

Stefan Bratzel

Erfolgsbedingungen umweltorientierter Verkehrspolitik in Städten

**Analysen zum Policy-Wandel in den
„relativen Erfolgsfällen“ Amsterdam, Groningen,
Zürich und Freiburg (i. Brg.)**

**Birkhäuser Verlag
Basel - Boston - Berlin**

Stadtforschung aktuell
Band 78

Herausgegeben von:
Hellmut Wollmann

INHALTSVERZEICHNIS

VORWORT.....	XI
TEIL I EINFÜHRUNG.....	1
1 PROBLEMAUFRISS UND FRAGESTELLUNG.....	2
1.1 ZUR DISKREPANZ VON WISSEN UND HANDELN IN DER VERKEHRSPOLITIK	2
1.2 STRUKTURELLE RESTRIKTIONEN UMWELTORIENTIERTER VERKEHRSPOLITIK.....	4
1.3 ÖKOLOGISIERUNG STÄDTISCHER VERKEHRSPOLITIK: ZUR FRAGESTELLUNG.....	7
2 UNTERSUCHUNGSANSATZ UND POLITIKANALYSE-MODELL.....	10
2.1 DREI KONZEPTUELLE EBENEN DER UNTERSUCHUNG.....	10
2.2 MODELL ZUR ANALYSE KOMMUNALPOLITISCHEN HANDELNS.....	11
2.2.1 Strukturelle Faktoren.....	13
2.2.2 Akteure in der kommunalpolitischen Arena.....	19
3 METHODISCHES VORGEHEN.....	25
3.1 AUSWAHL UND ANALYSE DER FALLSTUDIEN.....	25
3.2 ABLAUF DER UNTERSUCHUNG.....	29
TEIL II ERFOLGSKRITERIEN UND TRENDS UMWELT- ORIENTIERTER VERKEHRSPOLITIK IN STÄDTEN....	31
1 UMWELTORIENTIERTE VERKEHRSPOLITIK IN STÄDTEN: VERSUCH EINER DEFINITION.....	32
2 KRITERIEN UND TRENDS UMWELTORIENTIERTER VERKEHRSENTWICKLUNG.....	35
2.1 ZUR KONZEPTIONELLEN ENTWICKLUNG VON INDIKATOREN.....	35
2.2 VERKEHRSLICHE INDIKATOREN.....	37
2.2.1 Autonutzung.....	38
2.2.2 Verkehrsvolumen, Pendlerstruktur und Autobesitz.....	44
2.3 SIEDLUNGSSTRUKTURELLE INDIKATOREN: EINWOHNER, ARBEITSPLÄTZE, SIEDLUNGSDICHTE.....	46
2.4 UMWELTZUSTANDS-INDIKATOREN.....	49
2.4.1 Luftbelastungen.....	50
2.4.2 Lärmbelastungen.....	52
2.4.3 Unfälle.....	52
2.4.4 Flächenverbrauch und Verkehrsstauungen.....	53

