsertion des Kantons Waadt	88
5.3 Integrationsmaßnahmen des Tessiner Sozialhilfegesetzes	91
5.4 Aussagekräftige Wirkungsanalysen fehlen	92
6. Leistungs- und Gegenleistungsprinzip im Ausland: welfare-to-work	92
6.1 New Deal in Großbritannien: Ausgrenzung oder Integration?	93
6.2 Einschätzung des New Deal	94
6.3 Melkert-Projekte in den Niederlanden	96
6.4 Einschätzung der Melkert-Projekte	98
6.5 Workfare statt welfare? – oder Arbeit um jeden Preis?	98
7. Kombilohnmodelle	99
7.1 1000-Franken-Jobs in der Stadt Zürich	99
7.2 Arbeit statt Fürsorge in der Stadt Bern	101
7.3 Kombilohnmodelle im Ausland	103
7.4 Kombilöhne: ja oder nein?	105
8. Die Projekte für Erwerbslose der Regionalen Caritas-Stellen	108
8.1 Integrationsprogramme	108
8.2 Bildungsangebote	113
8.3 Treffpunkt- und Tagesstrukturangebote	113
8.4 Einschätzung der Aktivitäten	114
9. Zusammenfassung	117

Teil III: Schlussfolgerungen	122
1. Sozialpolitische Empfehlungen	122
2. Projektbezogene Empfehlungen	125
Dank	130
Verzeichnis der Projekte	131
Literaturverzeichnis	134