3 KRIERIEN UND STRATEGIEN UMWELTORIENTIERTEN HANDELNS IN DER VERKEHRSPOLITIK.....	54
3.1 STÄDTISCHE VERKEHRSPOLITIK IM SPANNUNGSFELD ÖKONOMISCHER, SOZIALER UND ÖKOLOGISCHER ANSPRÜCHE.....	55
3.2 ZUR VERMESSUNG UMWELTORIENTIERTEN HANDELNS IN DER KOMMUNALEN VERKEHRSPOLITIK.....	56
3.3 UMWELTORIENTIERTE STRATEGIEN STÄDTISCHER VERKEHRSPOLITIK - ZUM STAND DER FORSCHUNG.....	61
3.3.1 Handlungsfeld Raum- und Siedlungsstrukturen.....	61
3.3.2 Handlungsfeld MIV.....	64
3.3.3 Handlungsfeld OPNV.....	67
3.3.4 Handlungsfeld Fahrrad- und Fußverkehr.....	69
3.3.5 Umweltorientierte Maßnahme-Pakete im Verkehrsbereich.....	69
TEIL III FALLSTUDIEN ZUR ÖKOLOGISIERUNG DER VERKEHRSPOLITIK IN BEISPIELSTÄDTEN.....	73
1 UMWELTORIENTIERTER VERKEHRSPOLITIKWANDEL IN AMSTERDAM UND GRONINGEN.....	74
1.1 RAHMENBEDINGUNGEN STÄDTISCHER VERKEHRSPOLITIK IN DEN NIEDERLANDEN.....	74
1.1.1 Grundzüge nationaler Verkehrspolitik.....	74
1.1.2 Kommunale Handlungsspielräume.....	52
1.2 FALLBEISPIEL AMSTERDAM.....	87
1.2.1 Entwicklung und Wandel der Verkehrspolitik.....	88
1.2.2 Erfolgsbilanz: Zur Verkehrs- und Umweltentwicklung.....	103
1.2.3 Zur Erklärung des umweltorientierten Wandels der Verkehrspolitik.....	107
1.3 FALLBEISPIEL GRONINGEN.....	128
1.3.1 Entwicklung und Wandel der Verkehrspolitik.....	129
1.3.2 Erfolgsbilanz: Zur Verkehrs- und Umweltentwicklung.....	138
1.3.3 Zur Erklärung des umweltorientierten Wandels der Verkehrspolitik.....	140
2 UMWELTORIENTIERTER VERKEHRSPOLITIKWANDEL IN ZÜRICH.....	151
2.1 RAHMENBEDINGUNGEN STÄDTISCHER VERKEHRSPOLITIK IN DER SCHWEIZ.....	151
2.1.1 Grundzüge nationaler Verkehrspolitik.....	151
2.1.2 Kommunale Handlungsspielräume.....	158
2.2 FALLBEISPIEL ZÜRICH.....	163
2.2.1 Entwicklung und Wandel der Verkehrspolitik.....	164
2.2.2 Erfolgsbilanz: Zur Verkehrs- und Umweltentwicklung.....	181
2.2.3 Zur Erklärung des umweltorientierten Wandels der Verkehrspolitik.....	183
3 UMWELTORIENTIERTER VERKEHRSPOLITIKWANDEL IN FREIBURG.....	204
3.1 RAHMENBEDINGUNGEN STÄDTISCHER VERKEHRSPOLITIK IN DEUTSCHLAND.....	204
3.1.1 Grundzüge nationaler Verkehrspolitik.....	204
3.1.2 Kommunale Handlungsspielräume.....	212
3.2 FALLBEISPIEL FREIBURG (I.BRG.).....	218
3.2.1 Entwicklung und Wandel der Verkehrspolitik.....	219
3.2.2 Erfolgsbilanz: Zur Verkehrs- und Umweltentwicklung.....	233
3.2.3 Zur Erklärung des umweltorientierten Wandels der Verkehrspolitik.....	236

TEIL IV	ERFOLGSBEDINGUNGEN UMWELTORIENTIERTER VERKEHRSPOLITIK: ERGEBNISSE.....	257
1	MUSTER UND EFFEKTE UMWELTORIENTIERTER VERKEHRSPOLITIK.....	258
1.1	WIE "ÖKOLOGISCH" IST DIE VERKEHRSPOLITIK DER POSITIVEN BEISPIELSTÄDTE?.....	258
1.2	WIE ERFOLGREICH SIND DIE "RELATIVEN ERFOLGSFÄLLE"?.....	260
2	ERFOLGSFAKTOREN UMWELTORIENTIERTEN WANDELS KOMMUNALER VERKEHRSPOLITIK.....	263
2.1	EIN DREI-PHASEN-MODELL STRUKTURELLEN VERKEHRSPOLITIKWANDELS.....	263
2.2	ÖKOLOGISIERUNGSPROZESSE KOMMUNALER VERKEHRSPOLITIK AM BEISPIEL DER FALLSTUDIENSTÄDTE.....	270
2.2.1	<i>Erste Phase: Legitimationsprobleme wachstumsorientierter Verkehrspolitik.....</i>	<i>270</i>
2.2.2	<i>Zweite Phase: Machtkonflikte und Wandel des Akteursregimes.....</i>	<i>275</i>
2.2.3	<i>Dritte Phase: Institutionalisierung des neuen Akteursregimes.....</i>	<i>277</i>
2.2.4	<i>Inkrementalistische Ökologisierungsprozesse.....</i>	<i>280</i>
2.2.5	<i>Zwischenergebnis.....</i>	<i>281</i>
2.3	STRUKTURELLE HANDLUNGSBEDINGUNGEN.....	283
2.3.1	<i>Problemstruktur und -Wahrnehmung.....</i>	<i>284</i>
2.3.2	<i>Ökonomische Faktoren.....</i>	<i>288</i>
2.3.3	<i>Sozio-kulturelle Faktoren.....</i>	<i>288</i>
2.3.4	<i>Institutionelle Faktoren.....</i>	<i>292</i>
3	FAZIT.....	294
ANHANG.....	299	
QUELLENVERZEICHNIS.....	307	
ALLGEMEINE LITERATUR.....	307	
DOKUMENTE UND SPEZIFISCHE LITERATUR zu DEN FALLSTUDIEN.....	321	
<i>Amsterdam.....</i>	<i>321</i>	
<i>Groningen.....</i>	<i>323</i>	
<i>Zürich.....</i>	<i>324</i>	
<i>Freiburg.....</i>	<i>325</i>	
VERZEICHNIS DER TABELLEN UND ABBILDUNGEN.....	329	
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS.....	333	